

Messaggio

numero

6603

data

31 gennaio 2012

Dipartimento

FINANZE E ECONOMIA

Concerne

Approvazione del progetto e preventivo aggiornato per il risanamento della rete stradale principale d'interesse agricolo-forestale della Media Valle di Blenio e concessione di un credito di fr. 2'651'450.-- quale sussidio per il II periodo dei lavori

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio vi sottoponiamo per esame l'approvazione e il sussidio del II periodo dei lavori di risanamento della rete stradale principale d'interesse agricolo-forestale della Media Valle di Blenio e segnatamente la tratta Leontica-Nara.

Il costo totale dell'opera è preventivato in fr. 6'705'000.-- e il sussidio complessivo ammonta a fr. 2'651'450.--.

1. INTRODUZIONE

Questa opera fa parte di quelle già previste dal progetto generale di risanamento della rete stradale principale d'interesse agricolo-forestale della Media Valle di Blenio (messaggio n. 5296 del 24 settembre 2002, approvato dal Gran Consiglio con decreto legislativo del 2 dicembre 2002), per le quali è stato stanziato, sul primo periodo dei lavori calcolato in fr. 2'815'000.--, relativo alle altre strade del comprensorio, un sussidio di fr. 1'151'000.--.

La strada oggetto del presente messaggio ha una lunghezza totale di 8.4 km. Inizia dall'abitato di Leontica a ca. 875 msm e termina nella parte alta della regione del Nara a ca. 1'555 msm in località Pro Marsgial.

La continuità verso nord è garantita dalla dorsale che si allaccia alla strada cantonale del Lucomagno, in corrispondenza del primo tornante dopo l'abitato di Olivone.

Lungo questo percorso si inseriscono le strade che collegano le frazioni di Prugiasco, Traversa e Largarò, il cui risanamento è stato eseguito con i crediti concessi con il I periodo dei lavori.

Committente delle opere è il Comune di Acquarossa.

2. INTERESSI AGRICOLI, FORESTALI E ALTRI

Il collegamento Leontica-Nara riveste un'importanza vitale per l'attività agricola della Media Valle di Blenio, dove il settore primario occupa un ruolo rilevante nell'economia locale con 88 addetti su 756 totali (ca. 12%). Anche l'interesse forestale della strada Leontica-Nara è indubbio e si riflette su due aspetti parecchio importanti per la protezione e la sicurezza dell'intero comprensorio della Media Valle di Blenio.

L'Ufficio per l'approvvigionamento idrico e la sistemazione fondiaria e la Sezione forestale collaborano da diversi anni per il risanamento delle strade agricolo-forestali della Media Valle di Blenio. La decisione congiunta relativa alla ripartizione delle competenze tecnico-finanziarie - degli allora Servizio federale delle bonifiche e Divisione federale delle foreste d'intesa con i rispettivi uffici cantonali - risale infatti al 30 gennaio 1992. La suddivisione delle competenze previste nel messaggio qui all'esame è stabilita sulla base di questo accordo.

2.1 Interessi agricoli

Nel Comune di Acquarossa sono ancora operative 38 aziende agricole con complessive 350 unità di bestiame grosso (UBG).

Oltre la metà del fabbisogno foraggero delle aziende agricole presenti nel comprensorio è ricavato dalle zone prative dei monti.

La meccanizzazione dei lavori agricoli, quali lo sfalcio, il trasporto di foraggio, la concimazione con letame e colaticcio, il trasporto del latte e latticini e non da ultimo del bestiame per il carico degli alpi, deve essere garantita da un accesso adeguato ai mezzi agricoli oggi in dotazione.

2.2 Interessi forestali

2.2.1 I boschi protettivi

Tutta l'area forestale che gravita attorno a questa strada, dal basso fino al limite superiore della foresta (fascia del bosco resinoso di abete rosso e larice), ha una funzione protettiva preponderante: la cura e la gestione di questi popolamenti sono mirate alla conservazione e al rafforzamento della funzione protettiva contro il distacco di valanghe, di frane e di colate detritiche, fenomeni che contraddistinguono tutta la regione del Nara. La presenza di una rete viaria confacente e sufficientemente dimensionata è una premessa essenziale per una gestione forestale razionale ed economicamente sostenibile.

2.2.2 Le premunizioni torrentizie

L'alluvione del 6-7 agosto 1978 ha ampiamente dimostrato la fragilità idrogeologica della sponda destra della Media Valle di Blenio. Le conseguenze di quell'evento sono state pesanti ed hanno richiesto imponenti opere di premunizione torrentizia per ristabilire una buona sicurezza per la popolazione e i beni materiali importanti posti sul fondovalle, incluse ovviamente le strade cantonali. L'accesso ai cantieri delle opere suddette è avvenuto sull'arco di oltre 25 anni sulla strada Leontica-Nara e ciò avverrà anche per le future premunizioni e per la loro manutenzione.

Anche per questi importanti compiti, curati dal Consorzio sistemazione idraulico-forestale della Media Valle di Blenio, la presenza di un accesso confacente alle esigenze dei mezzi meccanici in dotazione delle imprese è importante ai fini della razionalità e dell'economicità dei lavori. Ne trarranno beneficio gli enti esecutori dei lavori come gli enti sussidiari.

2.3 Altri interessi

Come la maggior parte delle strade agricolo-forestali del Cantone Ticino, anche la Leontica-Nara, opera che si snoda su oltre otto chilometri, lungo il suo tracciato raccorda parecchi nuclei montani con residenze secondarie che evidentemente continueranno anche in futuro a fruire di questa strada quale accesso.

3. STATO ATTUALE DELLA STRADA

La strada è stata realizzata all'inizio degli anni Sessanta del secolo scorso nell'ambito delle opere di raggruppamento terreni che hanno interessato tutto il comprensorio della Media Valle di Blenio.

Il campo stradale porta i segni di un utilizzo oltre le capacità strutturali dello stesso, dovuti al transito dei mezzi pesanti, durante 50 anni, per l'esecuzione di varie opere legate alla stazione turistica del Nara, alla riattazione dei numerosi edifici, alla sistemazione delle opere danneggiate da eventi alluvionali, succedutisi a scadenze quasi regolari, e all'avvento dei moderni mezzi agricoli di dimensioni e carichi imponenti, utilizzati per la gestione delle superfici agricole.

Il tratto iniziale di ca. 4 km, particolarmente disastroso, è al limite della praticabilità per il transito dei mezzi agricoli.

Il campo stradale, con una larghezza media di ca. 2.70 m, è costituito da un limitato strato di fondazione ghiaioso di ca. 15/20cm di spessore, con una pavimentazione costituita da materiale granulare legato con bitume (semipenetrazione).

Durante gli anni si sono eseguiti ripetuti rappezzi con pavimentazione bituminosa.

La pavimentazione si presenta molto deteriorata, con pronunciate deflessioni, in particolar modo lungo i cigli, e un forte rigonfiamento al centro della carreggiata.

Le acque superficiali, originariamente scaricate con pendenza trasversale verso valle, attualmente seguono le cunette formatisi longitudinalmente lungo le carreggiate e, nei punti di tracimazione, creano problemi d'erosione delle scarpate.

La superficie fessurata permette inoltre l'infiltrazione d'acqua nello strato di fondazione, favorendone la deformazione.

Le bordure presenti sul lato a monte della strada sono in cattivo stato e difficilmente recuperabili.

Alcuni muri di sostegno e di controriva, eseguiti a secco con pietrame ricavato sul posto, sono in parte ancora in buono stato, mentre diversi altri tratti sono dissestati e richiedono un loro rifacimento.

4. DESCRIZIONE DEL PROGETTO

4.1 Ambiente e paesaggio

La parte bassa della strada si trova all'interno di un comparto iscritto nell'Inventario federale dei paesaggi, siti e monumenti naturali d'importanza nazionale, mentre la parte alta interessa un'area protetta che comprende diversi biotopi di importanza nazionale e locale.

Gli interventi proposti con il presente progetto consistono nel risanamento della situazione esistente, senza importanti ampliamenti strutturali e funzionali, quindi senza peggiorare l'incidenza attuale sulla natura e sul paesaggio.

In fase esecutiva si dovranno tuttavia rispettare le condizioni puntuali elencate nel preavviso dell'Ufficio della natura e del paesaggio.

4.2 Suddivisione delle tratte secondo le competenze di sussidio

- | | | | |
|-------------------------|--------------|-------------|----------|
| - Tratta forestale | dal km 0.00 | al km 4.013 | km 4.013 |
| - Tratta agricola bassa | dal km 4.013 | al km 6.860 | km 2.847 |
| - Tratta agricola alta | dal km 6.860 | al km 8.366 | km 1.506 |

La tratta agricola alta (Cassine Gianora-Pro Marsgial) è stata inserita nel progetto in un secondo tempo, visto il progressivo stato di deterioramento avvenuto durante gli anni 2002-2010 e l'opportunità di completare e ottimizzare l'intervento di ripristino generale della rete stradale principale della Media Valle di Blenio.

4.3 Scelte progettuali di principio

Larghezza utile del campo stradale nei tratti rettilinei (escluse le banchine)

- Zona forestale: 3.25 m
- Zona agricola: 3.00 m

Piazze di scambio

Saranno realizzate piazze di scambio nel rispetto delle direttive forestali, con una larghezza utile di 3.20 m e una lunghezza di 13.00 m. L'intervallo varia a dipendenza delle situazioni di visibilità, da un minimo di 150 m ad un massimo di 250 m.

4.4 Caratteristiche tecniche

4.4.1 Fondazione stradale

Si prevede il rifacimento completo dello strato di fondazione, mediante la scarifica del materiale esistente per una profondità di 20 cm, l'aggiunta di legante e acqua nelle proporzioni stabilite con le prove di laboratorio, la messa sotto profilo e costipamento, in modo da raggiungere un coefficiente di compressibilità $M_{Eminimo}$ di 800 kg/cm². Il procedimento della stabilizzazione del sottofondo stradale, già ampiamente sperimentato nei precedenti interventi di risanamento, permette di riciclare totalmente il materiale esistente, limitando l'apporto di nuovo materiale agli eventuali colmataggi di depressioni o cambiamenti di pendenza trasversale.

4.4.2 Pavimentazione

Il campo viabile sarà realizzato con una pavimentazione bituminosa, spessore 5 cm, posata su uno strato di plania eseguito con misto granulare 0/22 mm.

4.4.3 Evacuazione delle acque

Come scelta di principio le acque superficiali sono raccolte a monte della piattaforma stradale (pendenza trasversale min. 1%, max. 3%) e convogliate mediante una canaletta in asfalto in pozzetti di raccolta (ogni ca. 50/80 m) situati fuori dal campo stradale. Il successivo scarico a valle delle acque è previsto con canalette anti erosione fino al piede delle scarpate.

Nel tratto iniziale di ca. 450 m, a confine con l'abitato di Leontica, le acque superficiali saranno canalizzate e una parte di esse convogliate nel collettore comunale. Le restanti saranno scaricate nel ruscello a valle della strada.

In alcune tratte in zona agricola, con ridotta pendenza longitudinale della strada e con scarpate a valle pianeggianti, è stata mantenuta la soluzione esistente di disperdere le acque in modo diffuso lungo la banchina a valle della strada.

4.4.4 Muri di sostegno e controriva

Il progetto prevede il rifacimento di manufatti di controriva in stato precario di stabilità e l'esecuzione di nuovi muri di sostegno con blocchi da cava squadri di grosse dimensioni.

Nei tratti dove l'altezza utile del muro non supera i 150 cm e le condizioni geologiche lo permettono, il sostegno delle scarpate a monte sarà eseguito con lastre in pietrame da cava posate di punta, con spessore medio di ca. 40 cm, accostate con larghezze diverse. Lungo i tornanti e nelle zone ritenute pericolose si eseguiranno dei cordoli in cemento armato, ancorati alla muratura in sasso, per permettere la posa di barriere di protezione.

4.4.5 Drenaggi

Nelle zone umide con concentrazione d'acqua è prevista l'esecuzione di una trincea drenante lungo il ciglio a monte del campo stradale.

5. PREVENTIVO DI COSTO

Tratta	Lunghezza	Opere da impresario costruttore	Opere di stabilizzazione e pavimentazione	Totale	Costo al metro-lineare
	m	fr.	fr.	fr.	fr.
Forestale km 0.000-4.013	4013	1'828'000	1'830'000	3'658'000	912
Agricola bassa km 4.013-6.896	2847	1'096'000	1'142'300	2'240'000	786
Agricola alta km 6.896-8.366	1506	224'000	585'000	807'000	537
	8366			3'047'000	
Totale preventivo di costo risanamento strada Leontica-Nara				6'705'000	801

Il preventivo comprende gli onorari di progettazione e direzione lavori, gli imprevisti (ca. 5%) e l'IVA.

6. SUSSIDIO FEDERALE

Per la tratta d'interesse forestale, conformemente alle disposizioni, dopo l'introduzione della nuova impostazione della perequazione finanziaria e della ripartizione dei compiti tra Confederazione e Cantone (NPC), il sussidio federale previsto sarà del 35% su una spesa sussidiabile di fr. 3'658'000.--, ossia fr. 1'280'300.--.

Per le tratte d'interesse agricolo, a seguito del sopralluogo del 23 giugno 2010 con il rappresentante dell'Ufficio federale dell'agricoltura (UFAG), la Confederazione aveva prospettato un sussidio minimo del 33%, in base all'art. 16 cpv. 1 lett. b. no. 3. dell'Ordinanza sui miglioramenti strutturali.

Nella susseguente presa di posizione, su esplicita richiesta dell'Ufficio federale dello sviluppo territoriale (ARE), che ha evidenziato la problematica dei rustici ancora irrisolta concernente il Piano di utilizzazione cantonale "Paesaggi con edifici e impianti protetti" (PUC-PEIP), l'UFAG ha subordinato il rilascio della decisione formale di sussidio federale, sia per le strade agricole del Comune di Blenio sia per quelle del Comune di Acquarossa, alla conferma della legittimità dei rustici presenti nel comprensorio del progetto.

La Confederazione è rimasta ferma su questa posizione, nonostante il Dipartimento delle finanze e dell'economia, con lettera del 9 novembre 2010, indirizzata al Direttore dell'UFAG Manfred Bötsch, e con una successiva lettera congiunta col Dipartimento del territorio del 31 gennaio 2011 al Consigliere federale Johann N. Schneider-Ammann,

abbia stigmatizzato tale modo di procedere che lega, arbitrariamente, due questioni ben distinte.

Nella fattispecie abbiamo a che fare con strade di valenza chiaramente agricola, che servono ben 38 aziende con più di 350 unità di bestiame grosso, per le quali il sussidiamento federale prevede già una congrua decurtazione, dai costi preventivati, di fr. 3'000 per ogni edificio non agricolo ubicato lungo il percorso. Si tratta in altre parole di strade che servono in modo preponderante ai bisogni dell'agricoltura e non ai proprietari di rustici.

Non si riesce pertanto a comprendere per quali ragioni opere necessarie all'attività agricola debbano essere vincolate alla soluzione dei problemi legati ai rustici. È un atteggiamento che nulla ha a che vedere con lo spirito della politica federale sull'agricoltura e con lo stesso articolo 104 della Costituzione federale, che mirano a sostenere il settore primario per il suo preponderante interesse pubblico e per il suo ruolo multifunzionale nella società.

Attualmente, in collaborazione con il Comune di Acquarossa, sono state allestite le tabelle con l'elenco degli edifici presenti lungo le strade e con l'indicazione del tipo di licenza ricevuta per quelli trasformati. L'incarto è stato sottoposto preventivamente al rappresentante dell'UFAG che ha apprezzato il lavoro svolto. Lo stesso dovrà essere inviato all'ARE per verificare la conformità con la legge federale. Per motivi di opportunità si ritiene di attendere comunque la decisione del Gran Consiglio sulla modifica di alcuni articoli delle norme di attuazione del PUC-PEIP, prevista a corto termine. L'obiettivo delle modifiche è quello di trovare un accordo con la Confederazione, in modo da permettere il ritiro del ricorso presentato dall'ARE davanti al Tribunale cantonale amministrativo contro l'applicazione del PUC-PEIP, approvato dal Gran Consiglio con decreto legislativo dell'11 maggio 2010, e di rasserenare i rapporti con i servizi federali.

Bisogna sottolineare che, nel caso specifico, l'UFAG ha emesso unicamente un preavviso con l'indicazione degli oneri e delle condizioni previsti per l'ottenimento del sussidio federale. Al fine di ottenere la presa di posizione formale di assegnazione del contributo federale, è infatti necessario inoltrare all'UFAG la decisione di approvazione del progetto e di concessione dell'aiuto finanziario cantonale, approvata dal Gran Consiglio e cresciuta in giudicato.

La decisione formale di contribuzione conterrà verosimilmente degli oneri e delle condizioni per l'ottenimento dei sussidi federali. Si tratta in particolare della valutazione degli interessi non agricoli (rustici usati come casa di vacanza), da dedurre per determinare la spesa sussidiabile. La decisione, con i relativi oneri e condizioni, se non soddisfacente, potrà essere impugnata dal Cantone mediante ricorso al Tribunale amministrativo federale.

L'approvazione da parte del Gran Consiglio del relativo credito sarebbe comunque un segnale chiaro verso l'Autorità federale sulla volontà del Cantone Ticino di sostenere in modo efficace la nostra agricoltura di montagna.

Qualora vi fossero ulteriori difficoltà nel trovare un accordo con la Confederazione, in attesa di una decisione il Cantone si impegna ad anticipare la quota parte di sussidi federali per il risanamento della strada Leontica-Nara.

7. PROPOSTA DI SUSSIDIAMENTO

Conformemente all'art. 7 lett. l) e art. 8 cap. 1, lett. b) del Regolamento sull'agricoltura del 23 dicembre 2003, l'aliquota di sussidio per le tratte di strada sussidiate con crediti delle bonifiche fondiari è del 45%.

Per la parte forestale della strada, sulla base della Legge cantonale sulle foreste all'art. 31c, cpv. 1, si prevede un sussidio complessivo Cantone e Confederazione del 70% suddiviso nel modo seguente: 35% cantonale e 35% federale.

Il costo totale dell'opera è preventivato in fr. 6'705'000.--.

Il sussidio cantonale richiesto è così suddiviso:

45% di fr. 3'047'000.-- = fr. 1'371'150.-- con crediti per le bonifiche fondiari

35% di fr. 3'658'000.-- = fr. 1'280'300.-- con crediti forestali

Totale = fr. 2'651'450.--

8. RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

La proposta di sussidio menzionata al punto 7 corrisponde a quanto previsto nelle Linee direttive e nel Piano finanziario 2008-2011 al capitolo 2.3 Riscaldamento climatico e energia, scheda n. 5 Servizi e vie di comunicazione, rispettivamente nel progetto di Linee direttive e di Piano finanziario 2012-2015.

Il credito complessivo di fr. 2'651'450 è iscritto a Piano finanziario degli investimenti nel seguente modo:

- fr. 1'371'150.-- settore 56, Economia fondiaria e agricoltura, pos. 561 2 "Sistemazione fondiaria" WBS 815 50 3006;
- fr. 1'280'300.-- settore 55, Economia forestale, pos. 551 2 3 "Bosco di protezione: Strade" WBS 741 51 1314 (PF 551.2.3).

La presente richiesta di credito non provoca aumenti né di personale né di spese di gestione corrente.

9. CONSEGUENZE FINANZIARIE PER IL COMUNE

Dopo aver stanziato nel 2009 un credito di fr. 170'000.- per la progettazione definitiva delle opere e uno di fr. 195'000.- per opere già eseguite, il Consiglio comunale di Acquarossa, in data 26 settembre 2011, ha stanziato un credito di fr. 6'315'000.-- per gli interventi di risanamento della strada Leontica-Nara, subordinandolo alla conferma dello stanziamento dei sussidi cantonali e federali per le tratte agricole e la tratta forestale.

Conformemente al messaggio municipale n. 135/10, l'onere netto presumibile a carico del Comune, dedotti i sussidi cantonali e federali, è di fr. 1'830'000.--.

Il Municipio intende coinvolgere i proprietari di rustici riattati (ca. 226 edifici), chiedendo loro di pagare la metà dell'importo forfettario di fr. 3'000.-- non riconosciuto dalla Confederazione ai fini del sussidiamento.

10. CONCLUSIONI

Viste le motivazioni sopra esposte, vi invitiamo ad approvare il progetto e il preventivo del II periodo dei lavori di risanamento della rete stradale principale della Media Valle di Blenio e a stanziare il relativo sussidio come indicato nell'annesso decreto legislativo.

Vogliate accogliere, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra stima.

Per il Consiglio di Stato:

La Presidente, L. Sadis

Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente l'approvazione del progetto e preventivo di dettaglio del II° periodo dei lavori di risanamento della rete stradale principale della Media Valle di Blenio e la concessione di un credito di fr. 2'651'450.-- quale sussidio alla realizzazione delle opere

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 31 gennaio 2012 n. 6603 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a:

Articolo 1

Il progetto e preventivo aggiornato (I e II periodo) di fr. 9'520'000.-- per il risanamento della rete stradale principale d'interesse agricolo-forestale della Media Valle di Blenio sono approvati.

Articolo 2

A favore del Comune di Acquarossa, per le opere del II periodo, preventivate in fr. 6'705'000.--, sono stanziati i seguenti sussidi:

- 45% di fr. 3'047'000.--, ossia fr. 1'371'150.--, iscritti al conto investimenti del Dipartimento delle finanze e dell'economia, Ufficio per l'approvvigionamento idrico e la sistemazione fondiaria
- e
- 35% di fr. 3'658'000.--, ossia fr. 1'280'300.--, iscritti al conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Sezione forestale. Nell'ambito dell'offerta di base il contributo federale ammonterà a fr. 1'280'300.-- pari al 35% di fr. 3'658'000.--.

Articolo 3

I lavori sono eseguiti sotto la direzione dell'Ufficio per l'approvvigionamento idrico e la sistemazione fondiaria e della Sezione forestale.

Articolo 4

Il Comune di Acquarossa, accettando i sussidi, si obbliga alla successiva e continua buona manutenzione delle opere eseguite e sussidiate.

Articolo 5

Trascorsi i termini per l'esecuzione del diritto di referendum, il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.