

# Messaggio

numero

**6232**

data

10 giugno 2009

Dipartimento

TERRITORIO

Concerne

## **Stanziamiento di un credito di fr. 8'000'000.00 per la riparazione dei danni alle pavimentazioni a seguito della stagione invernale 2008-2009 quale aggiornamento del credito quadro per la conservazione delle pavimentazioni e dei cigli sulle strade cantonali per il periodo 2008-2011**

Signor Presidente,  
signore e signori deputati,

vi sottoponiamo per approvazione la richiesta di aggiornamento di uno dei crediti quadro destinati alla conservazione del patrimonio delle strade cantonali nel periodo 2008-2011, segnatamente quello per la conservazione delle pavimentazioni e dei cigli il cui ammontare attuale è di fr. 68'000'000.00 (Messaggio n. 5985 del 23 ottobre 2007 e Decreto legislativo del 14 aprile 2008).

L'aggiornamento del credito di rende necessario a causa dei notevoli danni riscontrati sulla rete delle strade cantonali alla fine dell'inverno 2008-2009.

### **1. PREMESSA E CRONISTORIA**

Già il messaggio n. 5985 per la richiesta dei crediti quadriennali accennava al fatto che nell'importo previsto per le pavimentazioni non poteva comprendere anche la copertura di spese dovute ad eventi imprevisti e a nuove urgenze. Nel merito il citato messaggio si esprimeva come segue:

*“Va ribadito a tal proposito che non è possibile, né sostenibile, includere nuove emergenze e/o esigenze nella conservazione programmata (già ora a livelli minimi), ciò vale anche per la presente richiesta di crediti per il quadriennio 2008-2011.*

[...]

*Il credito richiesto per il quadriennio 2008-2011 (CRB 783, WBS 783.59 - 1509, PF 621 02 02) corrisponde in pratica a quanto concesso in totale per il 2004-2007, ciò non significa che la disponibilità globale permetterà di far fronte ad eventuali nuove urgenze che dovessero manifestarsi.”*

Anche il Rapporto di maggioranza concludeva in modo analogo considerando che *“nei crediti richiesti non sono comprese le emergenze ulteriori che dovessero sorgere nel frattempo.”*

In merito non si ritiene necessario riprendere nel dettaglio tutti i temi trattati nell'ambito del messaggio n. 5985, in particolare per quanto attiene le modalità di gestione del patrimonio, l'andamento del degrado strutturale e le conseguenti proiezioni circa i fabbisogni le modalità di approccio futuri.

Le considerazioni e le conclusioni del messaggio medesimo mantengono la loro piena validità; le realizzazioni previste nell'ambito dei programmi presentati sono confermate. Oggetto della presente richiesta di aggiornamento del credito è unicamente il fabbisogno supplementare dovuto ai danni riscontrati a seguito dell'inverno 2008-2009, particolarmente ricco di precipitazioni nevose e piovose a basse quote.

Come già detto in precedenti messaggi riguardanti la conservazione del patrimonio l'attuale livello dei crediti quadro quadriennali permette al massimo di rispondere alle esigenze minime della conservazione programmata delle strade cantonali.

La situazione constatata non fa che confermare l'estrema sensibilità della rete ad eventi superiori alle medie, anche se non straordinari; tale sensibilità è legata anche ai mezzi finanziari destinati alla conservazione del patrimonio stradale cantonale. Questi ultimi dovrebbero essere superiori, è chiaro però che tale esigenza deve confrontarsi con lo stato delle finanze cantonali in generale. Va ribadito che se i livelli di investimento dovessero restare molto al di sotto di un determinato limite, il trend del degrado non può essere invertito, ma sarà anzi necessario in futuro effettuare sempre più spesso dei recuperi "in emergenza", soprattutto a seguito di eventi meteorologici acuti.

## **2. I DANNI DELL'INVERNO 2008-2009**

L'inverno 2008-2009, con delle temperature piuttosto rigide e notevoli precipitazioni (in numero di giorni e in quantità), ha lasciato il segno e le necessità di intervento sono quantificate in ca. 18.1 mio fr.

Da notare che a partire dall'inizio del corrente anno le segnalazioni da parte dei Comuni riguardanti danni all'infrastruttura delle strade cantonali sono aumentate nettamente, lo stesso dicasi per le richieste di risarcimento da parte di privati per presunti danni ai veicoli che sarebbero causati dallo stato delle strade (ai sensi dell'art 58 CO). Prima di procedere con una richiesta di credito supplementare, la Divisione delle costruzioni del Dipartimento del territorio ha però voluto attendere di avere un quadro globale della situazione

Nel rapporto allegato sono riportati in dettaglio le singole situazioni riscontrate e l'elenco degli interventi necessari (tipo di danno, ubicazione, costo di ripristino), il tutto corredato da un'ampia documentazione fotografica).

Gran parte dei danni, come detto valutati in totale a ca. 18.1 mio di fr., si riscontrano nelle valli superiori del Sopraceneri, nelle valli del Luganese e nel Malcantone, pur con diversa incidenza a dipendenza del microclima. Ciò non vuol però dire che le conseguenze dell'inverno siano un'esclusiva delle regioni in altitudine, anche le strade di pianura sono soggette a danni analoghi causati dalle frequenti precipitazioni (anche solo di pioggia) e dalle basse temperature.

Una parte degli interventi (ca. 3.6 mio fr.) riguarda tratti già previsti in precedenza nella programmazione quadriennale allestita nell'ambito del messaggio 5985. Ne consegue che l'effettivo fabbisogno supplementare globale è valutato in ca. 14.5 mio di fr., che dovrà essere però considerato nell'ambito delle effettive risorse disponibili a Piano finanziario, in proposito si veda il punto 3 del presente messaggio.

Come osservato in precedenza, si ribadisce che non è sostenibile includere queste nuove esigenze nella conservazione programmata (già ora, lo ricordiamo, a livelli minimi).

Anche il sostituire (rinviare) opere programmate a favore delle urgenze che si presentano non risolverebbe la situazione: ciò non farebbe che creare nuove urgenze a corto termine.

Un aggiornamento dello stato del patrimonio (con la relativa documentazione) sarà presentato nell'ambito del messaggio per la richiesta dei prossimi crediti quadro quadriennali per la conservazione del patrimonio delle strade cantonali (2012-2015)

A livello realizzativo sono previsti ca. 150 interventi sull'arco di ca. 12-14 mesi. La maggior parte di essi, che rappresentano comunque solo la metà dell'importo oggetto della presente richiesta di credito, mediante le imprese di manutenzione. Siccome i vigenti contratti nel settore giungono a scadenza con fine 2009, nel corso della corrente primavera sarà bandito il concorso pubblico valido per il biennio 2010-2011. Si procederà pure, sempre tramite concorsi pubblici, con appalti specifici e mirati per ca. una quindicina di interventi più estesi, che rappresentano l'altra metà dell'importo del credito.

### 3. LA RICHIESTA DI CREDITO

#### 3.1 Situazione finanziaria

Nel seguito la situazione finanziaria del credito quadro per pavimentazioni e cigli al 31.12.2008 (in mio Fr.), per le opere programmate.

| Pos PF    | WBS         | Oggetto                | Credito | Spesa 2008 | Spesa P 2009 | Spesa 2008 e 2009 | Saldo Residuo 2010-2011 |
|-----------|-------------|------------------------|---------|------------|--------------|-------------------|-------------------------|
| 622 02 02 | 783.59-1509 | Pavimentazione e cigli | 68.00   | 21.33      | 17.09        | 38.42             | 29.58                   |

Il totale della spesa maturata nel 2008 e prevista a P2009 risulta leggermente superiore al ritmo teorico di 17.0 mio Fr. l'anno (68.0 / 4), con una spesa di 4.42 mio Fr. in più rispetto ad una media di 34.0 mio Fr. (17.0 x 2).

Nel 2008 la spesa superiore è da ricondurre ad alcuni impegni nell'ambito del coordinamento delle opere (cigli-pavimentazione e manufatti-pavimentazione) e della collaborazione tra Comuni e Cantone che si sono consolidati nel frattempo.

#### 3.2 L'aggiornamento del credito

Con la presente richiesta di aggiornamento di fr. 8'00'000.00 del credito quadro per pavimentazioni e cigli si intende recuperare una prima parte delle risorse finanziarie legate ai danni riscontrati al termine dell'inverno 2008-2009; un'altra parte dovrà essere per il momento finanziata con i mezzi destinati alla conservazione programmata.

La riparazione dei danni sarà comunque programmata e avviata nella sua totalità (14.5 mio fr.), facendo capo al presente aggiornamento (8.0 mio fr.) e in parte rinviando opere programmate (6.5 mio fr.). Il ricupero dei crediti per le opere programmate nel quadriennio 2008-2011 e rinviate a seguito di quelle urgenti sarà eventualmente oggetto di un ulteriore messaggio di aggiornamento, a dipendenza dei margini di manovra a Piano finanziario che si potranno verificare alla fine del 2010.

L'aggiornamento così come proposto porta il totale del credito quadro per pavimentazioni e cigli a fr. 76'000'000.00 (rispetto al credito originale di fr. 68'000'000.00).

La ripartizione delle spese per il quadriennio 2008-2011 con il credito aggiornato è indicativamente la seguente (pavimentazioni e cigli):

|  | 2008       | 2009               | 2010          | 2011  | Totale       |
|--|------------|--------------------|---------------|-------|--------------|
| conservazione programmata<br>danni 2008-2009 | 21.33      | ~15.1<br>~7.5      | ~12.5<br>~7.0 | ~12.6 | 61.5<br>14.5 |
| Totale                                       | 21.33      | 22.6               | 19.5          | 12.6  | 76.0         |
|  | Consuntivo | Preventivo<br>17.1 | PF            | PF    |              |

#### 4. GLI SVILUPPI FUTURI

Con l'approvazione del presente messaggio i crediti totali di conservazione per il periodo 2008-2011 ammontano a  $118.0 + 8.0 = 126.0$  mio Fr.

Per quanto riguarda i futuri fabbisogni si richiamano le considerazioni contenute nel rapporto sul messaggio no. 5985.

Il messaggio per la richiesta di crediti quadro per la conservazione delle strade cantonali per il periodo 2012-2015 contemplerà l'aggiornamento della situazione effettuato con gli strumenti tecnici a disposizione, nella forma già adottata nel citato messaggio.

#### 5. LINEE DIRETTIVE E PIANO FINANZIARIO

Le spese legate al credito quadro per pavimentazioni e cigli sono previste a Piano Finanziario 2008-2011 alla posizione 621 02 02, WBS 783.59 - 1509.

Per la copertura del supplemento si farà capo alla riserva di Piano finanziario per un importo pari al credito richiesto con il messaggio.

Nell'invitarvi cortesemente ad approvare il disegno di Decreto legislativo allegato, vi preghiamo di gradire, signor Presidente, signora e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, G. Gendotti

Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

## **DECRETO LEGISLATIVO**

**concernente lo stanziamento di un credito di fr. 8'000'000.00 per la riparazione dei danni alle pavimentazioni a seguito della stagione invernale 2008-2009 quale aggiornamento del credito quadro per la conservazione delle pavimentazioni e dei cigli sulle strade cantonali per il periodo 2008-2011**

Il Gran Consiglio  
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 10 giugno 2009 n. 6232 del Consiglio di Stato,

**d e c r e t a:**

### **Articolo 1**

È approvato lo stanziamento di un credito di fr. 8'000'000.00 per la riparazione dei danni alle pavimentazioni a seguito della stagione invernale 2008-2009 quale aggiornamento del credito quadro per la conservazione delle pavimentazioni e dei cigli sulle strade cantonali, per il periodo 2008-2011. Il nuovo credito quadro è di fr. 76'000'000.00.

### **Articolo 2**

Il credito quadro è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Divisione delle costruzioni.

### **Articolo 3**

I contributi e le entrate saranno accreditate alle corrispondenti voci di entrata.

### **Articolo 4**

Decorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.