

Messaggio

numero

6520

data

13 luglio 2011

Dipartimento

TERRITORIO

Concerne

Stanziamiento di un credito di CHF 5'000'000.- quale aggiornamento del credito quadro per la conservazione delle pavimentazioni e dei cigli sulle strade cantonali per il periodo 2008-2011

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

con il messaggi 6262 del 10 giugno 2009 e 6378 del 6 luglio 2010 vi sottoponevamo per approvazione le richieste di aggiornamento per CHF 8'000'000.- rispettivamente CHF 13'200'000 di uno dei crediti quadro destinati alla conservazione del patrimonio delle strade cantonali nel periodo 2008-2011, segnatamente quello per la conservazione delle pavimentazioni e dei cigli il cui ammontare iniziale era di CHF 68'000'000.- (messaggio n. 5985 del 23 ottobre 2007 e Decreto legislativo del 14 aprile 2008). Tali aggiornamenti portavano il totale del credito a CHF 89'200'000.-.

Con il presente messaggio si intende proporre un ulteriore aggiornamento per un importo di CHF 5'000'000.-.

Il credito aggiornato risulterebbe pertanto pari a $89.2 + 5.0 = 94.2$ mio di franchi.

1. PREMESSA E CRONISTORIA

Gli aggiornamenti del credito del 2009 e 2010 si rendevano necessari a causa dei notevoli danni riscontrati sulla rete delle strade cantonali alla fine degli inverni 2008-2009 e 2009-2010. Questi non hanno però potuto coprire l'intero fabbisogno supplementare, per cui si sono dovuti rinviare temporaneamente alcune opere di conservazione programmata. Il messaggio 6378, nel trattare la questione del finanziamento, osservava infatti che *"Il ricupero dei crediti per le opere programmate nel quadriennio 2008-2011 e rinviate a seguito di quelle urgenti sarà eventualmente oggetto di un ulteriore messaggio di aggiornamento, a dipendenza dei margini di manovra a Piano finanziario che si potranno verificare"*.

Inoltre, nel corso del quadriennio 2008-2011 hanno dovuto essere messe a programma diverse opere per far fronte a concomitanze con altri interventi di competenza cantonale (lavori di complemento nell'ambito di migliorie, raccordi a manufatti, ecc.) e comunale sulle strade cantonali (canalizzazioni e infrastrutture varie), inizialmente non previste.

La pianificazione di queste spese è spesso difficoltosa in quanto i programmi di intervento di Comuni e altri enti non sono sempre resi noti con la necessaria tempestività; per quanto attiene le migliorie, in alcuni casi lo sviluppo dei progetti ha comportato un'accresciuta necessità di complemento dei lavori con la pavimentazione, ciò che non può essere finanziato facendo capo all'apposito credito (CQ migliorie). Anche i lavori di raccordo a

manufatti scaturiscono dell'allestimento del progetto di dettaglio e non sono sempre identificabili nell'ambito dei progetti di massima.

In tutti questi casi, per il Cantone è sempre opportuno procedere con il rifacimento della pavimentazione, in quanto si tratta di tronchi stradali comunque da risanare a corto medio termine, sebbene essi non rientrino nelle priorità programmate inizialmente. L'importo inizialmente riservato a tali operazioni si è rivelato insufficiente e va quindi aggiornato, onde poter recuperare interventi programmati entro la fine del quadriennio.

Infatti, anche per garantire il finanziamento di queste opere (collaborazioni e anticipi) si è dovuto per il momento posticipare alcuni interventi della conservazione programmata.

Con il presente messaggio si intende quindi chiedere la concessione di un credito aggiuntivo per le pavimentazioni e i cigli:

- a) a parziale recupero della conservazione programmata per quanto venuto a mancare a causa delle riparazioni dovute al gelo,
- b) a parziale recupero della conservazione programmata per gli anticipi di interventi che si devono effettuare in concomitanza e/o a complemento di opere eseguite in altri ambiti sulle strade cantonali,

Le opere di cui al credito aggiuntivo possono essere tecnicamente pianificate e realizzate durante il secondo semestre del 2011, esse saranno definitivamente posticipate al 2012 in caso di mancata concessione del credito aggiuntivo, onde rispettare il credito concesso fino ad oggi per il quadriennio 2008-2011.

1.1 Il quadro finanziario

Per quanto attiene la copertura finanziaria per l'aggiornamento del credito, questa è garantita dall'attuale dotazione a Piano finanziario dei settori di competenza del Dipartimento del territorio.

Va per altro considerato che il Parlamento, a più riprese, ha manifestato la sua preoccupazione in merito allo stato del patrimonio delle strade cantonali, invitando il Governo ad investire di più sfruttando tutti i possibili margini di manovra che si presentassero.

In proposito si citano diversi Rapporti della commissione della gestione.

Rapporto della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 23 ottobre 2007 concernente lo stanziamento di crediti quadro per un importo complessivo di CHF 118'000'000.- nell'ambito della conservazione del patrimonio stradale per il periodo 2008 - 2011 - R 5985: *"La Commissione è consapevole che la lista degli interventi necessari alla conservazione del patrimonio stradale è molto lunga ed i bisogni non vengono purtroppo soddisfatti con il credito richiesto. Non sarebbe perciò di principio contraria ad un adeguamento dell'importo verso l'alto.*

Viene perciò condivisa l'impostazione del messaggio che prevede un aumento progressivo nei prossimi quadrienni degli investimenti nel settore delle pavimentazioni e dei cigli, le vere emergenze della rete stradale cantonale."

Rapporto della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 10 giugno 2009 concernente lo Stanziamento di un credito di CHF 8'000'000.- per la riparazione dei danni alle pavimentazioni a seguito della stagione invernale 2008-2009 quale aggiornamento del credito quadro per la conservazione delle pavimentazioni e dei cigli sulle strade cantonali

per il periodo 2008-2011 - R6232: "[...] il prossimo credito quadro dovrà permettere un maggior agio per l'esecuzione di interventi programmati, in particolare nel comparto della conservazione di pavimentazioni e cigli, al fine di non dover ricorrere a interventi d'emergenza che per loro natura sono più cari e meno efficaci. Questa esigenza è stata per altro espressa a chiare lettere anche nel rapporto di maggioranza redatto dai colleghi Vitta e Beltraminelli concernente il pacchetto di misure anticrisi (6200R1, pag. 10), in cui la necessità di maggiori investimenti nel settore della conservazione stradale è definita quale "assoluta urgenza", perché ormai i debiti occulti sono molto importanti e la qualità di molti tratti stradali, anche in città non è più conforme alle norme con il rischio di non più garantire nel tempo la sicurezza della circolazione".

Rapporto della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 21 aprile 2009 concernente le misure di sostegno all'occupazione e all'economia per il periodo 2009-2011 - R6200: "La Commissione ribadisce però che la situazione delle strade del Cantone, con uno sviluppo di 1050 km e innumerevoli manufatti, continua a peggiorare e la necessità di maggiori investimenti è ormai un'assoluta urgenza, perché ormai i debiti occulti sono molto importanti e la qualità di molti tratti stradali, anche in città non più conforme alle norme con il rischio di non più garantire nel tempo la sicurezza alla circolazione stradale".

Rapporto della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 6 luglio 2010 concernente lo stanziamento di un credito totale di CHF 13'200'000.- quale aggiornamento del credito quadro per la conservazione delle pavimentazioni e dei cigli sulle strade cantonali per il periodo 2008-2011 per il completamento delle riparazioni dei danni alle pavimentazioni a seguito della stagione invernale 2008-2009 e per le riparazioni dei danni alle pavimentazioni e ai cigli a seguito della stagione invernale 2009-2010 - R6378: "A questo riguardo la Commissione della gestione e delle finanze invita la Divisione delle costruzioni a mantenere alta la vigilanza sullo stato del patrimonio stradale. Infatti, si ha purtroppo l'impressione che si è talvolta di fronte a vere e proprie lacune strutturali e che, con i limitati interventi che si devono giocoforza adottare si va semplicemente ad applicare dei "cerotti". È indubbio appunto che certe strade, soprattutto quelle molto vecchie, senza sottostruttura, invece che mantenute andrebbero semplicemente rifatte. Senza dimenticare il gap strutturale che si ha pensando alla rete stradale in quanto tale, vetusta non solo nel suo stato bensì anche nella sua concezione, che imporrebbe una riflessione di più ampio respiro che non si può qui approfondire, ma che rendono il deficit occulto che lo Stato ha in questo settore sicuramente preoccupante".

2. L'AGGIORNAMENTO DEL CREDITO

2.1 Il recupero della conservazione programmata (a)

Nel messaggio 6378 (punto 3.2) si proponeva il rinvio di interventi di conservazione programmata al quadriennio 2012-2015 per un importo di 3 mio franchi.

Per poter eseguire queste opere nel quadriennio 2008-2011 e così non pesare sul già notevole onere previsto nel prossimo (si veda in proposito il punto 4 successivo) occorre incrementare la disponibilità di crediti nel 2011 onde poter recuperare opere programmate e nel frattempo posticipate al 2012.

Il credito attuale va quindi aggiornato di 3 mio di franchi.

2.2 Interventi in concomitanza e anticipi (b)

Nel corso del quadriennio si sono palesate necessità di lavori complementari, non facenti parte delle priorità inizialmente definite.

Il risanamento, legato ad opere di posa di infrastrutture, costruzione di marciapiedi, moderazioni traffico ecc. è sempre avvenuto su tratti stradali che lo necessitavano, ma i cui termini di intervento erano previsti solo successivamente a seguito dell'esame delle priorità (ponderazione con il volume di traffico, ecc.).

Solo una minima parte di questi mezzi era già prevista nella conservazione programmata nell'ambito della richiesta di credito quadriennale, una gran parte per contro ha dovuto essere riservata successivamente: per recuperare opere programmate e nel frattempo posticipate si richiede un aggiornamento del credito di 2 mio franchi.

2.3 Il traffico lento

Va sottolineato che la conservazione stradale, in particolare quella delle pavimentazioni, è di grande importanza anche per il traffico lento, in particolare per le biciclette. Infatti, se da una parte buchi, crepe e deformazioni denotano il "collasso" strutturale della pavimentazione o, nella migliore delle ipotesi, ne sono l'imminente preludio (e devono pertanto essere risanati), dall'altra questi rappresentano anche un potenziale pericolo per i ciclisti.

Anche quando i risanamenti non interessano tratti compresi in itinerari ciclabili di importanza nazionale e regionale, vale in generale il principio che un'infrastruttura ben conservata giova alla sicurezza anche e soprattutto del traffico lento.

3. LA RICHIESTA DI CREDITO

3.1 Aggiornamento del credito

Con l'aggiornamento del credito quadro per pavimentazioni e cigli si intende recuperare interamente le risorse finanziarie legate al programma, alle concomitanze con altri lavori e alle riparazioni urgenti nel 2011.

La pianificazione delle spese risulta la seguente:

	2008	2009	2010	2011	Totale 08-11	2012- 2015
Programma con (a+b)	21.33	18.23	15.96	15.4	70.9	0.0
Danni 2008-2009		5.45	6.14	1.3	12.9	0.5
Danni 2009-2010			3.39	7.0	10.4	0.5
Totale	21.33	23.68	25.49	23.7	94.2	1.0
	Consuntivo	Consuntivo	Consuntivo	Previsione		PF

4. GLI SVILUPPI FUTURI

Con l'approvazione del presente messaggio il credito totale di conservazione delle pavimentazioni e dei cigli per il periodo 2008-2011 ammonta a $89.2 + 5.0 = 94.2$ mio di franchi.

Un aggiornamento dello stato del patrimonio delle pavimentazioni (con la relativa documentazione) sarà presentato nell'ambito del messaggio per la richiesta dei prossimi crediti quadro quadriennali per la conservazione del patrimonio delle strade cantonali (2012-2015), previsto per l'autunno del 2011.

Ad oggi, è stato completato il rilievo dello stato delle pavimentazioni ed allestito il relativo rapporto. In esso, con l'ausilio di un apposito mandato esterno, è stato affrontato il tema dell'evoluzione futura della rete a dipendenza dei mezzi disponibili annualmente. Le valutazioni in merito non sono ancora del tutto terminate, ma si può anticipare che la situazione non è rosea: il fabbisogno teorico anche per il solo mantenimento dello stato attuale (senza alcun miglioramento della rete) si attesta in svariate decine di milioni di franchi all'anno. Nell'ambito della sopraindicata richiesta di crediti quadriennali saranno presentati i vari scenari a dipendenza del livello di investimenti annuale.

5. LINEE DIRETTIVE E PIANO FINANZIARIO

Le spese legate al credito quadro per pavimentazioni e cigli sono previste a Piano finanziario 2008-2011 alla posizione 621 02 02, WBS 783.59 – 1509.

Nell'invitarvi cortesemente ad approvare il disegno di Decreto legislativo allegato, vi preghiamo di gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

La Presidente, L. Sadis
Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente lo stanziamento di un credito di CHF 5'000'000.- quale aggiornamento del credito quadro per la conservazione delle pavimentazioni e dei cigli sulle strade cantonali per il periodo 2008-2011

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 13 luglio 2011 n. 6520 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a:

Articolo 1

È approvato lo stanziamento di un credito di CHF 5'000'000.- quale aggiornamento del credito quadro per la conservazione delle pavimentazioni e dei cigli sulle strade cantonali per il periodo 2008-2011.

Il credito quadro aggiornato ammonta a complessivi CHF 94'200'000.-.

Articolo 2

Il credito quadro è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Divisione delle costruzioni.

Articolo 3

I contributi e le entrate saranno accreditate alle corrispondenti voci di entrata.

Articolo 4

Decorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.