

Messaggio

numero

6378

data

6 luglio 2010

Dipartimento

TERRITORIO

Concerne

- **Stanziamiento di un credito totale di fr. 13'200'000.00 quale aggiornamento del credito quadro per la conservazione delle pavimentazioni e dei cigli sulle strade cantonali per il periodo 2008-2011 per il completamento delle riparazioni dei danni alle pavimentazioni a seguito della stagione invernale 2008-2009 e per le riparazioni dei danni alle pavimentazioni e ai cigli a seguito della stagione invernale 2009-2010**
- **Stanziamiento di un credito di fr. 300'000.00 quale aggiornamento del credito quadro il risanamento di piccoli manufatti per opere da eseguire nell'ambito delle riparazioni dei danni alle pavimentazioni a seguito della stagione invernale 2009-2010**

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

con il messaggio 6262 del 10 giugno 2009 vi sottoponevamo per approvazione la richiesta di aggiornamento per 8'000'000.00 fr. di uno dei crediti quadro destinati alla conservazione del patrimonio delle strade cantonali nel periodo 2008-2011, segnatamente quello per la conservazione delle pavimentazioni e dei cigli il cui ammontare attuale era di fr. 68'000'000.00 (Messaggio n. 5985 del 23 ottobre 2007 e Decreto legislativo del 14 aprile 2008). Tale aggiornamento portava il totale del credito a fr. 76'000'000.00.

L'aggiornamento del credito si rendeva necessario a causa dei notevoli danni riscontrati sulla rete delle strade cantonali alla fine dell'inverno 2008-2009. Il citato messaggio, nel trattare la questione del finanziamento, osservava quanto segue:

“Con la presente richiesta di aggiornamento di fr. 8'000'000.00 del credito quadro per pavimentazioni e cigli si intende recuperare una prima parte delle risorse finanziarie legate ai danni riscontrati al termine dell'inverno 2008-2009; un'altra parte dovrà essere per il momento finanziata con i mezzi destinati alla conservazione programmata.

La riparazione dei danni sarà comunque programmata e avviata nella sua totalità (14.5 mio fr.), facendo capo al presente aggiornamento (8.0 mio fr.) e in parte rinviando opere programmate (6.5 mio fr.). Il ricupero dei crediti per le opere programmate nel quadriennio 2008-2011 e rinviate a seguito di quelle urgenti sarà eventualmente oggetto di un ulteriore messaggio di aggiornamento, a dipendenza dei margini di manovra a Piano finanziario che si potranno verificare alla fine del 2010”.

Con il presente messaggio si intende richiedere la concessione di un ulteriore credito aggiuntivo per le pavimentazioni e i cigli a parziale recupero di quanto viene a mancare

per la conservazione programmata e per la riparazione dei danni a seguito dell'ultimo inverno 2009-2010.

Si richiede inoltre la concessione di un credito aggiuntivo di 300'000.- fr. per i manufatti minori.

1. PREMESSA E CRONISTORIA

Le considerazioni espresse nell'ambito del messaggio n. 6232 mantengono la loro piena validità e sono riproposte di seguito.

Già il messaggio n. 5985 per la richiesta dei crediti quadriennali accennava al fatto che nell'importo previsto per le pavimentazioni non poteva comprendere anche la copertura di spese dovute ad eventi impreveduti e a nuove urgenze. Nel merito il citato messaggio si esprimeva come segue:

“Va ribadito a tal proposito che non è possibile, né sostenibile, includere nuove emergenze e/o esigenze nella conservazione programmata (già ora a livelli minimi), ciò vale anche per la presente richiesta di crediti per il quadriennio 2008-2011.

[...]

Il credito richiesto per il quadriennio 2008-2011 (CRB 783, WBS 783.59 - 1509, PF 621 02 02) corrisponde in pratica a quanto concesso in totale per il 2004-2007, ciò non significa che la disponibilità globale permetterà di far fronte ad eventuali nuove urgenze che dovessero manifestarsi.”

Anche il Rapporto di maggioranza concludeva in modo analogo considerando che *“nei crediti richiesti non sono comprese le emergenze ulteriori che dovessero sorgere nel frattempo.”*

In merito non si ritiene necessario riprendere nel dettaglio tutti i temi trattati nell'ambito del messaggio n. 5985, in particolare per quanto attiene le modalità di gestione del patrimonio, l'andamento del degrado strutturale e le conseguenti proiezioni circa i fabbisogni le modalità di approccio futuri.

Le considerazioni e le conclusioni del messaggio medesimo mantengono la loro piena validità; le realizzazioni previste nell'ambito dei programmi presentati sono confermate.

Oggetto della presente richiesta di aggiornamento del credito sono unicamente i fabbisogni supplementari dovuti:

- ai danni riscontrati a seguito dell'inverno 2008-2009 (complemento dell'importo già concesso);
- ai danni riscontrati a seguito dell'inverno 2009-2010.

Come già detto in precedenti messaggi riguardanti la conservazione del patrimonio l'attuale livello dei crediti quadro quadriennali permette al massimo di rispondere alle esigenze minime della conservazione programmata delle strade cantonali.

La situazione constatata non fa che confermare l'estrema sensibilità della rete ad eventi superiori alle medie, anche se non straordinari; tale sensibilità è legata anche ai mezzi finanziari destinati alla conservazione del patrimonio stradale cantonale. Questi ultimi dovrebbero essere superiori, è chiaro però che tale esigenza deve confrontarsi con lo stato delle finanze cantonali in generale. Va ribadito che se i livelli di investimento dovessero restare molto al di sotto di un determinato limite, il trend del degrado non può essere invertito, ma sarà anzi necessario in futuro effettuare sempre più spesso dei recuperi “in emergenza”, soprattutto a seguito di eventi meteorologici acuti.

2. I DANNI DELL'INVERNO 2008-2009 E 2009-2010

2.1 In generale

In merito ai danni dell'inverno 2008-2009 si rimanda alle considerazioni esposte nel messaggio 6232.

Dal raffronto con l'inverno 2008-2009, quello del 2009-2010 evidenzia temperature medie mensili più basse (periodo di riferimento novembre - marzo) con però precipitazioni leggermente inferiori, seppur importanti se paragonate ai quantitativi degli inverni 2006-2007 e 2007-2008.

Oltre al danno immediato alle pavimentazioni stradali, non può essere sottaciuta la conseguenza alle medesime sul lungo periodo dovuto al ripetersi di inverni caratterizzati da temperature così rigide. In effetti l'esposizione ripetuta e prolungata al freddo intenso potrebbe determinare un'accelerazione del degrado stradale anche per quelle infrastrutture che al momento si presentano in condizioni soddisfacenti.

2.2 La rete stradale

Anche quest'anno, prima di procedere con una richiesta di credito supplementare, la Divisione delle costruzioni del Dipartimento del territorio ha voluto attendere di avere un quadro globale della situazione.

Le necessità di intervento sono quantificate in ca. 14.8 mio fr. di cui 14.5 mio fr per pavimentazioni e cigli e ca. 0.3 mio fr per piccoli manufatti da sistemare in contemporanea alle opere di ripristino della pavimentazione.

Nel rapporto allegato sono riportati in dettaglio le singole situazioni riscontrate e l'elenco degli interventi necessari (tipo di danno, ubicazione, costo di ripristino), il tutto corredato da un'ampia documentazione fotografica).

Gran parte dei danni alle pavimentazioni e ai cigli, come detto valutati in totale a ca. 14.5 mio di fr., si riscontrano nelle valli superiori del Sopraceneri, nelle valli del Luganese e nel Malcantone, pur con diversa incidenza a dipendenza del microclima. Ciò non vuol però dire che le conseguenze dell'inverno siano un'esclusiva delle regioni in altitudine: anche le strade di pianura sono soggette a danni analoghi causati dalle frequenti precipitazioni (anche solo di pioggia) e dalle basse temperature.

La richiesta di credito deve essere però considerata nell'ambito delle effettive risorse disponibili a Piano finanziario, in proposito si veda il punto 3 del presente messaggio.

Come osservato in precedenza, si ribadisce che non è sostenibile includere queste nuove esigenze nella conservazione programmata (già ora, lo ricordiamo, a livelli minimi).

Anche il sostituire (rinviare) opere programmate a favore delle urgenze che si presentano non risolverebbe la situazione: ciò non farebbe che creare nuove urgenze a corto termine.

Un aggiornamento dello stato del patrimonio (con la relativa documentazione) sarà presentato nell'ambito del messaggio per la richiesta dei prossimi crediti quadro quadriennali per la conservazione del patrimonio delle strade cantonali (2012-2015). Va precisato però che il rilievo dello stato delle pavimentazioni è attualmente in corso in virtù della necessaria elaborazione che avverrà tra fine 2010 e inizio 2011, onde poter presentare la situazione con l'apposito messaggio nell'autunno 2011. Le opere del presente messaggio vi figureranno come nel frattempo eseguite o in fase di esecuzione.

A livello realizzativo, per le pavimentazioni sono previsti ca. 90 interventi sull'arco di 14-16 mesi. La maggior parte di essi, che rappresentano grossomodo due terzi dell'importo oggetto della presente richiesta di credito, mediante le imprese di manutenzione (contratto valido per il biennio 2010-2011). Si procederà pure, sempre tramite concorsi pubblici, con

appalti specifici e mirati per una quindicina di interventi più estesi, che rappresentano approssimativamente un terzo dell'importo del credito. Da notare che nell'importo richiesto per i danni 2009-2010 è compresa una quota per il risanamento dei cigli contemporaneamente ai lavori di ripristino della pavimentazione.

2.3 Il traffico lento

Va sottolineato che il ripristino dei danni alle pavimentazioni è di grande importanza anche per il traffico lento, in particolare per le biciclette. Infatti, se da una parte buchi, crepe e deformazioni denotano il "collasso" strutturale della pavimentazione o, nella migliore delle ipotesi, ne sono l'imminente preludio (e devono pertanto essere risanati in tempi brevi), dall'altra questi rappresentano anche un potenziale pericolo per i ciclisti.

Si segnala inoltre che alcuni interventi interessano tratti compresi in itinerari ciclabili di importanza nazionale e regionale (si veda in proposito il documento di dettaglio allegato).

3. LA RICHIESTA DI CREDITO

3.1 Situazione finanziaria

Nel seguito la situazione finanziaria del credito quadro per pavimentazioni e cigli al 31.12.2009 (in mio Fr.), per le opere programmate.

Pos PF	WBS	Oggetto	Credito	Spesa 2008	Spesa 2009	Spesa P 2010	Spesa 2008-2010	Saldo Residuo 2011
622 02 02	783.59- 1509	Pavimentazione e cigli	61.50*	21.33	18.23	12.44	52.00	9.50

* Il credito originale di 68.0 mio fr. è ridotto della quota per danni gelo 2008-2009 non coperta (vedi messaggio 6232) pari 6.5 mio fr.

3.2 Aggiornamento del credito per il gelo 2008-2009 e 2009-2010

Con l'aggiornamento del credito quadro per pavimentazioni e cigli si intende recuperare parzialmente le risorse finanziarie legate ai danni riscontrati al termine dell'inverno 2008-2009 e porre i primi rimedi alle necessità scaturite dopo l'inverno 2009-2010. Si intende inoltre aggiornare il credito per il risanamento di piccoli manufatti per un importo di 300'000.00 per riparazioni da eseguire in contemporanea con quelle delle pavimentazioni.

Le disponibilità a Piano finanziario del settore strade cantonali non permettono di coprire l'intero fabbisogno legato ai danni invernali delle ultime due stagioni, si tratta quindi pianificare le spese in modo tale da:

- recuperare parzialmente e continuare la conservazione programmata;
- completare per quanto possibile la riparazione dei danni della stagione 2008-2009;
- procedere per quanto possibile alle riparazioni dei danni della stagione 2009-2010.

La pianificazione delle spese è pertanto la seguente:

	2008	2009	2010	2011	Totale 08-11	2012- 2015
conservazione programmata	21.33	18.23	13.94	11.5	65.0	3.0
danni 2008-2009		5.45	7.16	0.1	12.7	1.8
danni 2009-2010			5.50	6.0	11.5	3.0
Totale	21.33	23.69	26.6	17.6	89.2	7.8
	Consuntivo	Consuntivo	Previsione di consuntivo	Preventivo		PF

Si noti che tale pianificazione impone la realizzazione di alcune opere nell'ambito del quadriennio 2012-2015 (la relativa colonna è inserita a titolo indicativo per informazione). Per quanto attiene il ripristino dei danni del gelo, ciò avverrà nell'ambito dell'esecuzione degli strati di usura e/o delle opere che sono combinate con interventi di enti locali (canalizzazioni e simili).

4. GLI SVILUPPI FUTURI

Con l'approvazione del presente messaggio i crediti totali di conservazione per il periodo 2008-2011 ammontano a $118.0 + 8.0 + 13.5 = 139.5$ mio Fr.

Per quanto riguarda i futuri fabbisogni si richiamano le considerazioni contenute nel rapporto sul messaggio no. 5985.

Il messaggio per la richiesta di crediti quadro per la conservazione delle strade cantonali per il periodo 2012-2015 contemplerà l'aggiornamento della situazione effettuato con gli strumenti tecnici a disposizione, nella forma già adottata nel citato messaggio.

5. LINEE DIRETTIVE E PIANO FINANZIARIO

Le spese legate al credito quadro per pavimentazioni e cigli sono previste a Piano Finanziario 2008-2011 alla posizione 621 02 02, WBS 783.59 – 1509, rispettivamente alla posizione 621 03 02 WBS 783.59 – 2890 per i piccoli interventi su manufatti.

La copertura del fabbisogno supplementare di CHF 13.5 mio è ottenuta mediante compensi interni effettuati all'interno del Dipartimento del territorio (CHF 9.0 mio) ai quali si aggiungono CHF 4.5 mio prelevati dalla riserva generale e attribuiti al settore 62 come dotazione supplementare.

Nell'invitarvi cortesemente ad approvare il disegno di Decreto legislativo allegato, vi preghiamo di gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, L. Pedrazzini

Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente lo stanziamento di un credito totale di 13'200'000.00 quale aggiornamento del credito quadro per la conservazione delle pavimentazioni e dei cigli sulle strade cantonali per il periodo 2008-2011 per il completamento delle riparazioni dei danni alle pavimentazioni a seguito della stagione invernale 2008-2009 e per le riparazioni dei danni alle pavimentazioni e ai cigli a seguito della stagione invernale 2009-2010

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 6 luglio 2010 n. 6378 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a:

Articolo 1

È approvato lo stanziamento di un credito totale di fr. 13'200'000.00 quale aggiornamento del credito quadro per la conservazione delle pavimentazioni e dei cigli sulle strade cantonali per il periodo 2008-2011 per il completamento delle riparazioni dei danni alle pavimentazioni a seguito della stagione invernale 2008-2009 e per le riparazioni dei danni alle pavimentazioni e ai cigli a seguito della stagione invernale 2009-2010.
Il nuovo credito quadro è di fr. 89'200'000.00.

Articolo 2

Il credito quadro è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Divisione delle costruzioni.

Articolo 3

I contributi e le entrate saranno accreditate alle corrispondenti voci di entrata.

Articolo 4

Decorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente lo stanziamento di un credito per un importo di fr. 300'000.00 quale aggiornamento del credito quadro per interventi minori su manufatti per il periodo 2008-2011

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 6 luglio 2010 n. 6378 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a:

Articolo 1

È approvato lo stanziamento di un credito fr. 300'000.00 quale aggiornamento del credito quadro per interventi minori su manufatti, per il periodo 2008 -2011.
Il nuovo credito quadro è di fr. 8'300'000.00.

Articolo 2

Il credito quadro è iscritto al conto investimenti del Dipartimento del territorio, Divisione delle costruzioni

Articolo 3

Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.