

# Messaggio

numero

**6489**

data

5 aprile 2011

Dipartimento

EDUCAZIONE, CULTURA E SPORT

Concerne

## **Abrogazione del Concordato concernente la Scuola svizzera d'ingegneri in agricoltura di Zollikofen**

Signor Presidente,  
signore e signori deputati,

Con il presente Messaggio e con il disegno di decreto legislativo allegato si propone l'abrogazione del Concordato concernente la Scuola tecnica superiore svizzera d'agraria di Zollikofen, ora denominata Scuola universitaria professionale svizzera di agronomia (SUPA), dopo aver assunto anche quello di Scuola svizzera d'ingegneri in agricoltura; un concordato che risale al 1° settembre 1964 e che è stato approvato dal Legislativo cantonale il 26 ottobre 1964.

La scuola è disciplinata dal 1964 da un concordato che interessa tutti i Cantoni svizzeri ed il Principato del Liechtenstein. Benché sia collegata alla Scuola universitaria professionale bernese (HES bernese) dal 1997, essa è rimasta disciplinata da questo concordato. All'inizio dell'estate 2007, i Cantoni di Argovia, Basilea Città, Lucerna, San Gallo e Zurigo hanno chiesto l'abrogazione del concordato per ragioni legate al sistema educativo e l'integrazione totale della SUPA nella Scuola universitaria professionale del Canton Berna. Nel luglio 2008, il Consiglio del concordato della SUPA ha dato il suo accordo per mettere in cantiere l'abrogazione del concordato.

La prima tappa dell'abrogazione è legata alla firma della convenzione di cantonalizzazione avvenuta nell'autunno 2009 da parte del Consiglio di Stato del Canton Berna e del Consiglio del concordato della SUPA. Questa convenzione regola in particolare il riscatto di personale, patrimonio, contratti e infrastruttura della SUPA da parte del Cantone e della SUPA bernese a partire dal 1° gennaio 2012. È pure stato esplicitamente deciso che il Canton Berna avrebbe preso a suo carico e realizzato i lavori d'ampliamento degli edifici.

La convenzione è stata conclusa alla condizione che il Gran Consiglio del Canton Berna approvasse la cantonalizzazione e che gli altri Cantoni ed il Principato del Liechtenstein approvassero l'abrogazione del concordato, approvazione che il Gran Consiglio di quel Cantone ha adottato il 7 giugno 2010.

Gli altri Cantoni ed il Principato del Liechtenstein devono ora pronunciarsi entro il 31 dicembre 2011 sulla questione dell'abrogazione del concordato che riguarda la Scuola universitaria professionale svizzera di agronomia.

## **1. DESCRIZIONE DELLA SITUAZIONE**

### **1.1 La Scuola universitaria professionale svizzera di agronomia**

La Scuola universitaria professionale svizzera di agronomia (SUPA) di Zollikofen è disciplinata - come detto - dal 1964 da un concordato che interessa tutti i Cantoni svizzeri ed il Principato del Liechtenstein. Benché sia collegata alla Scuola universitaria professionale bernese (SUP) del Canton Berna dal 1997, i membri firmatari del concordato costituiscono tuttora l'organo responsabile.

La SUPA è una delle rare istituzioni svizzere per la formazione dei quadri nei settori agricolo, forestale ed alimentare. Propone i seguenti tre cicli di studio bachelor: Agronomia, Economia forestale e Tecnologia alimentare ("Food Science & Management"). Il Master in Life Sciences (Scienze della vita) nel settore delle scienze applicate agronomiche e forestali completa questa offerta. Questa scuola universitaria professionale bernese è così la sola scuola universitaria professionale svizzera a coprire la totalità della catena di valorizzazione del settore, dalla produzione agricola, animale e forestale fino alla commercializzazione dei prodotti. Gli indirizzi d'approfondimento (pure chiamati "major,") conferiscono ai cicli di studio un profilo specifico ed unico in Svizzera. L'offerta di formazione è coordinata e coincide con quella delle altre scuole universitarie professionali. Esistono punti comuni a livello dell'offerta di formazione delle scuole universitarie professionali ubicate a Changins, Lullier, Wädenswil, del Dipartimento d'Architettura, Genio civile e legno della SUP del Canton Berna e del Dipartimento delle Scienze agronomiche ed alimentari della SPF di Zurigo.

Studenti e studentesse che seguono queste formazioni sono interamente formati e preparati ad assumere responsabilità nel loro settore, su argomenti relativi alla natura, all'uomo ed alle risorse. Le formazioni scientifiche, strettamente legate alla pratica, promettono opportunità eccellenti di carriera a studenti e studentesse.

Oltre alla formazione di base e continua, la SUPA di Zollikofen si dedica alla ricerca applicata e fornisce prestazioni in Svizzera e in tutto il mondo. I progetti nei quali è impegnata mirano ad attuare i risultati scientifici in modo utile ed adeguato alla pratica. La sostenibilità costituisce la base della formazione e dei progetti, sia che si tratti del settore agricolo, forestale o alimentare.

Nel corso degli ultimi dieci anni, la SUPA ha potuto raddoppiare il suo effettivo di studenti e studentesse. Nel 2009, essa ha formato 413 studenti e studentesse ed impiegava 166 persone (134 posti a tempo pieno).

### **1.2 Offerta della SUPA**

Il ciclo di studio bachelor *Agronomia*, che comporta gli indirizzi d'approfondimento Scienze vegetali, Scienze animali, Scienze equine ed Agricoltura internazionale, permette agli ingegneri agronomi di ottenere le qualifiche necessarie per occupare posizioni di quadri nei settori della produzione e della trasformazione di vegetali ed animali, del commercio agricolo, dell'industria e dei servizi. Essi acquisiscono anche le nozioni necessarie per lanciarsi nel settore della ricerca e dello sviluppo, della consulenza o per esercitare come formatore o formatrice. Sono pure numerosi coloro che fanno carriera nell'amministrazione e in politica. Altri ancora esercitano all'estero nell'ambito della cooperazione allo sviluppo.

Il ciclo di studio bachelor *Economia forestale* pone l'accento sui processi di produzione e di logistica forestali, la sostenibilità degli ecosistemi forestali e le interazioni tra le foreste montane ed i pericoli naturali. Gli ingegneri forestali diplomati a Zollikofen sono pronti ad assumere compiti ad alta responsabilità nei settori della produzione, del commercio,

dell'industria e dell'amministrazione. Occupando posti chiave, essi fanno in modo che le foreste siano sfruttate in modo rispettoso dell'ambiente. Si impegnano infine a preservare le funzioni protettive, economiche e ricreative delle foreste.

Il ciclo di studio di bachelor *Tecnologia alimentare* (Food Science & Management) permette di conoscere tutti i livelli della catena di valorizzazione del settore, dalla produzione fino alla commercializzazione dei prodotti. È data particolare importanza alle competenze in materia di gestione, scienze del consumo e marketing. Gli ingegneri in tecnologia alimentare possono occupare posti chiave in numerosi campi di attività, che vanno dall'acquisizione di materie prime alla vendita al consumatore passando dallo sviluppo e dalla produzione.

Il ciclo di studio *Master in Life Sciences*, che è nato nel 2009 ed è stato coordinato a livello nazionale, propone l'indirizzo d'approfondimento *Applied Agricultural and Forestry Sciences* (Scienze applicate agronomiche e forestali) con i tre assi tematici seguenti: *Management of Value Chains in Agriculture and Forestry* (gestione dei cicli di studio economici agricoli e forestali), *Sustainable Agricultural and Forestry Production Systems* (sistemi sostenibili di produzione agricola e forestale), *Agriculture and Forestry in Transition* (agricoltura ed economia forestale in transizione). Questa formazione si rivolge in primo luogo a candidati e candidate che desiderano esercitare un'attività scientifica in una Scuola universitaria professionale o prepararsi ad occupare un posto di quadro ad alta responsabilità.

Nelle sue attività di formazione continua, la SUPA combina le conoscenze scientifiche più recenti con le conoscenze pratiche. L'offerta si rivolge generalmente ai quadri. Più di trecento moduli dei diversi cicli di studio possono essere seguiti come corsi individuali di formazione continua. Quattro formazioni con certificato propongono un approfondimento delle competenze agli e alle insegnanti come pure alle persone che esercitano funzioni dirigenti. D'altra parte la SUPA organizza seminari e giornate speciali il cui obiettivo è lo scambio di conoscenze ed esperienze scientifiche derivate dalla pratica.

La SUPA ha condotto 120 progetti di ricerca nel 2009. Essi riguardano l'agricoltura, l'economia forestale o l'alimentazione e sono fortemente ancorati alla pratica ("on-site-research,,), cosa che permette di analizzare anche la situazione ed i contesti complessi delle aziende.

Nel 2009, la SUPA ha condotto 105 progetti di prestazioni. Essi sono imperniati a livello internazionale e si basano su competenze principali. La parte principale del fatturato è realizzata all'estero e nelle collaborazioni di sviluppo.

### **1.3 Evoluzione della SUPA**

Negli ultimi anni, la SUPA si è sviluppata in modo continuo e, molto probabilmente, dovrebbe continuare ad accogliere un numero crescente di studenti e di studentesse nei prossimi tre anni. Gli effettivi (su equivalenze a tempo pieno) sono così passati da 173 nel 1999 a 364 nel 2009. Questa cifra dovrebbe essere di 450 nel 2012. Questa evoluzione è dovuta a una diversificazione e a un rinnovamento importante dei programmi d'insegnamento. Circa un terzo degli studenti diplomati in questi ultimi anni proveniva dal Canton Berna.

Il settore dell'insegnamento non è il solo a conoscere un'evoluzione positiva presso la SUPA. I settori della ricerca, delle prestazioni e della formazione continua hanno pure il vento in poppa.

## **2. MOTIVI PER L'ABROGAZIONE DEL CONCORDATO**

### **2.1 La situazione sul piano svizzero**

Dalla revisione del concordato nel 2001, alcuni membri del Consiglio del concordato non hanno mai smesso di rimettere in discussione la ragione d'essere del concordato stesso. Questo bisogno di ridiscutere il concordato si basa sul fatto che con la creazione delle sette scuole universitarie professionali, i concordati la cui responsabilità si estende oltre queste ultime non avrebbero più ragione d'essere. La responsabilità dovrebbe spettare al Cantone sede della scuola. La direzione strategica ed operativa può essere assicurata, nel caso in esame, soltanto nel quadro di un'integrazione completa nelle strutture organizzative e di direzione della SUP del Canton Berna.

Molti cantoni, fra cui il Canton Zurigo, hanno d'altra parte comunicato chiaramente in seno al Consiglio del concordato, che qualora non fosse trovata nessuna soluzione per un nuovo organismo responsabile entro il termine stabilito, si ritirerebbero dal concordato stesso. Questa situazione condurrebbe probabilmente a una sua abrogazione disordinata, cosa che potrebbe causare seri pregiudizi alla scuola.

Concordati simili sono stati già sciolti per il Technicum intercantonale di Rapperswil ed il Centro di formazione professionale di Wädenswil, istituzioni divenute cantonali. I Cantoni di San Gallo, Svitto e Glarona si sono assunti la responsabilità dell'attuale Hochschule für Technik (Scuola universitaria professionale degli ingegneri) di Rapperswil, che è stata integrata alla SUP della Svizzera orientale. Dal canto suo, il Canton Zurigo è l'organo responsabile del Centro di formazione professionale di Wädenswil, di cui una parte appartiene ormai alla Zürcher Hochschule für angewandte Wissenschaften (SUP delle Scienze applicate del Canton Zurigo). I concordati in questione sono stati sciolti allo scopo di rafforzare il panorama svizzero delle scuole universitarie professionali, attraverso il raggruppamento di istituti autonomi di piccola dimensione per creare istituti di maggiore levatura. Tale procedura mira a migliorare il controllo strategico, organizzativo e finanziario delle scuole universitarie professionali.

Una simile raccomandazione è stata formulata dal Consiglio federale su proposta della Commissione federale delle scuole universitarie professionali e dell'Ufficio federale della formazione professionale e della tecnologia (UFFT), che hanno proposto nell'aprile 2008 di rendere cantonale la SUPA di Zollikofen per le medesime ragioni. La Confederazione esige dunque strutture di direzione chiare per le scuole universitarie professionali. I concordati cosiddetti interni, in seno alle scuole universitarie professionali, costituiscono un ostacolo a questo progetto: essi complicano le ristrutturazioni e la creazione di efficaci strutture di direzione.

La perequazione finanziaria nel concordato si basa su un calcolo dei costi completi, mentre nell'Accordo intercantonale sulle scuole universitarie professionali (ASUP) essa poggia su una copertura parziale dei costi completi. Per questo motivo, abrogare il concordato e rendere cantonale la SUPA è finanziariamente più interessante per tutti i membri del concordato, a parte il Canton Berna, sede della SUPA, il quale però beneficia dei vantaggi di sede che derivano da una scuola universitaria professionale.

### **2.2 Preparazione e decisione della cantonalizzazione**

All'inizio dell'estate 2007, i Cantoni di Argovia, Basilea-Città, Lucerna, San Gallo e Zurigo hanno chiesto l'abrogazione del concordato per le ragioni evocate più sopra e l'integrazione totale della SUPA alla SUP del Canton Berna. Il 22 giugno 2007, il Consiglio del concordato della SUPA ha incaricato il Consiglio d'amministrazione e la direzione della SUPA di esaminare le diverse forme di riscatto. Si trattava in particolare di esaminare se il

Canton Berna fosse pronto a prevedere l'integrazione totale della SUPA nella SUP del Canton Berna. È stato anche previsto il riscatto della SUPA da parte della Confederazione.

Il 28 maggio 2008, il Consiglio di Stato del Canton Berna ha previsto per la prima volta di assumere la responsabilità della SUPA. Ha dichiarato la sua disponibilità a controllare la cantonalizzazione della SUPA, ma ha auspicato tuttavia che il problema della sostenibilità economica della SUPA e dei rischi finanziari che essa comporta sia analizzato in dettaglio. Parallelamente, un gruppo di lavoro dell'Ufficio federale dell'agricoltura ha elaborato un rapporto sullo sviluppo strategico del sistema di conoscenze agronomiche in Svizzera. Questo rapporto prevede in particolare la possibilità di un raggruppamento di Agroscope/Istituto nazionale svizzero d'allevamento equino, Agridea e SUPA.

Il 3 luglio 2008, il Consiglio del concordato ha discusso una seconda volta sull'abrogazione del concordato e sul futuro organismo responsabile della SUPA. Ha confermato che si era deciso di procedere con l'abrogazione del concordato. A tal fine, ha incaricato il Consiglio d'amministrazione e la direzione della SUPA di invitare il Governo ed il Parlamento del Canton Berna a creare le condizioni favorevoli a un'integrazione totale della SUPA nella SUP bernese. Ha d'altra parte auspicato che una discussione abbia luogo con i responsabili federali per determinare se la soluzione federale evocata più sopra fosse realizzabile e, se sì, a quali condizioni. Il Consiglio del concordato ha ribadito la sua posizione secondo la quale con la soluzione adottata si doveva mettere in atto tutto il necessario per evitare una soppressione di cicli di studio alla SUPA.

Un sondaggio presso il Dipartimento federale dell'economia ha indicato che la soluzione federale prevista avrebbe comportato gravi rischi giuridici, organizzativi e politici per la SUPA. Di conseguenza, il Consiglio d'amministrazione della SUPA ha deciso di abbandonare questo scenario.

Nel corso del secondo semestre 2008, la Direzione dell'istruzione pubblica del Canton Berna ha preparato, in collaborazione con la SUP del Canton Berna e la direzione della SUPA, i parametri di una convenzione di cantonalizzazione tra il Consiglio di Stato del Canton Berna ed il Consiglio del concordato della SUPA.

Nel gennaio 2009, l'ampliamento degli edifici della SUPA previsto dal 2006 non pareva rispondere più agli standard edilizi del Canton Berna in materia di flessibilità e di sostenibilità. Il rispetto degli standard edilizi cantonali avrebbe potuto essere garantito soltanto se il Canton Berna fosse diventato committente prima della cantonalizzazione della SUPA. Di riflesso, il Consiglio d'amministrazione della SUPA ha deciso di rinunciare alla realizzazione dei lavori tramite il concordato e di invitare il governo bernese ad ordinare immediatamente la rielaborazione del progetto d'ampliamento della SUPA, dal momento che il programma di ripartizione dei locali è stato mantenuto così come era stato adottato. Il progetto è stato dunque rimaneggiato dal Canton Berna.

La convenzione di cantonalizzazione è stata stipulata il 21 ottobre 2009 dal Consiglio di Stato del Canton Berna ed il 27 novembre 2009 dal Consiglio del concordato della SUPA.

Questa convenzione regola in particolare il riscatto del personale, del patrimonio, dei contratti e dell'infrastruttura della SUPA da parte del Cantone e della SUP del Canton Berna al 1° gennaio 2012. Si è anche deciso che il Canton Berna avrebbe preso a suo carico i lavori d'ampliamento degli edifici. Il contratto di aggregazione del 19 novembre 2003 e del 14 gennaio 2004 concluso tra il Consiglio del concordato della SUPA ed il Canton Berna che riguarda l'aggregazione della SUPA di Zollikofen alla SUP del Canton Berna sarà pure sciolto il 1° gennaio 2012.

La convenzione di cantonalizzazione è stata stipulata a condizione che il Gran Consiglio del Canton Berna avesse sancito l'abrogazione della legge cantonale dell'8 settembre 2004 relativa ai concordati sulle Scuole universitarie professionali d'agronomia (LCHEA; RSB 439.41), la creazione di un dipartimento Life Sciences alla SUP del Canton Berna e la concessione di un credito d'investimento per l'ampliamento degli edifici.

D'altra parte, la convenzione di cantonalizzazione è stata conclusa a condizione che gli altri Cantoni ed il Principato del Liechtenstein decidano di ritirarsi dal concordato del 30 giugno 1964 concernente la Scuole universitaria professionale svizzera d'agronomia.

Il 7 giugno 2010, il Gran Consiglio del Canton Berna ha preso le decisioni citate più sopra.

### **3. ABROGAZIONE DEL CONCORDATO**

Il concordato era stato stipulato a suo tempo per una durata indeterminata (art. 1, cpv. 1). I Cantoni affiliati al concordato ed il Principato del Liechtenstein hanno il diritto di rescindere la loro affiliazione per la fine di un anno scolastico, rispettando un termine di rescissione di tre anni (art. 14, cpv. 1). L'abrogazione del concordato approvata all'unanimità dai membri del concordato non è regolata. Essa è tuttavia possibile e non è sottoposta al termine di preavviso: l'abrogazione può essere pronunciata ad una data che deve essere fissata di comune accordo.

La decisione d'abrogazione richiede l'accordo di tutti i firmatari del concordato. Le istanze competenti per l'abrogazione sono determinate dalla legge di ogni Cantone.

Poiché la cantonalizzazione della SUPA è prevista per il 1° gennaio 2012, l'abrogazione del concordato deve essere fissata al 31 dicembre 2011.

### **4. RIFLESSI FINANZIARI**

Dopo l'abrogazione del concordato, sarà applicabile l'Accordo intercantonale sulle scuole universitarie professionali (ASUP). Quest'ultimo regola la perequazione finanziaria per gli studenti extracantonali nell'ambito dell'insegnamento superiore. In sostituzione del forfait attuale di 38'300 franchi per studente previsto dal concordato, gli altri Cantoni verseranno soltanto 26'000 franchi per studente sotto il regime dell'ASUP. Per il Canton Ticino ciò costituisce un risparmio.

Il trasferimento al Canton Berna ed alla SUP del Canton Berna degli attivi e dei passivi, dei valori immobiliari e dei valori mobiliari è gratuito.

Il riscatto da parte del Canton Berna dei valori mobiliari ed immobiliari esistenti relativi alla SUPA aumenterà il suo valore patrimoniale di almeno 20 milioni di franchi.

L'integrazione della SUPA nella SUP del Canton Berna il 1° gennaio 2012 comporterà a medio termine per il Canton Berna dei costi supplementari periodici di 1,7 milioni di franchi rispetto all'anno 2011. Ai costi supplementari associati alla cantonalizzazione si aggiungono i costi di gestione della SUPA, che aumentano ogni anno e che dovrebbero passare da 4,6 milioni di franchi nel 2009 a 5,7 milioni di franchi nel 2011.

In compenso il Canton Berna trae un grande vantaggio dalle prestazioni della SUPA, nella misura in cui un terzo degli studenti proviene dal Canton Berna e quasi un terzo dei giovani diplomati accetta un posto di lavoro nel Canton Berna. Tutto questo rafforza l'attrattività di Berna come polo di formazione.

## **5. CONCLUSIONI**

Per quanto precede, lo scrivente Consiglio chiede l'approvazione del disegno di Decreto legislativo di abrogazione del Concordato.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, L. Pedrazzini

Il Cancelliere, G. Gianella

Allegato: Studenti e studentesse secondo i membri del Concordato

Disegno di

## **DECRETO LEGISLATIVO**

**concernente l'abrogazione del concordato concernente la Scuola svizzera d'ingegneri in agricoltura**

Il Gran Consiglio  
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 5 aprile 2011 n. 6489 del Consiglio di Stato,

### **d e c r e t a :**

#### **I.**

Il Decreto legislativo sull'adesione al concordato concernente la Scuola svizzera d'ingegneri in agricoltura del 26 ottobre 1964 è abrogato.

#### **II. - Pubblicazione ed entrata in vigore**

Il presente decreto abrogativo è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra in vigore il 31 dicembre 2011.



## **ALLEGATO**

### **Studenti e studentesse secondo i membri del concordato (salvo Berna)**

<b>Membro del concordato</b>	<b>Parte in % (media dal 1998 al 2007)</b>	<b>Parte di studenti ETP Base annua 2009: 242 ETP</b>
AG	7.21%	26
AI	0.06%	0
AR	0.40%	1
BL	2.55%	9
BS	1.04%	4
FL	0.46%	2
FR	7.47%	27
GE	0.75%	3
GL	0.00%	0
GR	2.79%	10
JU	2.08%	8
LU	7.48%	27
NE	1.77%	6
NW	0.30%	1
OW	0.15%	1
SG	4.62%	17
SH	0.36%	1
SO	4.13%	15
SZ	1.33%	5
TG	3.13%	11
TI	1.85%	7
UR	0.30%	1
VD	7.81%	28
VS	2.06%	7
ZG	1.28%	5
ZH	6.60%	24

4830.300.825.7/2009