

Messaggio

numero

6418

data

17 novembre 2010

Dipartimento

EDUCAZIONE, CULTURA E SPORT

Concerne

Concessione di un credito complessivo di 815'000.00 franchi inerente la progettazione e realizzazione della palestra provvisoria presso la scuola media di Barbengo

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio sottoponiamo al Gran Consiglio la richiesta del credito per la progettazione e realizzazione della palestra provvisoria che andrà a rimpiazzare la struttura andata distrutta nel rogo di origine dolosa del 23 aprile 2010.

I. PREMESSA / INTRODUZIONE

1. Cenni storici

L'attuale sede di scuola media di Barbengo fu definita nel decreto esecutivo concernente il piano di attuazione della scuola media, del 18 aprile 1978 e l'esistente edificio delle scuole maggiori fu la base di partenza dello sviluppo del progetto del comparto scolastico.

L'attuale assetto eterogeneo del centro scolastico di Barbengo è il risultato di periodi costruttivi distinti che ha avuto origine dal nucleo delle scuole maggiori composto dalle aule e dalla palestra realizzato nel 1973. Una prima estensione, necessaria per accogliere gli alunni del comprensorio di Melide, avviene nel 1979 con l'edificazione del blocco C.

Dopo un breve intervallo il programma di costruzione prosegue con la realizzazione dell'ultima tappa che prevede l'edificazione del blocco A dedicato all'amministrazione, del blocco B contenente 12 aule e della seconda palestra. Nel 1982 si concludono gli edifici A e B con importanti sorpassi di spesa che impongono il rinvio della costruzione della palestra. L'approvazione di ulteriori crediti permetterà di concludere il programma realizzando la palestra che verrà consegnata nel 1985.

2. La distruzione della palestra

Verso le ore 2.00 di notte del 23 aprile 2010 i pompieri e la polizia venivano allarmati a seguito di un incendio divampato in una delle palestre delle scuole medie di Barbengo.

Dopo alcune ore di lavoro i pompieri riuscivano a domare l'incendio. A quel momento la polizia scientifica iniziava i rilievi di sua competenza e contemporaneamente ispettori di Polizia Giudiziaria interpellavano abitanti della zona, giovani ed altre persone.

La Polizia scientifica stabiliva che l'incendio era di origine dolosa poiché vi erano tracce di molteplici focolai. L'inchiesta ha permesso di identificare l'autore in un minorenni, con gravi problemi comportamentali, già allievo della scuola media di Barbengo. L'adolescente,

aveva agito in un arco temporale compreso tra la le 24.00 le 01.45. Infatti prima d'incendiare la palestra aveva già effettuato dei furti con scasso in particolare nell'ufficio docenti dove aveva prelevato degli oggetti che aveva già al suo domicilio, dove sono stati poi rinvenuti, ed in seguito è ritornato sul posto ad appiccare il fuoco all'interno della palestra. Le indagini hanno escluso la partecipazione di altre persone nell'atto criminoso commesso dal giovane.

Il risultato dell'azione vandalica si è tradotto nell'indebolimento dell'intelaiatura portante in metallo dell'edificio e per motivi precauzionali i gestori dell'immobile ne hanno decretato l'immediata inagibilità. Successive analisi statiche hanno confermato il tracollo della struttura portante rendendola di fatto irrecuperabile, da cui ne è scaturita la decisione per la demolizione totale dell'immobile.

Nel rogo sono pure andate completamente distrutte tutte le attrezzature ginniche fisse e mobili di cui era dotata la palestra.

3. Le soluzioni transitorie

Gli immediati rimedi attivati fino al termine dell'anno scolastico 2009/10 sono stati individuati nell'utilizzo dell'aula magna e dello spazio verde della scuola per un totale di 26 ore per dell'attività fisica. Le rimanenti dieci ore di lezione si sono svolte in sedi esterne predisponendo un servizio di trasporti per allievi e docenti. Oltre ai disagi per gli allievi e le inefficienze di orario l'operazione ha causato un costo immediato di ca. 12'000 fr per i trasporti e ca. 2'000 fr per l'affitto delle palestre.

Per l'anno scolastico 2010/11 le lezioni di attività fisica mancanti sono distribuite presso le seguenti strutture:

SM Agno	palestra	12 ore/settimana
SE Melide	palestra	4 ore/settimana
SM Barbengo	aula magna	8 ore/settimana

Il costo dei trasporti per raggiungere le sedi di Agno e Melide è definito in ca. fr 46'000 annui a cui si aggiungono gli oneri di affitto delle palestre.

La soluzione transitoria pone comunque disagi ad allievi e docenti per la precarietà degli spazi dell'aula magna adibita a palestra, ai quali si aggiungono problemi di sicurezza per il trasporto degli allievi dalla sede scolastica alle strutture nelle quali vengono svolte le attività di educazione fisica.

II. OBIETTIVI DELL'INVESTIMENTO E CONTENUTI DELL'OPERA

1. Obiettivi generali

Come evidenziato nel paragrafo precedente le lezioni di ginnastica sono organizzate in luoghi di ripiego quali i piazzali esterni, il cui uso è vincolato dalle condizioni meteorologiche, oppure nell'aula magna la quale non è attrezzata allo scopo. Inoltre la dislocazione degli allievi in altre sedi scolastiche impone la forzatura della griglia oraria delle lezioni. Appare chiara l'esigenza di disporre entro breve di una struttura autonoma e interna alla SM di Barbengo che si rivela assolutamente necessaria per garantire un adeguato esercizio delle attività ginniche in attesa della ricostruzione della nuova palestra. A questo proposito, richiamando l'articolo 26 del Legge sulla gestione e sul controllo finanziario dello Stato (LGF), sono state poste le basi procedurali per la sollecita attuazione di un progetto per la costruzione di una palestra provvisoria.

Si intende pertanto sollecitare la procedura di appalto agevolata (incarico diretto o invito) dove ritenuto indispensabile ai fini di una rapida esecuzione dei lavori.

L'incarico per la progettazione e realizzazione della struttura è stato affidato all'architetto Gianfranco Agazzi di Lugano il quale in tempi ristretti ha allestito il progetto, condiviso dall'utenza, per il nuovo impianto sportivo. L'iter progettuale è proseguito con l'inoltro della domanda di costruzione, per la quale è imminente il rilascio della licenza di costruzione, dei piani esecutivi e delle procedure d'appalto tramite incarico diretto che hanno definito il tetto massimo di spesa riportato al capitolo IV.

2. Le esigenze didattiche

La palestra provvisoria, di cui beneficerà l'istituto scolastico, riprende i concetti delle comuni sale da ginnastica per cui è concepita una struttura analoga, e per permette le quasi totalità delle attività ginniche previste dal programma scolastico. Per motivi legati alla conformazione della copertura ed al materiale di cui è composta non è possibile dotare la palestra di attrezzature a muro come pure quelle a sospensione. Per ovviare a queste lacune si prevede di dotare il suolo di una serie di accorgimenti atti ad aumentare la modularità dello spazio per lo svolgimento contemporaneo di differenti giochi di squadra o molteplici attività fisiche individuali.

3. Descrizione del progetto

Il progetto è formato da un campo sportivo in materiale sintetico formante una piattaforma orizzontale a carattere permanente sulla quale verranno posizionati gli elementi provvisori per i quali si prevede un utilizzo di circa 6 anni.

L'elemento caratterizzante del progetto consiste nel volume autonomo originato dalla copertura presso-statica. Ad essa verranno associati contenitori modulari prefabbricati, appositamente equipaggiati ad uso spogliatoi, servizi igienici e deposito attrezzi.

Il nucleo formato dai moduli degli spogliatoi sarà strutturato in modo tale da formare un atrio tramite il quale si accede alla sala ginnica.

La palestra è raggiungibile direttamente dalla strada comunale oppure dal comparto scolastico tramite un percorso pedonale coperto.

A dipendenza del grado di occupazione da parte della scuola media, la palestra provvisoria potrà essere messa a disposizione per alcune ore anche agli allievi delle scuole elementari di Barbengo.

III. SVILUPPI FUTURI DEL COMPARTO

Il Dipartimento dell'educazione, della cultura e dello sport - per il tramite della Divisione della scuola e della Sezione della logistica - ha preso contatto con la Città di Lugano per definire le possibili forme di collaborazione. È acquisito il fatto che occorrerà edificare una nuova tripla palestra per sopperire alle necessità della scuola media e delle scuole elementari di Barbengo. Si rendono pure necessarie alcune aule a complemento/ sostituzione di quelle esistenti, mentre per altre richieste (es. spazio da destinare alla mensa, oppure ad altre esigenze da parte della Città di Lugano) sono in corso degli approfondimenti sia interni alla scuola media sia da parte del Comune di Lugano.

L'analisi dovrà pure definire le modalità e la ripartizione degli oneri d'investimento e di gestione tra il Cantone e il Comune.

Sugli sviluppi futuri il Consiglio di Stato presenterà nei prossimi mesi un ulteriore messaggio per la richiesta dei crediti di progettazione e di concorso. Si ipotizza che dall'approvazione del credito di progettazione siano necessari 5 - 6 anni per la consegna della nuova palestra (concorso di progettazione, progettazione e appalti, credito di costruzione, ecc.) e delle nuove aule.

IV. RIPERCUSSIONI FINANZIARIE

1. Uscite ed entrate per l'investimento

1.1 Uscite

I dettagli della richiesta del credito di progettazione e di costruzione della palestra provvisoria delle opere complementari e l'acquisto delle attrezzature ginniche, oggetto del presente messaggio, sono riassunti nel seguente prospetto la cui base è definita per il 90% da offerte:

1	Lavori preliminari		fr.	30'000.00
2	Edificio		fr.	345'000.00
	<i>opere edili, infrastrutture</i>	<i>fr.</i>		<i>90'000.00</i>
	<i>copertura pressostatica</i>	<i>fr.</i>		<i>105'000.00</i>
	<i>spogliatoi</i>	<i>fr.</i>		<i>105'000.00</i>
	<i>depositi</i>	<i>fr.</i>		<i>45'000.00</i>
4	Lavori esterni (campo sintetico)		fr.	180'000.00
	<i>opere edili esterne, infrastrutture</i>	<i>fr.</i>		<i>35'000.00</i>
	<i>campo sintetico permanente</i>	<i>fr.</i>		<i>90'000.00</i>
	<i>recinzioni</i>	<i>fr.</i>		<i>20'000.00</i>
	<i>canalizzazioni</i>	<i>fr.</i>		<i>35'000.00</i>
5	Costi secondari e conti transitori		fr.	160'000.00
	<i>onorari</i>	<i>fr.</i>		<i>95'000.00</i>
	<i>costi accessori</i>	<i>fr.</i>		<i>5'000.00</i>
	<i>IVA 8.0 % (cap. 1 – 9)</i>	<i>fr.</i>		<i>60'000.00</i>
9	Arredamento - attrezzature ginniche		fr.	100'000.00
Totale				fr. 815'000.00

I costi dei lavori esterni, con la rispettiva quota parte dei costi secondari, sono riferiti interamente all'esecuzione del campo in sintetico, che una volta smantellata la copertura provvisoria, potrà essere utilizzato come campo sportivo in sintetico ad uso esterno. Dopo la costruzione della nuova palestra, le attrezzature ginniche potranno essere utilizzate all'interno della nuova struttura.

1.2 Entrate

La Sezione logistica ha sporto regolare denuncia contro l'esecutore dell'atto vandalico, attualmente è in corso la procedura penale la quale determinerà eventuali responsabilità nei confronti dell'autore. Le risultanze del procedimento definiranno le possibilità, per il cantone, di ottenere eventuali risarcimenti.

2. Relazioni con il Piano finanziario

Il presente intervento, inizialmente non previsto dal Piano finanziario, si rende necessario per consentire alla scuola media di svolgere i suoi compiti. Di conseguenza si è provveduto ad aggiornare il Piano finanziario esponendo l'importo previsto per la realizzazione della palestra provvisoria.

2.1 Conseguenze sulla gestione corrente

Con la messa a disposizione della palestra provvisoria non si renderanno più necessari i trasporti verso altre sedi scolastiche, con la riduzione dei costi che ne deriva.

Per quanto riguarda i costi di gestione corrente sono previsti maggiori uscite per un importo complessivo di 5'500.00 Fr/anno di cui 1'500.00 Fr per le spese di riscaldamento e 4'000.00 Fr. per la fornitura di energia elettrica.

2.2 Conseguenze per il personale

Non sono previste modifiche nell'organico del personale

2.3 Conseguenze per i comuni

Nessuna

3. Collegamenti con il piano finanziario degli investimenti

Gli importi in uscita per l'investimento necessario per la realizzazione della palestra provvisoria sono contemplati nel settore 42, Scuole medie e medie superiori, posizione 421 051 1 (scuole medie) collegati con il seguente elemento WBS: 941 59 3479.

V. SCADENZE

Considerate le attività fin qui svolte e le scadenze future il programma si presenta nel modo seguente:

- definizione delle esigenze e degli obiettivi maggio-giugno 2010
- incarico di progettazione e realizzazione all'arch. GF Agazzi di Lugano con RG n° 4384 del 7.9. 2010 settembre 2010
- progetto di massima, stima sommaria dei costi e presentazione della domanda di costruzione settembre-ottobre 2010
- licenza di costruzione novembre 2010
- progettazione definitiva e procedure d'appalto ottobre-novembre 2010
- presentazione del messaggio per la richiesta del credito di progettazione e costruzione novembre 2010
- realizzazione e consegna dell'opera (4 mesi dall'approvazione del MG) primavera 2011

VI. CONCLUSIONI

La concessione del credito richiesto con il presente messaggio permette di:

- a) ratificare la risoluzione governativa n° 4384 del 7 settembre 2010 la quale conferisce il mandato di progettazione e realizzazione del campo sportivo e copertura provvisoria presso la SM di Barbengo;
- b) ratificare i crediti necessari per la realizzazione della palestra provvisoria.

In considerazione delle indicazioni fornite e delle argomentazioni addotte vi invitiamo ad approvare il disegno del Decreto legislativo allegato.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, L. Pedrazzini

Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente la concessione di un credito complessivo di 815'000.00 franchi inerente la progettazione e realizzazione della palestra provvisoria presso la Scuola media di Barbengo

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 17 novembre 2010 n. 6418 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

È concesso il credito complessivo di 815'000.00 franchi inerenti la progettazione e la realizzazione della palestra provvisoria presso la Scuola Media di Barbengo.

Articolo 2

¹Il credito è iscritto al conto investimenti del Dipartimento delle finanze e dell'economia, Sezione della logistica.

²Le eventuali entrate in forma di contributi assicurativi sono iscritte al conto degli investimenti del Dipartimento delle finanze e dell'economia.

Articolo 3

Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.