

Messaggio

numero

6657

data

26 giugno 2012

Dipartimento

TERRITORIO

Concerne

Concessione di un credito di CHF 330'000.-- per l'approfondimento dello studio pianificatorio del collegamento stradale A2-A13 secondo le richieste supplementari della Confederazione

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

dopo la bocciatura della variante di tracciato denominata "variante '95" il Dipartimento del territorio ha cercato con i diversi attori interessati di definire una nuova strategia di lavoro, per trovare una soluzione condivisa al problema dell'allacciamento del Locarnese alla rete delle strade nazionali.

Con il Messaggio governativo n.ro 6147 del 2 dicembre 2008 si è chiesto lo stanziamento di un credito per l'assegnazione dei mandati necessari per la definizione di alcune varianti di collegamento da sottoporre all'Autorità federale allo scopo di favorirne la realizzazione nell'ambito della futura rete delle strade nazionali.

Sulla base del Rapporto congiunto delle commissioni della gestione e delle finanze e della Commissione speciale per la pianificazione del territorio del 10 marzo 2009 il Gran Consiglio ha stanziato un credito di fr. 750'000.-- con Decreto legislativo del 16 marzo 2009.

L'obiettivo del Consiglio di Stato di proporre entro la fine del 2010 all'Autorità federale alcune varianti di tracciato efficaci e che potessero raccogliere il maggior consenso possibile tra gli attori coinvolti è stato raggiunto.

Con lettera alla Commissione della gestione e delle finanze del 7 marzo 2012 questo Consiglio ha informato il Parlamento sugli sviluppi successivi, in particolare sull'evoluzione del processo decisionale, sull'importanza di rispondere tempestivamente alle richieste supplementari della Confederazione e la necessità di autorizzare questo Consiglio a procedere immediatamente con l'assegnazione dei mandati necessari. Con scritto del 27 marzo 2012 la succitata Commissione, condividendo il modo di procedere, ha autorizzato il presente Consiglio a procedere con l'attribuzione dei mandati supplementari. Con il presente messaggio vi sottoponiamo pertanto per ratifica le spese sostenute, o in procinto di esserlo, per l'allestimento di dette verifiche complementari richieste dall'Autorità federale dopo aver esaminato il dossier trasmesso da questo Consiglio di Stato nel 2010.

1. I LAVORI SVOLTI

Lo studio pianificatorio ha potuto essere allestito nei modi e nei tempi stabiliti con le parti interessate. I risultati sono stati presentati anche alle Commissioni parlamentari coinvolte nel processo decisionale in data 12 ottobre 2010.

Questo Consiglio ha poi discusso il Rapporto della Direzione politica di progetto e deciso di proporre alla Confederazione la realizzazione della variante 2 (tracciato combinato con la strada esistente) e, in via subordinata, le varianti 3 ("pianura") e 6 ("libera", galleria Cadenazzo-Quartino).

Il dossier è stato trasmesso all'Autorità federale in data 16 novembre 2010 con la richiesta di considerarne i risultati nella pianificazione federale in corso e di prendere una decisione sul tracciato definitivo.

L'Ufficio federale delle strade (USTRA), con lettere del 29 settembre e del 21 dicembre 2011, ha preso posizione sullo studio di fattibilità. L'USTRA ha condiviso la validità dell'analisi senza tuttavia giungere a una scelta definitiva. Esso ha aderito alla proposta dello scrivente Consiglio sulle tre varianti su cui concentrare la decisione, ed ha quindi scartato le rimanenti cinque (3 varianti e 2 sottovarianti), ma ha tuttavia richiesto ulteriori approfondimenti. In sintesi si tratta di:

- verificare la capacità dei nodi e il funzionamento delle intersezioni;
- prevedere gallerie a due canne separate;
- verificare lo spazio per realizzare le centrali di ventilazione in superficie;
- evitare l'inserimento di corsie all'interno delle gallerie e nelle aree dei portali.

2. MANDATI NECESSARI

Per l'elaborazione dello studio pianificatorio è stato necessario far capo a supporti tecnici esterni. Le spese incorse per lo svolgimento degli studi sono riassunte nell'allegato. Il credito è stato interamente consumato.

Per affrontare gli approfondimenti ora richiesti è necessaria l'estensione o l'attribuzione dei seguenti mandati, di cui alcuni già sono stati attivati in ragione dei tempi ristretti per concludere i lavori:

1) Mandato di coordinatore di progetto

È stato confermato, con Risoluzione governativa n.ro 1853 del 3 aprile 2012, l'Ing. Matthias Neuenschwander, professionista con lunga esperienza nella gestione di grandi progetti. L'incarico prevede una spesa di fr. 21'175.--.

2) Mandato per l'applicazione del modello cantonale del traffico

Con Risoluzione governativa n.ro 1855 del 3 aprile 2012, lo studio Bonalumi e Ferrari SA di Giubiasco ha ricevuto l'incarico per l'applicazione del modello cantonale del traffico al fine di poter definire i flussi di traffico che scaturiscono dall'aggiornamento dei dati di base e delle ipotesi di sviluppo futuro nel frattempo elaborate con i Programmi d'agglomerato del Locarnese e del Bellinzonese. Inoltre vengono così aggiornati anche gli elementi per il confronto delle varianti (metodo "WENIS" ad hoc). Per le elaborazioni con il modello del traffico per le tre varianti ritenute, è stato stanziato un credito di fr. 43'036.--.

Lo studio con il modello del traffico prevede l'elaborazione dei seguenti scenari:

- stato attuale (TFM¹, OPM² e OPS³ 2007);
- scenario 2025 senza collegamento A2-A13;
- scenario 2025 per le tre varianti di collegamento rielaborate.

3) Mandato per gli approfondimenti delle varianti considerate

Il mandato è stato attribuito con Risoluzione governativa n.ro 1856 del 3 aprile 2012, al Consorzio Bel-Lo 2020 c/o studio Edy Toscano Sa di Rivera. Allo stesso consorzio era già stato assegnato, dopo pubblico concorso, il mandato per lo studio di fattibilità (elaborazione di varianti), compito che è stato svolto tra il 2009 e il 2010 a piena soddisfazione della Committenza e nel rispetto dei tempi previsti.

Le verifiche complementari richieste dalla Confederazione vanno a incidere soprattutto nel merito delle competenze acquisite dal Consorzio Bel-Lo 2020 nell'ambito dello studio di fattibilità e pertanto è stato attribuito un mandato diretto per un importo di fr. 113'173.20.

Con questo credito vengono pure liquidate le prestazioni supplementari, effettuate dal Consorzio Bel-Lo 2020 nell'ambito del mandato iniziale, per la verifica di alcune sottovarianti come richiesto nel corso dei lavori dalla Direzione politica di progetto. Ciò ha portato a maggiori costi e a una trattativa che si intende chiudere con il versamento di un saldo di 43'740.-- franchi approvati con Risoluzione governativa n.ro 2879 del 30 maggio 2012.

4) Mandato per l'aggiornamento del confronto delle varianti

Allo studio RappTrans di Zurigo è stato affidato questo mandato con Risoluzione governativa n.ro 1852 del 3 aprile 2012 per un importo pari a fr. 38'000.--.

Con questo mandato si intende aggiornare il confronto delle tre varianti rimaste in gioco sulla base dell'aggiornamento dei dati di riferimento. Ci si è basati sul metodo di valutazione dell'USTRA denominato "WENIS" (Weiterentwicklung des Nationalstrassennetzes Indikatorensystem) applicato nello studio principale.

5) Mandato per l'approfondimento del tema della sicurezza

Allo studio Lombardi SA di Minusio è stato affidato, con Risoluzione governativa n.ro 1856 del 3 aprile 2012, il mandato per la valutazione della sicurezza delle gallerie a due corsie in presenza di dati elevati di traffico. Per lo studio sono stati stanziati fr. 15'165.--.

Il credito complessivo richiesto con questo Messaggio ammonta quindi a CHF 330'000.--, come sintetizzato nella tabella sottostante.

Mandato di coordinatore di progetto	21'775.--
Mandato per l'applicazione del modello del traffico	43'036.--
Mandato per gli approfondimenti delle varianti considerate	113'173.--
Mandato per l'aggiornamento del confronto varianti e	38'000.--
Mandato per l'aggiornamento del confronto delle varianti	15'165.--
Conguaglio per le prestazioni supplementari nell'ambito dello studio di fattibilità (elaborazione varianti)	43'740.--
Imprevisti (20%)	55'000.--
Totale	329'889.--

¹ Traffico Feriale Medio.

² Ora di Punta Mattutina.

³ Ora di Punta Serale.

La Confederazione ha garantito la sua collaborazione ma non assume né rimborserà gli oneri assunti con questo credito.

3. PIANO DIRETTORE CANTONALE, LINEE DIRETTIVE E PIANO FINANZIARIO, CONSEGUENZE FINANZIARIE

Questa proposta è in sintonia con il Piano Direttore cantonale e con gli obiettivi fissati nelle Linee direttive per il periodo 2012-2015 .

La spesa è contemplata nel Piano Finanziario 2012-2015 del settore 62 Strade cantonali alla posizione 622.06 e collegata all'elemento WBS 781.59.2480.

Se le Camere federali, presumibilmente a partire dal 1° gennaio 2014, inseriranno il collegamento in oggetto nella rete delle strade nazionali, la progettazione successiva e la realizzazione saranno attuate secondo la legge federale sulle strade nazionali e andranno a completo carico della Confederazione.

In questa prospettiva non é prevista alcuna conseguenza finanziaria per i Comuni. La realizzazione proposta non ha conseguenze particolari sui conti di gestione corrente dello Stato né sul personale.

4. CONCLUSIONI

Il 18 gennaio 2012 il Consiglio Federale ha approvato il Messaggio sull'adeguamento del decreto federale concernente la rete delle strade nazionali e sul suo finanziamento, che propone di completare la rete delle strade nazionali attuali con ca. 400 chilometri di strade, tra le quali il collegamento Bellinzona-Locarno. Riservata la decisione del Parlamento la messa in vigore del nuovo decreto è prevista per il 1° gennaio 2014. Da quel momento la competenza sarà a tutti gli effetti della Confederazione.

Per favorire la scelta del tracciato di competenza federale e accorciare i tempi di decisione sulla futura realizzazione reputiamo importante continuare a svolgere un ruolo attivo nei confronti della Confederazione. Ciò comporta l'estensione dei mandati a suo tempo assegnati a specialisti in diversi ambiti in modo da fornire gli elementi atti a rispondere alle richieste supplementari formulate dall'Ufficio federale delle strade.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, M. Borradori

Il Cancelliere, G. Gianella

Allegato: Consuntivo mandati assegnati per studio pianificatorio collegamento stradale A2-A13 (Messaggio 6147 del 02.12.2008, credito di fr. 750'000.--)

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente la concessione di un credito di CHF 330'000.-- per l'approfondimento dello studio pianificatorio del collegamento stradale A2-A13 secondo le richieste supplementari della Confederazione

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 26 giugno 2012 n. 6657 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

È approvato un credito di CHF 330'000.-- per l'assegnazione dei necessari mandati atti a completare lo studio pianificatorio svolto nel 2009/10 per la definizione del tracciato del collegamento stradale A2-A13.

Articolo 2

L'importo è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Divisione delle costruzioni.

Articolo 3

Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.