

Messaggio

numero

6350

data

27 aprile 2010

Dipartimento

FINANZE E ECONOMIA

Concerne

Richiesta di approvazione del progetto e preventivo di dettaglio del raggruppamento terreni a carattere generale nel Comune di Lavizzara Sezione di Menzonio e concessione di un credito di fr. 738'000.-- quale sussidio alla realizzazione dell'opera

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio vi sottoponiamo per esame l'approvazione e il sussidiamento del progetto e preventivo del raggruppamento terreni a carattere generale nel Comune di Lavizzara, Sezione di Menzonio.

Considerato il costo totale dell'opera preventivato in fr. 1'845'000.-- e l'aliquota di sussidio del 40%, è proposta la concessione di un sussidio ai sensi dell'art. 24 della LRPT di fr. 738'000.--.

1. INTRODUZIONE

Il presente progetto prevede l'esecuzione del raggruppamento dei terreni e la realizzazione di alcuni accessi agricoli nel comprensorio di 150 ettari delle proprietà private della Sezione di Menzonio ai sensi degli articoli 11 e seguenti della Legge sul raggruppamento e la permuta dei terreni (LRPT)

2. GENERALITÀ

2.1 Situazione esistente

La Sezione di Menzonio fa parte del nuovo Comune di Lavizzara, nato con il processo d'aggregazione dell'aprile 2004 e comprende tutti i sei ex Comuni dell'omonima Valle.

Il territorio di Menzonio si estende sui due versanti del fiume Maggia, da una quota di 630 m ai 2430 m del Pizzo Brünesch sulla sponda destra e i 2440 m del Pizzo dei Chént sulla sponda opposta per un totale di 1121 ettari.

Nelle Sezioni di Fusio, Peccia, Prato Sornico, Broglio e Brontallo il raggruppamento terreni (RT) e la misurazione ufficiale (MU) sono eseguiti, mentre l'adeguamento dei dati alle direttive della nuova misurazione ufficiale (MU 93) è in fase di verifica e approvazione.

I fondi sono già intavolati a Registro fondiario definitivo (RFD).

Con il raggruppamento terreni di Menzonio e la susseguente MU 93, il Comune di Lavizzara intende estendere il Registro fondiario definitivo sull'intero comprensorio comunale e disporre dei dati catastali in forma digitale.

2.2 Estensione del comprensorio RT

La situazione catastale attuale della Sezione di Menzonio si può suddividere in 3 zone:

Zona MCD	ha	5	con misurazione catastale definitiva e RFD.
Zona MFA	ha	150	con misurazione aerofotogrammetrica approvata (misurazione provvisoria) e RF provvisorio.
Zona SM	ha	<u>966</u>	senza misurazione (proprietà patriziale).
Totale	ha	1121	

Il comprensorio di raggruppamento definito con il presente progetto interessa tutte le proprietà private della Sezione di Menzonio, per una superficie totale di 150 ettari.

2.3 Agricoltura

A Menzonio sono ancora attive tre aziende agricole gestite a titolo principale con complessivi 36.7 unità di bestiame grosso (UBG) bovino, ovino e caprino.

Una nuova azienda agricola è tutt'ora in fase di certificazione.

Bisogna inoltre osservare che nel comprensorio di Menzonio sono attive, nella gestione dei terreni agricoli, altre aziende presenti nel Comune di Lavizzara, in particolare di Brontallo.

L'attività agricola svolta nel comprensorio è molto importante in quanto, oltre a garantire alcuni posti di lavoro, permette di gestire il territorio mantenendone le peculiarità ed evitandone l'ulteriore imboschimento. Secondo la carta delle idoneità agricole, le superfici idonee allo sfalcio ammontano a 21 ettari; quelle idonee al pascolo sono 35 ettari.

Con l'esecuzione dei cinque nuovi accessi agricoli previsti dal progetto nelle zone di maggior pregio, si creano anche le premesse per aumentare le superfici idonee allo sfalcio e per riconvertire in zone produttive alcune superfici ora parzialmente imboscate.

2.4 Piano regolatore

Il piano regolatore (PR) dell'ex Comune di Menzonio è stato approvato dal Consiglio di Stato l'11 gennaio 1989 e l'inventario degli edifici fuori zona edificabile il 5 luglio 1995.

Attualmente è in corso la revisione del piano del paesaggio delle Sezioni di Brontallo, Menzonio, Broglio e Prato Sornico, approvata preliminarmente il 1 luglio 2005.

L'operato proposto non è in contrasto con gli obiettivi del PR, anzi è uno strumento per realizzarne alcuni, in particolare la possibilità di acquisire, nell'ambito del nuovo riparto dei fondi, i sedimi delle opere stradali previste dal PR.

3. DESCRIZIONE DEL PROGETTO

3.1 Obiettivi

Con l'esecuzione del raggruppamento terreni s'intendono conseguire i seguenti obiettivi:

- il riassetto delle struttura fondiaria in modo da permettere una migliore utilizzazione del suolo in generale e favorire l'attività agricola in particolare;

- l'acquisizione, tramite deduzione collettiva dei sedimi necessari per la realizzazione delle strade e accessi agricoli previsti dal raggruppamento terreni e delle opere pubbliche previste dal PR;
- la possibilità di acquisire, a favore di un ente pubblico, eventuali elementi naturalistici, dei quali si vogliono garantire la conservazione e la protezione;
- la demarcazione delle proprietà con terminazione ufficiale;
- la creazione delle premesse per ridurre i costi della misurazione ufficiale, non proponibile sulla situazione fondiaria attuale, e l'impianto del Registro fondiario definitivo, strumento giuridico che garantisce la proprietà privata;
- il chiarimento di ogni diritto, onere e servitù, eliminando quelli divenuti superflui;
- la possibilità, nell'ambito dei desiderata, di cedere, dietro giusto compenso ad enti pubblici (Comune, Patriziato e Consorzio), quei fondi che i proprietari non desiderano più ricevere con il nuovo riparto dei fondi (NR), quali piccole interessenze, particelle ubicate in zone difficilmente accessibili o fondi senza interessi particolari;
- la possibilità di sciogliere delle comproprietà o comunioni ereditarie, nell'ambito dei desiderata, computando la quota parte nelle interessenze personali;
- la possibilità di disporre dei dati di base in forma digitale, con tutti i vantaggi applicativi che questo potrà comportare sia per l'amministrazione pubblica che per il singolo proprietario (sistema d'informazione del territorio, semplificazione delle procedure di richiesta di prestiti garantiti da pegno immobiliare costituito sotto forma d'ipoteca o di cartella ipotecaria, e di quelle in caso di vendite e successioni).

3.2 Impostazione delle opere RT in generale

Il progetto prevede l'esecuzione del riordino fondiario delle proprietà private di 150 ettari e l'esecuzione di 5 nuovi accessi agricoli per un totale di 1'700 metri di lunghezza.

3.3 Operazioni geometriche

Base per lo studio del nuovo particellare è la misurazione aerofotogrammetrica approvata (MFA) con RF provvisorio.

Ad eccezione di alcune zone con particelle già di dimensioni consistenti, la situazione fondiaria del resto del comprensorio si presenta con particelle di forme e dimensioni che non permettono un uso razionale del territorio.

Con il nuovo riparto dei fondi si prevedono di conseguire i seguenti risultati:

	Zona edificabile		Resto del comprensorio		Totale	
	Prima RT	Dopo RT	Prima RT	Dopo RT	Prima RT	Dopo RT
superficie ha	2	2	148	148	150	150
particelle no.	93	85	837	350	930	435
proprietari no.					320	300
part/ha	47	43	5.6	2.4	6.2	2.9
part/propr.					2.9	1.5
superficie media mq	215	235	1768	4229	1613	3448
fabbricati		85		390		475

Nella zona edificabile saranno create delle particelle con forme e dimensioni tali da facilitarne l'edificazione.

Nel resto del comprensorio, e in particolare nella zona agricola, le nuove particelle di grandi dimensioni e gli accessi che saranno creati, contribuiranno a agevolare i lavori agricoli.

3.4 Opere costruttive

3.4.1 Premessa

Le opere previste dal raggruppamento terreni comprendono la costruzione di strade agricole per consentire l'accesso alle zone coltivate di maggior pregio e permettere la lavorazione meccanica dei fondi per una migliore e razionale gestione dell'attività agricola nel comprensorio.

Con il progetto di dettaglio (PD) si è trovato un compromesso tra le esigenze tecniche e la salvaguardia delle componenti ambientali e paesaggistiche, tenendo in considerazione le osservazioni e le modifiche proposte dai Servizi cantonali interessati.

3.4.2 Caratteristiche tecniche

In generale

La sezione tipo delle strade ha una larghezza del campo stradale di ml 3.0 con banchine laterali di ml 0.50 a valle e ml 0.30 a monte.

Lo strato di fondazione è formato da uno strato di misto granulare 0-63 mm, spessore 30 cm, mentre il campo viabile con misto granulare 0-30 mm, spessore 8 cm frammisto a materiale argilloso in modo da permettere l'inerbimento della superficie.

Nei tratti con pendenza longitudinale superiore al 12% è previsto il consolidamento delle carreggiate con guidovie in cemento nei tratti rettilinei o con ampi raggi di curvatura e pavimentazione completa in calcestruzzo nei tratti in curva e nei tornanti.

L'evacuazione delle acque superficiali è assicurata dalla pendenza trasversale a valle o convogliata con traversine in acciaio a doppia canaletta in punti idonei per lo scarico.

Il traffico veicolare sarà regolato con la posa dell'opportuna segnaletica che limita il transito ai soli mezzi agricoli con un peso massimo di 16 t.

Il sedime delle nuove strade sarà acquisito con deduzione collettiva gratuita nell'ambito del nuovo riparto dei fondi.

La lunghezza complessiva dei nuovi accessi è di ml 1969.

Strade no. 1a - 1b - 1c

La strada 1a sulla sponda sinistra del fiume Maggia è la continuazione della strada esistente, eseguita nell'ambito del raggruppamento terreni Broglio-Prato Sornico.

Il tratto iniziale di ca. ml 290 comporta le maggiori difficoltà esecutive per l'attraversamento del "Ri di Val Mara", con la formazione di un guado eseguito con lastroni in pietra naturale e rampe d'accesso provviste di guidovie in cemento. Questa tratta prevede anche l'esecuzione di manufatti di controriva in blocchi da cava o recuperati sul posto a sostegno del pendio sovrastante.

I restanti ml 760 di strada non presentano difficoltà tecniche particolari.

Per il susseguente tratto 1b, di ml 231, la larghezza del campo viabile è stata ridotta a ml 2.20.

Il tratto finale 1c di ml 67, larghezza ml 1.30 (parzialmente in zona boschiva) è stato concepito come sentierone per permettere l'accesso alla zona di pascolo con piccoli mezzi agricoli.

Strada no. 2

Parte dalla strada cantonale in località "Rüvign" e raggiunge la zona coltivata sovrastante. Il campo viabile è inghiaiato.

Strada no. 3

Parte dalla strada cantonale e permette di raggiungere le sottostanti zone ancora sfalciate di "Curt".

Per il tratto iniziale (pendenza max. 18.15%) sono previste guidovie in cemento.

Strada no. 4

Parte dalla strada cantonale e permette di raggiungere le zone coltivate sottostanti in zona "La Sponda" e "Piegn du Marun".

Le testate dei muri a secco toccati dall'intervento saranno ripristinate con la medesima tipologia.

Strada no. 5

Permette di evitare l'attraversamento del nucleo di Menzonio, che attualmente non consente il transito con mezzi agricoli adeguati alle necessità per una razionale gestione della nuova azienda agricola Freddi realizzata in località "Pianezza", nell'ambito del "Progetto di sviluppo regionale di Brontallo".

Il tracciato planimetrico scelto è un compromesso tra le esigenze tecniche e l'inserimento ambientale e paesaggistico.

La pendenza longitudinale media è del 15% con punte massime, per brevi tratti del 25%. Questa situazione presuppone la necessità della pavimentazione parziale del fondo stradale.

Si è scelto la posa di guidovie in cemento per i tratti rettilinei e la pavimentazione completa per i tratti in curva e i tornanti.

Vista la presenza di acqua sorgiva nella zona si prevede la posa di un drenaggio e di una canaletta con scarico nel riale, per l'evacuazione delle acque di superficie.

I due attraversamenti del riale sono realizzati con ponticelli eseguiti con manufatti in muratura (spalle e imbocchi) e piattabanda in calcestruzzo. L'alveo sarà mantenuto allo stato naturale.

I manufatti di sostegno e controriva saranno eseguiti con muratura a secco con blocchi da cava di dimensioni idonee per un inserimento armonioso nell'ambiente circostante.

Secondo il PR di Menzonio, la strada si situa in zona di pericolo di valanghe. Le situazioni di emergenza vengono gestite dalla locale commissione valanghe e catastrofi del comune di Lavizzara.

Accesso a "Pianezza"

Al termine della strada n. 5 fino al nucleo di Pianezza, la strada comunale esistente necessita di due interventi puntuali per uniformare la larghezza del campo viabile a ml. 3.00.

Accesso a "Scinghiöra"

Nell'ambito del "Progetto di sviluppo regionale di Brontallo", sostenuto finanziariamente dal Cantone e dalla Confederazione è stato realizzato un accesso agricolo che da Menzonio

conduce ai "Monti di Scinghiöra". Ciò ha permesso di accedere ad una delle poche zone piane del comprensorio, ad eccezione del fondovalle, con un forte potenziale agricolo. L'accesso, che è stato realizzato con criteri minimalisti, necessita di interventi di miglioria in corrispondenza dei quattro tornanti che dovranno essere allargati e messi in sicurezza.

Tabella riassuntiva

Strada no.	Zona	Lunghezza ml	Larghezza ml	Campo viabile
1a	Alnedo-Isola	1051	3.00	inghiaiato
1b	Boscasc	231	2.20	inghiaiato
1c	Boscasc	67	1.30	inghiaiato
2	Rüvign	256	3.00	inghiaiato
3	Curt	50	3.00	guidovie/inghiaiato
4	Piegn du Marum	46	3.00	inghiaiato
5	Salei-La Val	268	3.00	guidovie/pav.cemento
	Totale	1969		

3.5 Preventivo

3.5.1 Lavori geometrici

I lavori di raggruppamento terreni sono stati messi a concorso sulla base della procedura libera secondo la Legge sulle commesse pubbliche (LCPubb) del 20 febbraio 2001.

L'importo dell'offerta risultata migliore in graduatoria, ammonta a fr. 450'844.-- (IVA compresa).

Le prestazioni del progettista previste dal modulo d'offerta sono le seguenti:

- calcolo delle interessenze del vecchio stato;
- elaborazione del progetto di nuovo riparto dei fondi, fino all'evasione dei ricorsi di I istanza;
- picchettazione dei nuovi fondi;
- posa dei segni di confine;
- allestimento dei piani di terminazione;
- consegna dei nuovi fondi;
- tenuta a giorno degli atti RT fino all'approvazione in la istanza del NR;
- regie;
- preavvisi per domande di costruzione e taglio piante;

Importo forfettario geometra	fr.	450'844.--
Commissione di stima	fr.	11'000.--
Commissione di I.a istanza	fr.	60'000.--
Spese per ricorsi al TRAM e al TF	fr.	20'000.--
Materiale di terminazione	fr.	13'000.--
Arrotondamento	fr.	156.--
Totale lavori geometrici	fr.	555'000.--

3.5.2 Lavori costruttivi

Strada n. 1a	fr.	459'540.--
Strada n. 1b	fr.	50'870.--
Strada n. 1c	fr.	14'681.--
Strada n. 2	fr.	80'713.--
Strada n. 3	fr.	56'367.--
Strada n. 4	fr.	28'644.--
Strada n. 5	fr.	270'000.--
Accesso a Pianezza	fr.	20'000.--
Strada Scinghiöra	fr.	<u>80'000.--</u>
Totale intermedio	fr.	1'060'815.--
Progetto e direzione lavori	fr.	76'000.--
Imprevisti e arrotondamenti (ca. 5.5%)	fr.	<u>62'070.--</u>
	fr.	1'198'885.--
IVA 7.6%	fr.	<u>91'115.--</u>
Totale lavori costruttivi	fr.	1'290'000.--

3.5.3 Riassunto

Lavori geometrici	fr.	555'000.--
Lavori costruttivi	fr.	<u>1'290'000.--</u>
Totale RT Menzonio	fr.	1'845'000.--

4. APPROVAZIONE DEL PROGETTO DA PARTE DELLA CONFEDERAZIONE

Le opere costruttive previste dal raggruppamento terreni di Menzonio sono state approvate dalla Confederazione, la quale ha confermato che le stesse potranno beneficiare di un sussidio federale del 43%.

Anche i lavori geometrici nella zona agricola (ca. 51 ettari), saranno sussidiati con la medesima aliquota.

Come prevede l'Ordinanza federale in materia, lo stanziamento del sussidio federale avverrà solo dopo l'approvazione e il sussidiamento cantonale.

5. PROPOSTA DI SUSSIDIAMENTO

Considerato che secondo il catasto della produzione animale il comprensorio RT Menzonio è situato in zona di montagna e che il Comune di Lavizzara, nella graduatoria degli indici di capacità finanziaria dei Comuni ticinesi (biennio 2009-2010), si situa tra i Comuni finanziariamente medi zona inferiore, con un indice di 61.79 punti, a norma dell'art. 9 del Regolamento di applicazione della Legge sul raggruppamento e la permuta dei terreni (LRPT), proponiamo un'aliquota di sussidio del 40%.

Il sussidio cantonale richiesto è così calcolato:

40% di fr. 1'845'000.-- ossia al massimo fr. 738'000.--

6. CONSIDERAZIONI FINALI

Le esigenze principali che caratterizzano il raggruppamento terreni di Menzonio possono essere così riassunte:

- necessità di creare delle particelle con forme e dimensioni tali da permettere uno sfruttamento più razionale del territorio, in particolare di quello agricolo. Le dimensioni dei nuovi fondi e la formazione di nuovi accessi, che permetteranno una migliore gestione dei fondi, creeranno le premesse per garantire anche in futuro la sopravvivenza dell'attività agricoltura esercitata in condizioni così difficili.
- creazione delle premesse indispensabili per l'esecuzione della misurazione ufficiale, per l'impianto del Registro fondiario definitivo nel comprensorio interessato e per la gestione informatizzata dei dati di base dell'intero comprensorio comunale.

7. RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

La proposta di sussidiamento menzionata al punto 5 corrisponde a quanto previsto nel secondo aggiornamento delle Linee direttive e del Piano finanziario 2008-2011, al capitolo 2.3 riscaldamento climatico e energia, scheda 4 territorio.

Il credito è iscritto a Piano finanziario degli investimenti, settore 56, Economia fondiaria e agricoltura, pos. 561 2 "sistemazione fondiaria" WBS 815 50.

La presente richiesta di credito non provoca aumenti né di personale né di spese per la gestione corrente.

8. CONSEGUENZE FINANZIARIE PER IL COMUNE

Il Consiglio comunale del Comune di Lavizzara, in data 20 novembre 2007, ha già stanziato un credito di fr. 200'000.-- quale contributo comunale per le opere di raggruppamento.

I costi residui, dedotti i sussidi cantonali e federali, saranno assunti dai proprietari privati nella misura definita dal piano provvisorio di finanziamento pubblicato.

Viste le motivazioni sopra esposte vi invitiamo ad approvare il progetto e preventivo del raggruppamento terreni di Menzonio e di stanziare il relativo sussidio come indicato nell'annesso Decreto legislativo.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, L. Pedrazzini

Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente l'approvazione del progetto e preventivo di dettaglio del raggruppamento terreni (RT) a carattere generale nel Comune di Lavizzara Sezione di Menzonio e concessione di un credito di fr. 738'000.-- quale sussidio alla realizzazione dell'opera

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 27 aprile 2010 n. 6350 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a:

Articolo 1

Il progetto RT di Menzonio, il cui preventivo ammonta a fr. 1'845'000.--, è approvato.

Articolo 2

¹A favore del Consorzio RT Menzonio per le opere di cui all'art. 1 è stanziato un sussidio cantonale del 40%, pari ad un massimo di fr. 738'000.--.

²Il credito è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento delle finanze e dell'economia, Sezione delle bonifiche fondiari e del catasto.

Articolo 3

Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.