

# Messaggio

numero

**6341**

data

31 marzo 2010

Dipartimento

EDUCAZIONE, CULTURA E SPORT

Concerne

## **Approvazione del contratto d'uso degli spazi per la Scuola professionale per sportivi d'élite presso il Centro sportivo nazionale della gioventù di Tenero**

Signor Presidente,  
signore e signori deputati,

con il presente messaggio sottoponiamo la richiesta di approvare il contratto con il Centro sportivo nazionale della gioventù di Tenero (in seguito Centro) per l'uso degli spazi che ospitano la Scuola professionale per sportivi d'élite (SPSE), sottosede del Centro professionale commerciale di Bellinzona.

L'uso degli spazi e delle apparecchiature didattiche era già regolato da successivi contratti, negoziati in un clima di disponibilità da parte del Centro e di interesse reciproco, l'ultimo dei quali scaduto alla fine dell'anno scolastico 2007/08. L'aumento del fabbisogno della Scuola professionale per sportivi d'élite, le mutate condizioni d'impiego dei locali a disposizione e la conclusione del periodo di disponibilità voluto da entrambe le parti per verificare lo sviluppo della SPSE hanno però ora fatto lievitare i costi del contratto d'uso al di sopra del limite di competenza dell'Amministrazione cantonale. Il nuovo contratto esige pertanto l'approvazione del Gran Consiglio.

### **1. ANTEFATTI**

La Scuola professionale per sportivi d'élite è stata formalmente istituita con la Risoluzione governativa n. 4123 del 4 settembre 2001, a seguito di un progetto elaborato nell'ambito del 2° Decreto federale sui posti di tirocinio del 18 giugno 1999, mediante il quale essa ha anche potuto beneficiare di importanti contributi federali straordinari di avviamento in aggiunta a quelli ordinari erogati dalla Confederazione. La SPSE è un'usuale scuola media di commercio triennale, con i due curricula di diploma e di maturità professionale commerciale, organizzata tuttavia per le esigenze dei giovani ticinesi sportivi d'élite che, dopo la fine dell'obbligo scolastico, vogliono seguire una formazione professionale (soluzioni analoghe, diffuse in tutti i licei, sono previste per coloro che continuano nelle scuole medie superiori). In particolare l'orario giornaliero e settimanale è stato ridotto (sostanzialmente le lezioni si concludono nel primissimo pomeriggio), mentre il calendario scolastico annuale è stato prolungato a 42 settimane (in luogo delle 36,5 del calendario normale), anticipandone l'inizio a metà agosto e posticipandone la fine a fine giugno, per recuperare la minor densità d'ore settimanali. L'organizzazione prevede pure il ricorso all'insegnamento a distanza, per consentire agli sportivi assenti per gare di comunque seguire le lezioni.

Inizialmente la SPSE ha accolto per l'insegnamento professionale anche i limitati casi di apprendisti sportivi professionisti, un tirocinio introdotto a titolo sperimentale e poi definitivamente abrogato.

Alla SPSE sono ammessi i giovani che soddisfano, oltre ai requisiti scolastici per l'ammissione alle scuole medie di commercio, quelli imposti dalle varie Federazioni per essere considerato sportivo d'élite.

La SPSE ha ottenuto il riconoscimento federale per il suo curriculum di diploma con decisione dell'Ufficio federale della formazione professionale e della tecnologia (UFFT) del 7 aprile 2005 e per il curriculum di maturità professionale commerciale con decisione dello stesso UFFT del 5 ottobre 2006. Ha inoltre ottenuto nel 2004 il certificato ISO 9001/2000 del suo sistema di gestione per la qualità. E' inoltre certificata quale Swiss Olympic Partner School, sin dal 2004, certificazione confermata il 23 giugno 2008.

Sin dall'inizio il Centro sportivo nazionale della gioventù, con cui già avviando lo studio per la realizzazione della SPSE ci si era posti in contatto, è stato ritenuto come la sede più appropriata per la scuola.

Non è il caso di elencare in esteso i potenziali e reali reciproci vantaggi dell'insediamento in quella che è ancora l'attuale sede della SPSE. Questa può approfittare di un ambiente interamente orientato allo sport non solo a carattere ricreativo ma anche d'élite, già per la presenza frequente di campi d'allenamento di squadre nazionali. Inoltre si è pensato alla possibilità di organizzare gli allenamenti di allievi che praticano sport individuali nel Centro stesso. Per di più la completezza delle attrezzature sportive ne consente anche l'impiego in lezioni teoriche. Infine, ma non da ultimo, il Centro è anche sede di progetti per talenti sportivi ancora in obbligo scolastico di tutto il Cantone che frequentano la Scuola media di Gordola e dunque la scelta del Centro come sede della SPSE si inserisce anche in una linea di possibile continuità scolastica tra un grado e l'altro per questi giovani. Si può dunque parlare di un contesto ideale.

Nello stesso tempo il Centro riceve sicuramente, oltre ai ricavi dal contratto per l'uso degli spazi, un guadagno d'immagine dalla presenza della SPSE, dal momento che esso è riconosciuto come sede ideale per un progetto formativo di tal genere e se ne può fregiare sul piano nazionale e internazionale.

I contratti per l'uso di spazi del Centro come sede della SPSE sono stati man mano adattati all'evoluzione della SPSE, dato il suo carattere inizialmente sperimentale, e del conseguente fabbisogno, ma anche alla nuova disponibilità di spazi sopraggiunta in seguito alla realizzazione delle nuove costruzioni del Centro stesso. Un primo contratto, stipulato per il primo anno scolastico 2001/02, contemplava l'uso di 3 aule per l'insegnamento e di un locale per la direzione, oltre alla possibilità di utilizzare l'aula di informatica del Centro, altri locali e gli impianti sportivi. Nell'ultimo contratto in vigore le aule sono diventate 8, interamente arredate ed equipaggiate da parte del Centro, cui si aggiungono la direzione, la segreteria, un locale docenti, altri locali e gli impianti sportivi.

Con il ristorante del Centro, l'Ufficio della refezione e dei trasporti scolastici ha convenuto le stesse condizioni in uso per i ristoranti scolastici delle scuole cantonali. Pertanto gli allievi della SPSE possono pranzare al ristorante del Centro alle stesse tariffe dei loro colleghi che frequentano altre scuole professionali.

## **2. ANALISI**

### **2.1 Situazione attuale**

Nella situazione attuale il contratto d'uso prevede un importo di 49'900 franchi per l'utilizzo di 8 aule, di un locale per l'amministrazione, del locale docenti e, compatibilmente con le esigenze del Centro, di altri locali e degli impianti sportivi. Si tratta, come menzionato prima, di un'indennità d'uso dettata inizialmente dalla reciproca convenienza.

Per le apparecchiature didattiche (lavagne smaltate, televisore, videoregistratore, retroproiettore, Flip Chart, ecc.) è inoltre percepita dal Centro un'indennità annua di 18'100 franchi.

Queste aule e attrezzature didattiche sono a disposizione di una scuola che conta 108 allievi (dati dell'anno scolastico 2009/10) e in cui operano 28 docenti, con un direttore responsabile che ha lo statuto di vicedirettore del Centro professionale commerciale di Bellinzona, quest'ultimo costituito oltre che della SPSE, della Scuola professionale commerciale per apprendisti del commercio e della vendita e della Scuola media professionale (corsi di maturità integrati nel tirocinio o postirocinio). Il direttore responsabile di Tenero è affiancato da due collaboratori di direzione, da una funzionaria amministrativa, da un apprendista e da due stagiaires, uno per la gestione dell'informatica della SPSE, proveniente dalla Scuola specializzata superiore di economia, sezione d'informatica, e uno di scuola media di commercio.

### **2.2 Ipotesi valutate**

#### **2.2.1 Criteri generali**

L'esigenza di rinnovare il contratto al termine del periodo sperimentale e di quello di sviluppo della SPSE, frequentata ora anche da qualche giovane talento in altre arti (musica, teatro, danza), suggerisce di rifare una riflessione sulla scelta logistica.

I criteri generali che possono fungere da riferimento sono gli stessi che hanno informato l'iniziale scelta, ai quali si può aggiungere l'accessibilità da ogni parte del Cantone, visto che si tratta di una sede cantonale.

#### **2.2.2 Varianti logistiche**

L'unica variante ipotizzabile potrebbe essere il comparto scolastico superiore di Bellinzona, dove sono presenti pure notevoli infrastrutture sportive di ogni genere. Ma la carenza assoluta di spazi scolastici liberi a disposizione (la Scuola cantonale superiore di commercio è obbligata a ricorrere a prefabbricati già abbandonati dal Liceo) imporrebbe una nuova costruzione. Inoltre le infrastrutture sportive esistenti a Bellinzona non sono riconducibili a un unico concetto d'uso e a un'unica gestione. Infine per raggiungere a piedi dalla stazione di Bellinzona il comparto scolastico superiore in esame occorre all'incirca lo stesso tempo impiegato per arrivare con il treno e a piedi da Bellinzona al Centro di Tenero, dunque per quel che riguarda l'accessibilità con mezzi pubblici non vi sarebbero particolari vantaggi.

### **3. SOLUZIONE PROPOSTA**

#### **3.1 Localizzazione**

Si propone dunque di mantenere, quale sede della Scuola professionale per sportivi d'élite, il Centro sportivo nazionale della gioventù di Tenero, mediante l'approvazione del nuovo contratto d'uso che costituisce il prolungamento, alle nuove condizioni logistiche e finanziarie, del contratto esistente fino alla fine dell'anno scolastico 2007/2008.

#### **3.2 Sotto il profilo logistico**

Il contratto d'uso prevede l'impiego per la sede della SPSE, durante il periodo 2008/14, di:

- 10 aule normali;
- 1 aula docenti;
- 1 locale di direzione;
- 1 segreteria;
- 1 locale informatico;
- 1 locale didattico per lezioni di italiano intensivo;
- tutte le infrastrutture sportive del Centro, secondo un programma d'occupazione definito all'inizio di ogni anno scolastico con la direzione della SPSE.

Gli spazi didattici sono messi a disposizione per le 42 settimane del calendario scolastico, gli spazi amministrativi durante tutto l'anno civile.

#### **3.3 Prospettive**

La scelta del Centro sportivo nazionale della gioventù quale sede della SPSE, di per sé di competenza del Consiglio di Stato riservati evidentemente gli aspetti finanziari, si inserisce in un discorso prospettico. Infatti è in avvio la realizzazione della terza tappa del Centro, con la costruzione di nuovi edifici. L'attuale conferma della sede della SPSE e quella che ne viene indirettamente anche per il futuro mette l'Autorità federale nelle condizioni di predisporre adeguatamente gli spazi didattici che saranno la sede definitiva della SPSE. Le indicazioni a tal proposito sono già state assunte dalla Direzione del Centro, ma esse diventano attendibili e in linea di principio vincolanti anche per l'Autorità federale nella misura in cui il Parlamento approva il presente messaggio e l'allegato decreto esecutivo.

### **4. RIPERCUSSIONI FINANZIARIE**

#### **4.1 Spese e ricavi di gestione**

##### **4.1.1 Spese**

Il nuovo contratto prevede un'indennità complessiva di 86'000 franchi per l'uso di:

- a) 10 aule normali completamente attrezzate;
- b) un aula docenti;
- c) un locale di direzione;
- d) un locale di segreteria;
- e) un locale per l'informatica;
- f) locali e impianti sportivi del Centro sulla scorta del programma d'occupazione annuale definito con la direzione della SPSE.

Nel nuovo contratto, valido retroattivamente dal 1° settembre 2008, l'indennità per l'uso delle apparecchiature didattiche messe a disposizione è integrata nell'indennità complessiva di cui sopra di 86'000 franchi (66'000 per gli spazi didattici e amministrativi, 20'000 per gli impianti sportivi).

Gli allievi della SPSE possono inoltre accedere ai locali di ristoro e di ristorazione del Centro. Per i pasti valgono, come già detto, le stesse condizioni fatte per gli allievi nei ristoranti scolastici delle altre scuole professionali.

All'importo per il contratto d'uso occorre aggiungere, pure retroattivamente dal 1° settembre 2008:

- a) le spese correnti di gestione (elettricità, acqua, riscaldamento, ecc.) per un importo di 20'500 franchi;
- b) un importo forfetario di 15'000 franchi per le spese di pulizia.

#### **4.1.2 Ricavi**

Dato il carattere particolare della SPSE e le particolari prestazioni che sono erogate agli allievi è dovuta un'indennità di 2'500 franchi per la copertura degli oneri derivanti dall'insegnamento a classi ridotte, indennità che è corrisposta in genere dalle famiglie e in alcuni casi dalle associazioni sportive di riferimento del singolo allievo, e dall'insegnamento a distanza. Inoltre gli allievi devono dotarsi di un portatile standard acquistato attraverso la scuola, per un importo di 1'000 franchi (valori del 2009/10). Il ricavo, sul centinaio di allievi della SPSE, corrisponde a poco meno del costo medio di una sezione di scuola professionale secondaria a tempo pieno.

Inoltre, come ogni scuola professionale a tempo pieno, la SPSE beneficia del contributo federale forfetario per persona in formazione, dell'ordine di 4'200 franchi, comprensiva però anche una quota per gli investimenti e per la formazione superiore e continua. Per contro, l'introduzione dei contributi forfetari ha fatto decadere ogni contributo federale sulle spese per contratti d'uso o di locazione.

#### **4.2 Economicità dell'intervento**

Visti i vantaggi d'ogni tipo derivanti dall'insediamento della SPSE nel Centro si può ritenere che l'importo corrisposto per il contratto d'uso sia conveniente e inferiore a quanto convenuto con proprietari privati per l'uso di spazi a scopo scolastico. In media sui vari spazi didattici e amministrativi, esclusi quelli sportivi, il costo è di 104,30 franchi al mq.

### **5. CORRISPONDENZA CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO**

#### **5.1 Relazione con le Linee direttive**

L'offerta di una formazione particolare di scuola media di commercio è coerente con gli obiettivi generali della facilitazione della transizione dalla scuola alla formazione esposti nelle Linee direttive 2008-2011, Prima parte, Aree di intervento prioritario, al punto 1.4.1 a pag. 12 del Rapporto al Gran Consiglio sulle linee direttive e sul piano finanziario 2008-2011. L'offerta è certamente anche compatibile con gli obiettivi indicati nella Scheda n. 11 delle Schede programmatiche dei temi settoriali del Dipartimento dell'educazione, della cultura e dello sport, intitolata Promozione delle attività sportive, a pag. 131 del Rapporto.

## **5.2 Relazioni con il Piano finanziario della gestione corrente**

### **5.2.1 Conseguenze finanziarie sulla gestione corrente**

L'importo per il nuovo contratto d'uso costituisce un aumento di 53'500 franchi rispetto alla situazione attuale.

Con la Risoluzione governativa n. 6652 del 22 dicembre 2009, richiamando l'art. 26 della Legge sulla gestione e sul controllo finanziario dello Stato, del 20 gennaio 1986, è stata autorizzata la sottoscrizione del contratto fino al 31 dicembre 2014 con la procedura d'urgenza, dato il prolungato regime di assenza contrattuale.

Tenuto conto delle condizioni di eccezione offerte dalla SPSE ai suoi allievi, potrebbe essere ipotizzabile un adeguamento verso l'alto dell'indennità da essi (o dalle loro associazioni sportive) corrisposta, con conseguente aumento dei ricavi.

### **5.2.2 Collegamenti con il Piano finanziario della gestione corrente**

L'aumento della spesa per il nuovo contratto d'uso non era prevista nel Preventivo 2010 e nel Piano finanziario. Con la Risoluzione governativa sopramenzionata del 22 dicembre 2009 era comunque stato autorizzato l'adeguamento dei relativi conti nel Preventivo 2010.

In caso di approvazione del messaggio le citate pianificazioni finanziarie saranno aggiornate conseguentemente anche per gli anni successivi.

## **6. TEMPISTICA**

Lo sviluppo dell'intera procedura per l'approvazione del contratto dovrebbe seguire le scadenze rilevabili dalla tabella che segue, tenendo conto che attualmente l'uso degli spazi non è coperto contrattualmente.

<b>Anno</b>	<b>Mese</b>	<b>Oggetto</b>
2010	Marzo	Licenziamento del messaggio
	Aprile	Rapporto commissionale
	Maggio	Decisione parlamentare sul contratto d'uso

## **7. CONCLUSIONE**

L'approvazione del nuovo contratto d'uso con il Centro sportivo nazionale per la gioventù rappresenta:

- a) il consolidamento di una soluzione considerata ideale per entrambe le parti;
- b) una soluzione economica con prospettive sicure e migliori considerati i progetti di costruzione di nuovi edifici nel Centro e la destinazione di nuovi spazi espressamente pensati per la SPSE;
- c) la promozione di modalità di formazione oggi ineludibili per raggiungere risultati di livello nello sport, come è provato dai talenti che sono passati dalla scuola e si sono già affermati nello sport d'élite.

Per queste ragioni invitiamo il Parlamento ad approvare il contratto d'uso degli spazi come al disegno di Decreto legislativo allegato.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, G. Gendotti

Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

## **DECRETO LEGISLATIVO**

**concernente l'approvazione del contratto d'uso degli spazi per la Scuola professionale per sportivi d'élite presso il Centro sportivo nazionale della gioventù di Tenero**

Il Gran Consiglio  
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 31 marzo 2010 n. 6341 del Consiglio di Stato,

**d e c r e t a :**

### **Articolo 1**

È ratificato il contratto con il Centro sportivo nazionale della gioventù per l'uso di spazi necessari per la Scuola professionale per sportivi d'élite a Tenero.

### **Articolo 2**

È concesso il relativo credito annuale di:

- a) 86'000.- franchi per il contratto d'uso degli spazi;
- b) 20'500.- franchi per le spese accessorie;
- c) 15'000.- franchi per la pulizia.

### **Articolo 3**

Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.