

Messaggio

numero

6461

data

15 febbraio 2011

Dipartimento

TERRITORIO

Concerne

Richiesta di un credito suppletorio di fr. 357'567.- per il sussidiamento di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque.

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio ci pregiamo sottoporre al vostro esame le proposte per la ratifica di crediti suppletori per il sussidiamento di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque comunali per un importo complessivo di fr. 357'567.-.

1. PREMESSA

Il presente messaggio riguarda i sorpassi riscontrati nell'esecuzione di opere i cui crediti sono stati oggetto di più decreti legislativi inerenti canalizzazioni e impianti di depurazione comunali.

Come noto, i sussidi per le opere comunali sono stanziati con decreti legislativi annuali che concernono i progetti approvati dal Dipartimento del Territorio nell'anno precedente. La maggior parte di tali opere è realizzata in tempi relativamente brevi: ca. il 40% nei primi due anni dopo l'approvazione del DL e un ulteriore 30-35% nei due anni seguenti.

Nel biennio 2009-2010 sono stati versati sussidi per ca. 10.79 milioni di franchi per 93 opere comunali (liquidazioni finali). In 67 casi il consuntivo è risultato inferiore al preventivo e negli altri 26 si sono riscontrati dei maggiori costi.

Per quanto concerne le 67 canalizzazioni in cui si è riscontrato un minor costo, la tabella che segue ne riassume la situazione finanziaria.

	Preventivo	Consuntivo	Sussidi stan.	Sussidi versati	Minor sussidio
2009	14'707'883.-	12'388'650.-	3'764'716.-	3'148'828.-	615'888.-
2010	14'897'934.-	12'249'909.-	4'226'937.-	3'470'604.-	756'334.-
Totale	29'605'817.-	24'638'559.-	7'991'653.-	6'619'432.-	1'372'222.-

Nella successiva tabella sono indicati i dati relativi al confronto preventivo-consuntivo per le opere comunali sussidiate dal 1995 al 2010. Si tratta in totale di 1151 oggetti, dei quali 327 hanno registrato un sorpasso.

		Opere con minori costi : 824		Opere con maggiori costi : 327	
Anno	Preventivo	Consuntivo	Preventivo	Consuntivo	
1995	27'548'705	21'349'629	8'395'800	9'900'819	
1996	35'912'603	29'174'843	12'955'125	14'973'499	
1997	12'953'050	10'407'259	9'079'515	10'279'841	
1998	15'402'597	11'800'076	5'934'020	6'905'020	
1999	32'657'847	26'293'697	12'175'337	13'316'150	
2000	29'370'354	21'994'939	10'208'055	13'161'394	
2001	47'274'160	38'885'255	12'612'031	14'260'290	
2002	19'404'128	16'237'433	9'108'940	10'337'348	
2003	19'167'268	15'765'863	7'028'917	8'167'751	
2004	23'499'085	19'857'343	12'527'720	13'859'255	
2005	16'085'139	13'391'352	7'818'135	9'015'557	
2006	11'580'380	9'887'077	5'853'122	6'705'953	
2007	15'511'634	11'988'759	5'967'778	6'468'028	
2008	11'727'775	10'269'531	4'484'700	5'283'411	
2009	14'707'883	12'388'650	7'062'052	7'761'727	
2010	14'897'934	12'249'909	3'216'400	3'494'795	
Totale	347'700'542	281'941'615	134'427'647	153'890'838	

Riassumendo, per le 1151 opere liquidate nel periodo 1995 - 2010 si hanno i seguenti importi:

- preventivo globale fr. 482'128'189
- consuntivo globale fr. 435'832'453
- minor costo rispetto al preventivo fr. 46'295'736

Le cause dei maggiori costi sono molteplici, anche se le principali, come per i messaggi precedenti, risultano essere :

- aumenti e indennità ricorrenti
- difficoltà d'esecuzione dei lavori
- cambiamenti (estensione) di progetto

Una ripartizione dei casi a seconda della causa del sorpasso è assai difficile, anche perché, di regola, i maggiori costi sono collegati a più cause.

Dal profilo dell'entità dei sorpassi per le opere comunali del presente messaggio si ha la seguente situazione:

- 10 casi con sorpassi inferiori al 10% rispettivamente i maggiori sussidi inferiori a 5000.- fr.
- 16 casi con sorpassi più consistenti le cui cause sono illustrate in seguito.

Come prassi, con questo genere di messaggio si richiede in sostanza al Gran Consiglio di ratificare il versamento già avvenuto di sussidi suppletori.

Per le considerazioni già espresse nel messaggio del 4642 del 14 maggio 1997, condivise dalla Commissione della gestione e delle finanze, al capitolo 2. sono riportate le giustificazioni solo per quelle opere i cui sussidi suppletori sono superiori a fr. 5'000.-. Le opere i cui sorpassi di sussidio sono inferiori a tale importo sono in ogni modo riportate nella tabella ricapitolativa di fine capitolo 2.

La situazione è così aggiornata al 31.12.2010.

2. GIUSTIFICAZIONE MAGGIORI COSTI

Qui di seguito sono elencate le opere con una breve descrizione dei motivi che hanno causato i maggiori costi.

L'ente esecutore ha prodotto le necessarie giustificazioni dettagliate che sono a disposizione presso la Sezione per la protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

DL 1996 (59 Comuni) - 23.06.1997 - Messaggio n. 4641 del 14.05.1997

BRUZELLA

- Camera di pompaggio

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	478'702	40	191'480
preventivo	386'200	40	154'480
maggior costo	92'502		37'000

La maggior spesa è dovuta in parte agli aumenti ricorrenti (stesura del preventivo nel 1996, delibera nel 2005) e in parte alle difficoltà riscontrate durante l'esecuzione dell'opera per la presenza di un riale in profondità e posizioni non prevedibile. Le opere sono state eseguite da più ditte ed in più riprese nel corso degli anni, con conseguenti oneri supplementari per installazione di cantiere.

DL 2000 (55 Comuni) - 09.10.2001 - Messaggio n. 5129 del 12.06.2001

CANEGGIO

- Campora parte bassa

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	84'212	50	42'106
preventivo	72'000	50	36'000
maggior costo	12'212		6'106

Incremento dei costi di costruzione tra la data del preventivo (luglio 1999) e la stesura del modulo d'offerta (dicembre 2002). Vi è poi stata l'esecuzione di camere supplementari e l'utilizzo di pezzi speciali per il collegamento della fognatura comunale esistente, proveniente dal nucleo di Campora, alla nuova stazione di pompaggio consortile.

CANEGGIO

- Bregn-Rifugio PCi

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	244'476	50	122'238
preventivo	224'000	50	112'000
maggior costo	20'476		10'238

Incremento dei costi di costruzione tra la data del preventivo e l'esecuzione dei lavori.

CANEGGIO

- Vecchia Cantonale

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	134'254	50	67'127
preventivo	110'000	50	55'000
maggior costo	24'254		12'127

Il maggior costo dell'opera è stato causato da uno scavo molto difficoltoso (quasi interamente realizzato a mano ed a notevole profondità) in prossimità di un edificio nel nucleo di Caneggio che, a differenza di quanto ipotizzabile, non presentava fondazioni.

DL 2002 (54 Comuni) - 23.06.2003 - Messaggio n. 5371 del 18.03.2003

LODRINO

- Lotto 11, Cananizzazione comunale Nucleo di Lodrino

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	1'122'239	40	448'895
preventivo	1'063'060	40	425'224
maggior costo	59'179		23'671

Il maggior onere è derivato dall'esecuzione difficoltosa nella zona tra il pozzetto 375 e il pozzetto 382, a causa della presenza di un bauletto enti (lato nord) e la presenza di cavi militari (lato sud) non correttamente indicati sui piani di rilievo. Lo scavo in questa tratta è stato eseguito in modo combinato (a mano e con piccolo mezzo meccanico).

Inoltre nella zona della condotta acque meteoriche, da pozzetto 633 a pozzetto 635, e nella zona della condotta acque luride, da pozzetto 357 a pozzetto 360, si è dovuto eseguire lo scavo in presenza di trovanti di grossa dimensione.

DL 2003 (44 Comuni) - 22.06.2004 - Messaggio n. 5503 del 06.04.2004

CORDOLA

- Lotto XLI Gordemo

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	1'001'997	30	300'599
preventivo	860'000	30	258'000
maggior costo	141'997		42'599

La maggior spesa è riconducibile ad una errata valutazione dei costi da parte dell'impresario costruttore. Infatti in procedura di appalto è risultato un maggior costo di fr. 25'000.- ca. per il capomastro e fr. 117'000.- ca. per le opere di pavimentazione.

DL 2004 (40 Comuni) - 22.06.2005 - Messaggio n. 5649 del 03.05.2005

TORRICELLA TAVERNE

- Canalizzazione Zona Sarecc

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	312'083	30	93'624
preventivo	280'000	30	84'000
maggior costo	32'083		9'624

Difficoltà esecutiva, riscontrata anche in altri cantieri di Taverne, per il genere di materiale trovato in fase di scavo, la presenza di acqua e di altre infrastrutture non prevedibili.

DL 2005 (39 Comuni) - 17.10.2006 - Messaggio n. 5803 del 07.06.2006

BIDOGNO

- Lotto 1 e Canalizzazione Lupo

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	753'662	40	301'464
preventivo	692'000	40	276'800
maggior costo	61'662		24'664

La maggior spesa è dovuta al fatto che la frazione di Lupo è stata integrata come opera urgente nel credito del Lotto 1. Al momento dell'approvazione dell'opera riguardante il Lotto 1, la realizzazione congiunta della frazione di Lupo non era ancora prevista.

SAN NAZZARO

- Zona Lübbie, tratta 700-710

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	514'068	20	102'813
preventivo	437'000	20	87'400
maggior costo	77'068		15'413

Aumenti ricorrenti e maggior quantitativo di roccia in zona Lübbie. Anche l'attraversamento FFS, nel rispetto delle esigenze della ferrovia e le maggiori difficoltà riscontrate lungo il pendio "Lübbie-FFS" hanno originato costi aggiuntivi.

SONOGNO

- Canalizzazione Nucleo Lotto III

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	974'695	60	584'817
preventivo	910'000	60	546'000
maggior costo	64'695		38'817

Il maggior costo dell'opera è riconducibile agli aumenti ricorrenti, all'esecuzione di una tratta supplementare 37-38, a maggior quantità di scavi a mano rispetto a quanto preventivato ed alla fornitura di misto granulare per la sistemazione provvisoria della strada in attesa della pavimentazione.

DL 2006 (33 Comuni) - 26.06.2007 - Messaggio n. 5888 del 27.02.2007BIDOGNO

- Lotti 2, 3 e lotto 6

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	1'330'060	40	532'024
preventivo	1'300'000	40	520'000
maggior costo	30'060		12'024

Aumenti ricorrenti.

DL 2007 (23 Comuni) - 24.06.2008 - Messaggio n. 6045 del 18.03.2008ACQUAROSSA

- Ponto Valentino

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	1'157'443	40	462'977
preventivo	965'990	40	386'396
maggior costo	191'453		76'581

Sono stati molteplici i fattori alla base del maggior costo dell'opera, tra cui: la risistemazione di un muro in sasso ceduto durante lo scavo in trincea, il risanamento di una briglia lungo il Rì d'Vall, la stabilizzazione del muro di sostegno al mappale n. 416 per permettere lo scavo in trincea, l'esecuzione aggiuntiva di un tronco di acque meteoriche, carotaggi supplementari per il passaggio della canalizzazione attraverso le spalle del ponte, aumenti ricorrenti e l'adeguamento dell'onorario di progettazione e direzione lavori all'importo di liquidazione.

CASTEL SAN PIETRO

- Rotonda Loverciano

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	387'367	20	77'473
preventivo	345'000	20	69'000
maggior costo	42'367		8'473

Aumenti ricorrenti e ampliamento dell'opera.

DL 2008 (48 Comuni) - 23.06.2009 - Messaggio n. 6213 del 05.05.2009MEDEGLIA

- Campo Maggiore e Scaladri

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	144'985	40	57'994
preventivo	120'147	40	48'058
maggior costo	24'838		9'936

I maggiori costi sono stati causati dall'esecuzione di un pozzetto dissipatore di energia nella parte terminale della condotta, la posa di un impianto semaforico richiesto dall'Ispettorato stradale, dall'anticipo di un tratto di canalizzazione acque chiare e dall'indennità per estirpazione ceppi di vite per permettere il passaggio della canalizzazione ed il consolidamento di una scarpata. In fine si è dovuto procedere ad un rinfianco di una parte di canalizzazione già esistente.

DL 2009 (42 Comuni) - 20.10.2010 - Messaggio n. 6356 del 04.05.2010

ACQUAROSSA

- Canalizzazione Sgiuratin-Cavalett

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	145'207	40	58'082
preventivo	132'700	40	53'080
maggior costo	12'507		5'002

L'aumento dei costi è riconducibile alla posa di un sismografo in prossimità dei lavori di brillamento, al contenimento del riversamento delle acque di un riale nel tracciato delle canalizzazioni, all'avanzamento difficoltoso del cantiere a causa della meteo avversa e ad oneri di risistemazione di terreni a causa delle forti precipitazioni.

CASLANO

- Canalizzazione Via Campagna

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	80'558	30	24'167
preventivo	61'000	30	18'300
maggior costo	19'558		5'867

Si tratta di aumenti ricorrenti e ad un ampliamento di cantiere con maggiori oneri di pavimentazione.

Riepilogo costi e sussidi da ratificare

DL	COMUNI	SUSSIDI			No.WBS 731.52
		VERSATI	STANZIAT I	DIFFER.	
1996 - 23.06.1997	Bruzella	191'480	154'480	37'000	3115
1998 - 28.02.2000	Cabbio	100'753	100'000	753	3118
2000 - 09.10.2001	Caneggio	42'106	36'000	6'106	3160
	Caneggio	122'238	112'000	10'238	3160
	Caneggio	67'127	55'000	12'127	3160
2002 - 23.06.2003	Lodrino	448'895	425'224	23'671	3406
2003 - 22.06.2004	Caneggio	108'309	108'000	309	3159
	Gordola	300'599	258'000	42'599	3336
2004 - 22.06.2005	Claro	148'749	145'062	3'687	3234
	Torricella Taverne	93'624	84'000	9'624	3854

2005 - 17.10.2006	Bidogno	301'464	276'800	24'664	4009
	San Nazzaro	102'813	87'400	15'413	4034
	Sonogno	584'817	546'000	38'817	4036
2006 - 26.06.2007	Bidogno	532'024	520'000	12'024	4056
	Castel San Pietro	17'241	14'000	3'241	4060
2007 - 24.06.2008	Acquarossa	462'977	386'396	76'581	4101
	Acquarossa	44'120	42'400	1'720	4101
	Acquarossa	44'148	39'480	4'668	4101
	Castel S. Pietro	77'473	69'000	8'473	4104
	Rivera	22'085	21'900	185	4120
2008 - 23.06.2009	Medeglia	57'994	48'058	9'936	4179
	Vacallo	203'351	199'000	4'351	4195
	Vernate	7'617	7'200	417	4197
	Vezia	7'294	7'200	94	4198
2009 - 20.10.2010	Acquarossa	58'082	53'080	5'002	4201
	Casiano	24'167	18'300	5'867	4216

Dalla tabella risulta che l'importo di sussidi da ratificare è di fr. 357'567.-

3. CONSIDERAZIONI FINALI

Il credito suppletorio richiesto di fr. 357'567.- è la ratifica di una spesa sostenuta negli anni 2009 e 2010 nell'ambito dei preventivi dello Stato e non comporta nessun sorpasso dei limiti di credito iscritti a piano finanziario 2008 - 2011.

Visto quanto sopra ed in applicazione dell'art. 25 della legge 20 gennaio 1986 sulla gestione e sul controllo finanziario dello Stato e sulla base delle considerazioni esposte, vi invitiamo a voler approvare l'allegato disegno di decreto legislativo.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, L. Pedrazzini

Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno

DECRETO LEGISLATIVO

concernente lo stanziamento di un credito suppletorio di fr. 357'567.- per il sussidiamento di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone del Ticino

visto il messaggio 15 febbraio 2011 n. 6461 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a:

Articolo 1

È concesso un credito suppletorio di fr. 357'567.- per il sussidiamento delle opere di canalizzazione e di depurazione delle acque eseguite nei seguenti Comuni:

DL1996 (59 Comuni) - 23.06.1997	Bruzella	fr.	37'000
DL1998 (71 Comuni) - 28.02.2000	Cabbio	fr.	753
DL2000 (55 Comuni) - 09.10.2001	Caneggio	fr.	6'106
	Caneggio	fr.	10'238
	Caneggio	fr.	12'127
DL2002 (54 Comuni) - 23.06.2003	Lodrino	fr.	23'671
DL2003 (44 Comuni) - 22.06.2004	Caneggio	fr.	309
	Gordola	fr.	42'599
DL2004 (40 Comuni) - 22.06.2005	Claro	fr.	3'687
	Torricella Taverne	fr.	9'624
DL2005 (39 Comuni) - 17.10.2006	Bidogno	fr.	24'664
	San Nazzaro	fr.	15'413
	Sonogno	fr.	38'817
DL2006 (33 Comuni) - 26.06.2007	Bidogno	fr.	12'024
	Castel S. Pietro	fr.	3'241
DL2007 (23 Comuni) - 24.06.2008	Acquarossa	fr.	76'581
	Acquarossa	fr.	1'720
	Acquarossa	fr.	4'668
	Castel S. Pietro	fr.	8'473
	Rivera	fr.	185

DL2008 (48 Comuni) - 23.06.2009	Medeglia	fr.	9'936
	Vacallo	fr.	4'351
	Vernate	fr.	417
	Vezia	fr.	94
DL2009 (42 Comuni) - 20.10.2010	Acquarossa	fr.	5'002
	Caslano	fr.	5'867
Totale complessivo		fr.	357'567

Articolo 2

Il credito di cui all'art. 1 è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Sezione protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

Articolo 3

Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino Ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.