

Messaggio

numero

6476

data

22 marzo 2011

Dipartimento

TERRITORIO / FINANZE E ECONOMIA

Concerne

Danni alluvionali 2006 sistemazione strada forestale Biborg - Pont Sceng, pista forestale Pont Sceng - Alpe Sceng e pista agricola Alpe Sceng - Alpe Cava, sentierone Fond Cava - Sceng Dzora in Val Pontirone (Comune di Biasca) e richiesta di stanziamento di un sussidio cantonale di CHF 183'940.00 per la parte forestale e CHF 130'760.00 per la parte agricola

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio ci pregiamo sottoporvi per esame, approvazione e stanziamento dei relativi sussidi i progetti supplementari marzo-aprile 2010 inerenti l'aggiornamento e l'adeguamento al rincaro per la sistemazione dopo l'alluvione del 3 ottobre 2006 della strada forestale Biborg - Pont Sceng, della pista forestale Pont Sceng - Alpe Sceng e la sistemazione della pista agricola Alpe Sceng - Alpe Cava, del sentierone Fond Cava - Sceng Dzora in Val Pontirone, in territorio di Biasca. La richiesta di sussidio del Patriziato di Biasca ammonta a CHF 183'940.00 per la parte forestale e a CHF 130'760.00 per quella agricola.

I. INTRODUZIONE

Con risoluzione del Consiglio di Stato del 6 marzo 2007 veniva approvato il progetto DA 2006 Sistemazione strada forestale Biborg - Pont Sceng e pista forestale Pont Sceng - Alpe Sceng in Val Pontirone. Il preventivo, datato febbraio 2007, ammontava a CHF 1'746'680.00; il sussidio cantonale a CHF 593'870.00 pari al 34%. Si trattava di riparare i danni causati dalla disastrosa alluvione del 3 ottobre 2006 alle infrastrutture viarie della Val Pontirone.

Per questi interventi l'Ufficio federale dell'ambiente UFAM ha approvato il progetto in data 5 aprile 2007 e ha stanziato un sussidio federale di CHF 628'800.00, pari al 36% di CHF 1'746'680.00.

Per questi lavori il Dipartimento del Territorio a concesso al patriziato di Biasca in data 08 maggio 2007 un credito d'investimento forestale a tasso zero di CHF 524'000.-- per finanziare i costi residui relativi alla sistemazione della strada e della pista forestale di cui sopra. Questo prestito sarà rimborsato nella sua totalità entro il 2024.

Con decreto legislativo del 18 settembre 2007, sulla base del messaggio 15 maggio 2007 n. 5928 del Consiglio di Stato, il Gran Consiglio approvava il progetto e il preventivo di CHF 1'982'000.00 per il ripristino delle opere agricole danneggiate in Valle Pontirone

dall'alluvione del 3 ottobre 2006 ed in particolare della pista agricola Alpe Sceng - Alpe Cava e del sentierone Fond Cava - Sceng Dzora. Al Patriziato di Biasca veniva concesso un contributo massimo di CHF 891'000.00 sull'importo sussidiabile di CHF 1'982'000.00.

In data 12 novembre 2007 l'Ufficio federale sull'agricoltura concedeva per lo stesso progetto un contributo federale di CHF 692'160.00 sulla spesa riconosciuta di CHF 1'648'000.00 ridimensionata rispetto al preventivo originario di CHF 1'982'000.00 sulla base dei risultati d'appalto. Lo stesso Ufficio federale approvava un credito agricolo di CHF 139'000.00 con obbligo di rimborso in 20 anni.

Con decreto del 14 aprile 2008 il Patriziato di Biasca approvava un credito di CHF 1'930'000.00 per la realizzazione delle opere in oggetto sulla base dei risultati di appalto e tenendo in considerazione i rincari dovuti al ritardo nell'esecuzione dei lavori causato dagli eventi meteorologici che hanno impedito l'esecuzione dei lavori nell'autunno 2007.

Con lettera del 28 aprile 2008 l'ufficio federale dell'agricoltura approvava il nuovo preventivo di CHF 1'930'000.00 dichiarandosi disposti ad erogare un contributo suppletivo ai costi sussidiabili.

II. SITUAZIONE LAVORI

Dopo i primi interventi d'urgenza per garantire un minimo di viabilità ed evitare ulteriori danni alle opere, i lavori di sistemazione sono stati eseguiti fra il 2007 ed il 2009 in modo preponderante come da progetto. Essi sono presentati in dettaglio nelle relative documentazioni dell'opera del marzo-aprile 2010 elaborate da parte del progettista.

Per la strada forestale Biborg - Pont Sceng, di ca. 1 km di lunghezza, sono stati messi in sicurezza i ponti di Giümela e Pont Sceng con relativi accessi ed il ripristino di parte della pavimentazione. Lungo la pista Pont Sceng - Alpe Sceng, che misura ca. 3 km, sono stati sistemati i tornanti, mentre la sovrastruttura è stata stabilizzata con cemento.

Per quel che concerne la strada agricola gli interventi d'urgenza si sono limitati a ripristinare il collegamento tra l'Alpe Sceng e l'Alpe Cava garantendo il trasporto del latte al caseificio di Cava nel periodo in cui le vacche sfruttano i pascoli di Sceng, Sceng Dzora e Fond Cava e permettendo così il carico dell'Alpe in sicurezza previsto per il 15 di giugno.

Tra il 2007 e il 2009 si sono effettuati i seguenti interventi:

- inghiaimento e allargamento della carreggiata ad un minimo di 2.5 ml con formazione di una banchina di 0.5 ml su una lunghezza totale di 4.4 km di pista;
- allargamento dei tornanti ad un raggio di 6 ml e una larghezza del campo stradale di 3.50 ml;
- stabilizzazione della pista con cemento su una profondità di 30 cm;
- posa di un microrivestimento a freddo con miscela bituminosa;
- sistemazione delle scarpate e idrosemina;
- sistemazione del sentiero esistente che collega Fond Cava a Sceng Dzora tramite allargamento a 1.5 ml, formazione di due banchine di 0.50 ml, inghiaimento e semina.

Lo scopo di ripristinare la rete viaria agricolo-forestale è stato raggiunto.

Il preventivo di spesa del progetto 2007 per la parte forestale ammontava complessivamente a CHF 1'746'680.90. Tutti i lavori previsti dal progetto sono stati eseguiti ed in generale rispecchiano i costi previsti a preventivo.

Per la parte agricola tutti i lavori previsti a progetto 2007 sono stati eseguiti a regola d'arte. Il consuntivo finale ammonta a CHF 2'272'585.50 e supera di CHF 290'585.50 il preventivo originario di CHF 1'982'000.00.

III. LAVORI SUPPLEMENTARI

Le intense precipitazioni del 3 ottobre 2006 hanno provocato la formazione di numerose frane superficiali e colate di materiale lungo i riali nonché l'attivazione di vasti movimenti profondi che interessano sia il versante orografico sinistro (zona Biborg - Fontana) che quello destro (zona Bova - Alpe Sceng). Nell'immediato piccole frane superficiali, ruscellamenti e colate di materiale hanno causato seri danni a strade e piste. A partire dalla primavera 2007 e fino ad oggi i notevoli spostamenti del scivolamento profondo di Fontana - si registrano valori fino a 5 metri ! - hanno provocato una serie di dissesti secondari. In particolare sotto la strada Biborg - Pont Sceng si è sviluppata una nuova frana lungo il riale Lesgiuna. Un suo arretramento, favorito anche dall'erosione al piede da parte del riale Lesgiuna, minacciava direttamente la strada. Si è dovuto pertanto intervenire con la costruzione di una scogliera; interventi non previsti a progetto.

D'altro canto ulteriori danni si sono dovuti constatare dopo il maltempo del settembre 2008. Ulteriori dissesti hanno imposto interventi di consolidamento sempre lungo il tratto Biborg - Pont Sceng, mentre nel tratto di pista Cascina della Trave - Alpe Sceng e lungo i tornanti si sono dovute constatare importanti erosioni al campo stradale.

Il tratto Cascina della Trave - Alpe Sceng è stato pertanto pavimentato con un microrivestimento, come già previsto per la pista agricola. La pavimentazione dei tornanti è invece inserita nelle opere non ancora eseguite come pure la sistemazione di talune scarpate molto instabili.

Il preventivo aggiornato per la parte forestale, comprendente le prestazioni già eseguite e quelle ancora da eseguire, risulta di CHF 2'287'680.90.

Di seguito presentiamo il riassunto finanziario con il confronto con il preventivo del progetto di massima del 2007.

	Progetto 2007	Prev. agg. 2010	Differenza
Interventi d'urgenza	152'078.15	76'208.20	- 75'869.95
Opere da capomastro	741'381.50	1'119'717.55	+ 378'336.05
Opere di stabilizzazione/ pavimentazione	585'325.00	643'562.60	+ 58'237.60
Progetto e DL	165'155.15	221'933.20	+ 56'778.05
Diversi/IVA/rincari	102'741.10	178'185.85	+ 75'444.75
Imprevisti (con arrotonda- mento)	0.00	48'073.50	+ 48'073.50
TOTALE (IVA inclusa)	1'746'680.90	2'287'680.90	+ 541'000.00

Rilevanti per l'aumento del preventivo risultano in primo luogo i maggior costi per le opere da capomastro inerenti la sistemazione dei dissesti avvenuti durante i lavori.

Complessivamente il costo delle opere di riparazione dei danni alluvionali passa da CHF 1'746'680.90 a CHF 2'287'680.90.

Per quel che concerne la parte agricola il consuntivo finale ammonta a CHF 2'355'963.25 con una maggior spesa rispetto al preventivo di CHF 1'982'000.00 di CHF 373'963.25.

A questo importo vanno dedotti i costi di recupero del pascolo in zona Sceng oggetto di un sussidiamento separato per un importo di CHF 68'377.75 e CHF 15'000.00 per le canalette tipo "Ghisla" che ha ritirato il Patriziato per cui il consuntivo effettivo corretto ammonta a CHF 2'272'585.50 e la maggiore spesa effettiva a CHF 290'585.50.

Di seguito presentiamo il riassunto finanziario con il confronto con il preventivo del progetto di massima del 2007.

	Progetto 2007	Consuntivo 2010	Differenza
Impresario costruttore	478'820.00	687'698.10	+208'878.10
Stabilizzazione	767'268.70	598'571.60	-168'697.10
Microrivestimento	555'216.00	493'502.90	-61'713.10
Idrosemina	0.00 compreso nelle opere di microrivestimento	61'638.65	+61'638.65
Drenaggi	0.00 compreso nelle opere di stabilizzazione	250'000.00	+250'000.00
Spese diverse	0.00	1'262.85	+1'262.85
Onorario	180'130.50	212'350.00	+32'219.50
Premio assicurazione	0.00	4'542.50	+4'542.50
Rincarò	0.00	46'396.65	+46'396.65
Arrotondamento	564.80	0.00	-564.80
TOTALE PARZIALE	1'982'000.00	2'355'963.25	+373'963.25
Ripristino pascolo e canalette		-68'377.75 -15'000.00	-68'377.75 -15'000.00
TOTALE (IVA inclusa)	1'982'000.00	2'272'585.50	290'585.50

I maggiori costi sono stati causati da interventi supplementari imprevisi quali:

- la costruzione di muro di controriva di 75 ml di lunghezza e 2.30 ml di altezza per sostenere la scarpata instabile sovrastante;
- l'esecuzione di maggiori opere di evacuazione delle acque di ruscellamento provenienti dai pascoli specialmente nella parte alta del tracciato;
- l'impiego di un quantitativo maggiore di microrivestimento causato da una maggiore rugosità della superficie della stabilizzazione. Infatti il micro rivestimento non ha potuto essere messo in opera subito dopo aver terminato i lavori di stabilizzazione a causa delle temperature troppo fredde. Le intemperie e i lavori di scopatura e di soffiatura a primavera hanno così reso la superficie meno liscia;
- il rifacimento dell'idrosemina delle scarpate in quanto le intemperie del 2008 ne hanno dilavato le scarpate rovinando la prima stesura;
- l'esecuzione di un sentiero di accesso ai pascoli di Pantigheresc per le mucche;
- lo stoccaggio in cinque punti lungo la pista di materiale frantumato quale riserva per la manutenzione futura;
- il riconoscimento dei rincari del 2008 e 2009 considerato che il progetto e il preventivo sono del 2007.

IV. PREVENTIVO PROGETTO SUPPLEMENTARE

I costi supplementari a livello forestale ammontano complessivamente a CHF 541'000.00. Come già indicato precedentemente, sono da imputare principalmente agli ulteriori dissesti causati dai movimenti franosi e erosivi riscontrati durante l'esecuzione dei lavori.

Nel dettaglio:

Interventi	Importo in CHF
Consolidamento frana Foppa tratta Biborg - Pont Sceng	225'729.25
Microrivestimento tratta Cascina della Trave - Alpe Sceng	88'352.45
Rincari	16'844.80
Totale opere già eseguite	330'926.50
Pavimentazione tornanti tratta Pont Sceng - Cascina della Trave	121'000.00
Sistemazione scarpate	41'000.00
Imprevisti	48'073.50
Totale opere da eseguire	210'073.50
Totale complessivo	541'000.00

Gli interventi per la frana Foppa ed il microrivestimento del tratto Cascina della Trave - Alpe Sceng sono stati eseguiti nel corso dei lavori previsti nel progetto di riferimento per ovviare a situazioni critiche che potevano comportare problemi di sicurezza di transito e di conservazione del manufatto.

Per la parte agricola i costi supplementari ammontano a CHF 290'585.50 e sono così suddivisi:

Interventi	Importo in CHF
Muro di controriva	52'360.00
Lavori supplementari di evacuazione delle acque di drenaggio, dei riali e della strada	29'250.00
Maggior quantitativo di microrivestimento causato da una maggior rugosità della strada	99'000.00
Idrosemina supplementare giustificata dal dilavamento delle scarpate a seguito maltempo	7'780.25
Sentiero di accesso ai pascoli di Pantigheresc	3'000.00
Stoccaggio di materiale supplementare	11'000.00
Rincari 2007-2008 e 2008-2009	43'119.60
TOTALE OPERE COSTRUTTIVE	245'509.85
Onorario 10%	24'551.00
IVA 7.6%	20'524.65
TOTALE MAGGIOR SPESA	290'585.50

V. FINANZIAMENTI

Opere di interesse forestale

Il Patriziato di Biasca, quale ente esecutore dell'opera, ha già realizzato, per la parte forestale, i lavori supplementari di cui sopra per un importo di CHF 330'926.50 e prevede ulteriori investimenti per CHF 210'073.50.

Le opere di interesse forestale riguardano pertanto un volume di lavoro di CHF 541'000.00 e si prevede un sussidio complessivo Cantone e Confederazione del 70% per il sorpasso (Legge cantonale sulle foreste, art. 31c, cpv. 1). Si chiede quindi lo stanziamento di un sussidio cantonale di CHF 183'940.00, pari al 34% di CHF 541'000.00.

A livello federale, in base alle nuove disposizioni dopo l'introduzione della "Nuova impostazione della perequazione finanziaria e della ripartizione dei compiti tra Confederazione e Cantoni (NPC)", è previsto un sussidio di CHF 194'760.00, pari al 36% di CHF 541'000.00.

I costi residui pari a CHF 162'300.00 andranno a carico del Patriziato di Biasca.

Opere di interesse agricolo

Per la parte agricola gli interventi supplementari descritti al capitolo precedente sono già stati interamente realizzati tra il 2008 e il 2009.

Le opere di interesse agricolo riguardano pertanto il finanziamento dei maggior costi per complessivi CHF 290'585.50.

Giusta l'art. 6 lett. l) e lett. m) della Legge cantonale sull'agricoltura del 3 dicembre 2002 e gli art. 7 lett. l) e m) e 8 lett. b) del Regolamento cantonale sull'agricoltura del 23 dicembre 2003, il contributo concesso per il ripristino di strade e altre strutture agricole danneggiate da eventi naturali corrisponde al 45% del preventivo sussidiabile che in questo caso corrisponde ai costi reali delle opere realizzate.

Si chiede quindi lo stanziamento di un sussidio cantonale di CHF 130'760.00 corrispondente a circa il 45% di CHF 290'585.50.

A livello federale la Confederazione valuterà sulla base dei mezzi finanziari a disposizione se concedere un ulteriore contributo.

I costi residui pari a CHF 159'825.50 andranno a carico del Patriziato di Biasca.

VI. RELAZIONE CON IL PIANO FINANZIARIO

La spesa preventivata per un importo di CHF 541'000.00, di cui CHF 183'940.00 di contributi cantonali quale sussidio, è prevista nel piano finanziario del settore 55 economia forestale.

Essa non comporta alcuna modifica a livello di personale.

Il sussidio andrà a carico della voce contabile 562.012 WBS 741.51.1973 (PF 551.2.2) per un importo di CHF 183'940.00.

Per la parte agricola la proposta di finanziamento di CHF 130'760.00 quale contributo cantonale corrisponde a quanto previsto nelle linee direttive e nel piano finanziario 2008-2011.

Essa non comporta alcuna modifica a livello di personale, alcuna spesa corrente e alcuna conseguenza per i Comuni.

La spesa è prevista nel PFI al settore 56 "Economia fondiaria e agricoltura", posizione 561 1 "edilizia rurale, migliorie alpestri e agriturismo" ed è collegata alla tabella 818 50.

VII. CONCLUSIONI

I lavori di sistemazione della strada forestale Biborg - Pont Sceng e della pista agricolo-forestale Pont Sceng - Alpe Cava hanno permesso di ripristinare la viabilità nell'alta Val Pontirone, duramente toccata dai dissesti idro-geologici dell'alluvione del 2006. Dissesti che si sono manifestati anche durante il periodo di esecuzione ed hanno imposto la realizzazione di interventi supplementari.

Con l'intento di completare il finanziamento del progetto di danni alluvionali 2006 sistemazione strada forestale Biborg - Pont Sceng, pista forestale Pont Sceng - Alpe Sceng, pista agricola Alpe Sceng - Alpe Cava e sentierone Fond Cava - Sceng Dzora in Val Pontirone nel Comune di Biasca, vi invitiamo ad approvare il decreto legislativo allegato.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, L. Pedrazzini

Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente l'aggiornamento e l'adeguamento al rincaro del progetto di Danni alluvionali 2006 sistemazione strada forestale Biborg - Pont Sceng, pista forestale Pont Sceng - Alpe Sceng e pista agricola Alpe Sceng - Alpe Cava, sentierone Fond Cava - Sceng Dzora in Val Pontirone (Comune di Biasca)

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 22 marzo 2011 n. 6476 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a:

Articolo 1

È approvato il progetto supplementare Danni alluvionali 2006 sistemazione strada forestale Biborg - Pont Sceng - pista forestale Pont Sceng - Alpe Sceng e pista agricola Alpe Sceng - Alpe Cava - sentierone Fond Cava - Sceng Dzora in Val Pontirone (Comune di Biasca), preventivato in CHF 541'000.00 per la parte forestale e CHF 290'585.50 per la parte agricola.

Articolo 2

È accordato a favore del Patriziato di Biasca lo stanziamento:

- di un sussidio cantonale di CHF 183'940.00 pari al 34% di CHF 541'000.00 per la parte forestale;
- di un sussidio cantonale di CHF 130'760.00 pari al 45% di CHF 290'585.50 per la parte agricola.

I sussidi vanno a carico del conto contributi di investimento del Dipartimento del territorio rispettivamente del Dipartimento delle finanze e dell'economia.

Nell'ambito dell'offerta base il contributo federale ammonterà a livello forestale a CHF 194'760.00, pari al 36% di CHF 541'000.00.

Articolo 3

I sussidi saranno versati in base alle liquidazioni finali debitamente approvate e saldate.

Articolo 4

Il Patriziato di Biasca si impegna alla buona manutenzione dell'opera.

Articolo 5

Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.