

Messaggio

numero

data

Dipartimento

6668

10 luglio 2012

FINANZE E ECONOMIA / ISTITUZIONI

Concerne

Richiesta di un credito suppletorio di 981'000.- franchi per la realizzazione della nuova sede della Polizia scientifica e degli spazi amministrativi del Comando della Polizia cantonale

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

sottoponiamo alla vostra attenzione la richiesta di un credito suppletorio di fr. 981'000 per la costruzione della nuova sede della Polizia scientifica e degli spazi amministrativi del Comando della Polizia cantonale.

1. INTRODUZIONE

Le recenti modifiche apportate al Codice di procedura penale, l'esperienza maturata durante l'allestimento della sede provvisoria della Polizia scientifica e l'occorrenza, in futuro, di certificare le attività svolte presso alcuni laboratori della Scientifica ticinese hanno permesso un ulteriore affinamento del progetto. Gli adattamenti necessari, determinati da esigenze tecniche ed architettoniche e il perfezionamento degli aspetti funzionali, quest'ultimi in buona parte auspicati dal Professor Pierre Margot, Direttore della scuola di scienze forensi presso l'Università di Losanna, hanno sostanzialmente generato l'aumento dei costi.

L'aumento di spesa è principalmente dovuto ai seguenti fattori:

- modifica al programma degli spazi sulla base degli adattamenti proposti dal Professor Margot;
- modifica della posizione spaziale dell'edificio a seguito della decisione parlamentare di mantenere lo stabile G;
- modifica della distribuzione e della ripartizione interna dei Servizi sulla base di quanto proposto dal Professor Margot;
- adattamento delle esigenze a seguito di potenziamenti e modifiche organizzative interne al Comando della Polizia cantonale;
- migliorie apportate dall'esperienza maturata a seguito del trasloco nella sede provvisoria della Scientifica presso lo stabile ex-Swisscom di Giubiasco;
- inserimento di un sistema di raffrescamento autonomo dello stabile;
- adeguamenti ai vincoli architettonici e tecnici del progetto.

Il nuovo tetto massimo di spesa, previsto per l'edificazione dello stabile, è così aumentato:

Credito votato dal Gran Consiglio (tetto massimo) fr. 9'366'750.-

Aumento fr. 981'000.-

Nuovo tetto massimo

fr. 10'347'750.-

La differente procedura decisa dal Parlamento finalizzata alla riduzione dei tempi di realizzazione dello stabile, che prevede lo stanziamento di un credito complessivo (progettazione e costruzione) definito sulla base di una stima dei costi senza un progetto consolidato, contrariamente alle norme previste dalla gestione progetto, ha permesso di definire un tetto massimo di spesa con un'incertezza maggiore rispetto alla normale metodologia.

Si evidenzia che il messaggio 6007Abis del 24 marzo 2009 e relativo decreto legge del 20 aprile 2009, non prevede l'adeguamento automatico al rincaro dell'importo complessivo di fr. 9'366'750.- stanziato dal Parlamento per la realizzazione dello stabile in oggetto, questa tipologia di adattamenti sono solitamente inseriti per opere di questa importanza (nello specifico circa fr. 840'000.-).

2. MODIFICHE DI PROGETTO

L'elaborazione della soluzione definitiva, considerate le specificità dei Servizi cui é destinato lo stabile, ha richiesto un'approfondita e dettagliata valutazione delle necessità; il Dipartimento delle istituzioni e la Sezione della logistica si sono nuovamente avvalsi della collaborazione del Prof. Pierre Margot, Direttore della scuola di scienze forensi presso l'Università di Losanna.

Il recente trasferimento della Polizia scientifica presso lo stabile ex Swisscom di Giubiasco (maggio 2010), ha inoltre permesso di evidenziare ulteriori proposte inerenti l'efficienza e l'operatività della Scientifica, le quali hanno generato alcune modifiche al programma spazi originale. L'esperienza maturata durante l'allestimento della sede provvisoria e i mesi di attività presso detta sede, hanno di fatto permesso una revisione degli importanti aspetti inerenti i flussi interni e la gestione delle prove.

L'entrata in vigore, a contare dal 1° gennaio 2011, del nuovo Codice di procedura penale federale, con un impatto diretto sulle attività della Scientifica, hanno ulteriormente influito sulla definizione degli spazi. Il miglioramento delle tecniche di raccolta delle tracce, con un susseguente aumento dei reperti tracce da conservare, l'importanza di una corretta istruzione degli agenti di Polizia possibile unicamente attraverso la disponibilità di spazi didattici appositamente concepiti, l'evoluzione tecnica in materia di analisi dei campioni con la conseguente maggior documentazione da allestire per ogni caso, hanno reso necessari una maggiore disponibilità di locali.

Al fine di garantire, in un futuro prossimo, la certificazione delle attività svolte presso alcuni laboratori della Scientifica ticinese è necessario, già al momento attuale, garantire le premesse per questa attuazione, come del resto auspicato dallo stesso Professor Margot. L'esperienza internazionale mostra infatti che la contaminazione delle prove, la mancanza di tracciabilità delle stesse, la carente istruzione degli agenti e l'assenza di controlli di qualità a livello dei laboratori, sono tra le principali cause del rigetto delle prove, come previsto dall'articolo 141 del CPP.

Le scelte tecniche e gli accorgimenti edili adottati nel progetto hanno anch'essi contribuito, seppur in ragione minore, all'aumento della volumetria complessiva dell'edificio.

3. PROGRAMMA SPAZI E CIRCOLAZIONE INTERNA

Il progetto "*passaggio a Nord-Ovest*", vincitore del concorso di architettura, prevedeva l'edificazione dello stabile su 4 livelli considerando una volumetria complessiva di 8'897 m³ e il costo dell'edificio (CCC2) stimato a fr. 6'111'900.-. Le superfici utili corrispondevano a quanto inserito nel bando, fatto salvo alcune piccole differenze quantificate complessivamente in una maggior superficie di 35m².

Le variazioni al progetto iniziale unitamente agli adattamenti tecnici ed architettonici elencati poc'anzi, hanno confermato l'edificazione dello stabile su 4 livelli, elevando la volumetria complessiva a 10'456 m³ con il conseguente aumento del costo dell'edificio (CCC2) portato a fr. 7'122'850.-.

Si evidenzia come la maggiore superficie complessiva dello stabile (ca. +500 m²), rispetto a quanto proposto nel concorso di architettura, è principalmente dovuta a un aumento della disponibilità di spazi nel piano interrato (ca. +300 m²), alle dimensioni maggiorate del locale accesso allo stabile (ca. +55 m²) e all'aggiunta delle superfici occupate dall'isolazione esterna (ca. +145 m²), non conteggiate in precedenza negli schemi proposti nel concorso di architettura.

L'ottimizzazione dei contenuti e delle zone di circolazione, operata su tutto l'edificio, ha inoltre permesso di elevare la superficie utile a disposizione dei servizi con il conseguente miglioramento dell'organizzazione e dei flussi interni di lavoro. La riorganizzazione funzionale dei Servizi, con la netta suddivisione degli spazi destinati al Comando e alla Scientifica, ha generato la creazione di alcuni spazi "disponibili", non previsti nel programma originale, a garanzia di uno sviluppo futuro dei servizi.

Nell'ambito dell'affinamento delle esigenze dei servizi ospitati, si rileva inoltre che sono emerse ulteriori esigenze in materia di sicurezza e di mobilio.

4. RIPERCUSSIONI

4.1 Aumento della volumetria

I principali aumenti della volumetria sono identificati presso:

- il piano interrato (+ 800 m³ circa) nel quale, oltre ai necessari accorgimenti tecnici generati dalla statica dell'edificio, hanno trovato posto anche alcuni locali assegnati ai Servizi;
- l'involucro dell'edificio (+ 700 m³ circa). La volumetria è stata calcolata in osservanza della norma SIA 416 sia per il progetto del concorso sia per il progetto attuale. Si evidenzia che la soluzione presentata nel concorso di architettura prevedeva degli elementi tecnici (brise-soleil) applicati alla facciata non computabili nel calcolo del volume, a differenza della soluzione adottata nel progetto definitivo che prevede un cappotto esterno computabile nel calcolo del volume. L'altezza di piano nella zona garage è stata pure aumentata a beneficio di un'altezza utile in luce di 3 metri.
- il corpo accesso, con la creazione di ulteriori 2 postazioni di lavoro (+50 m³ circa).

Riassumendo, si evidenziano le seguenti differenze:

Volumetria a concorso: 8'897 m³ (esclusi gli elementi brise-soleil, non computabili)

Volumetria attuale: 10'456 m³ (comprensiva dei circa 700 m³ del cappotto)

Differenza: 1'559 m³

4.2 Aumento effettivo del costo dell'edificio

Il preventivo di spesa presenta un aumento di circa fr. 615'000.- pari al 6.6 % rispetto alla ricapitolazione dei costi relativa al credito votato. L'importo complessivo previsto raggiunge fr. 9'981'750.85 (rispetto al credito di fr. 9'366'750.- stanziato dal Governo).

Si evidenzia inoltre la necessità di dotare lo stabile di un sistema di raffrescamento autonomo, del costo di fr. 140'000.- per ovviare a situazioni poco confortevoli nei periodi più caldi.

Le accresciute esigenze, rispetto allo standard, in materia di sicurezza e chiusura dei laboratori e degli spazi della Scientifica e del Comando comportano un aumento del costo di fr. 100'000.-.

Le ulteriori esigenze di mobilio (complementi d'arredo, scaffalature e armadietti) per gli spazi amministrativi del Comando e della Scientifica, comportano un aumento del costo di fr. 126'000.-

L'importo complessivo raggiungerà quindi fr. 10'347'750.- (aumento di fr. 981'000.-)

Motivo aumento	fr.
Costo dell'edificio	615'000
Sistema di raffrescamento	140'000
Sistema di sicurezza	100'000
Mobilio	126'000
TOTALE AUMENTO	981'000

4.3 Costi di riferimento (edificio)

I costi riferiti alla volumetria dello stabile, che illustrano il costo indicativo per unità di volume (fr/m³), sono così definiti:

Costo volume a concorso (2007) : 687 fr/m³ (Investimento CCC2: fr. 6'111'900.-)

Costo attuale¹ (2011) : 681 fr/m³ (Investimento CCC2: fr. 7'122'850.-)

Il mantenimento costante dell'importo di riferimento (fr/m³), che definisce il costo unitario dello stabile (esclusi lavori preliminari, attrezzature d'esercizio, lavori esterni, costi e arredamento) é il risultato di un'ottimizzazione sistematica operata in ogni scelta progettuale, se considerati gli aumenti evidenziati qui sotto relativi al rincaro e all'IVA.

4.4 Adeguamenti degli indici di riferimento - Rincaro

Indice dei costi di costruzione (rincaro) e imposta sul valore aggiunto (IVA)

Il messaggio votato dal Gran Consiglio non prevedeva l'adeguamento automatico al rincaro, solitamente previsto per opere di questa importanza. Una prima analisi evidenzia come l'indice di riferimento di questo settore, ha subito, da ottobre 2007 (data d'allestimento della stima dei costi) ad aprile 2011 (allestimento dei principali appalti), un

¹ Importo necessario al raffrescamento non conteggiato (ca. fr. 140'000.-)

aumento del 8.97% che, se rapportato all'importo stanziato originariamente dal Governo, rappresenta un aumento del costo dell'edificio di circa fr. 840'000.-.

L'innalzamento del tasso dell'imposta sul valore aggiunto (IVA) che è passato dal 7.6 al 8.0%, ha generato anch'esso un aumento dei costi, quantificato nella differenza corrispondente allo 0.4% che, se rapportato all'importo stanziato originariamente dal Governo, rappresenta un ulteriore aumento del costo dell'edificio di circa fr. 37'000.-.

La fluttuazione degli indici ha quindi generato un potenziale aumento complessivo dei costi stimato in fr. 877'000.-, importo parificabile all'adeguamento richiesto nel presente messaggio.

5. TEMPISTICA DI ESECUZIONE E DISDETTA AET

Le modifiche di progetto inerenti il mantenimento dello stabile G presso l'area dell'ex Arsenale di Bellinzona, approvate dal Gran Consiglio in data 20.04.2009 e la conferma dell'insediamento a titolo provvisorio della Polizia scientifica presso lo stabile ex Swisscom di Giubiasco, messaggio approvato dal Parlamento in data 16.12.2009, hanno permesso di riavviare la progettazione del nuovo stabile solamente nei primi mesi del 2010.

Il periodo intercorso per i necessari approfondimenti di natura finanziaria, unitamente alle attività necessarie per l'ottenimento dell'autorizzazione a procedere con i lavori, da parte della lodevole Commissione della gestione e delle finanze, ha generato un ritardo sui tempi di esecuzione quantificato in circa 3 mesi.

La pianificazione dei lavori eseguita dai progettisti prevede la consegna dell'opera per metà giugno 2013. Pertanto la disdetta degli spazi occupati dal Comando della Polizia cantonale presso lo stabile AET di Monte Carasso, inoltrata in data 27 settembre 2007 dall'Azienda Elettrica Ticinese e la successiva proroga datata 6 ottobre 2010, che prevede la liberazione dei locali entro il 30 giugno 2013, dovrebbe essere rispettata.

6. PROSECUZIONE DEI LAVORI

Preso atto degli aumenti di spesa illustrati in precedenza e considerata l'urgenza di avviare tempestivamente il cantiere, il Consiglio di Stato, con lettera del 13 settembre 2011, ha richiesto alla lodevole Commissione della gestione e delle finanze l'autorizzazione a procedere con i lavori. La Commissione ha approvato la continuazione dei lavori con lettera del 21 ottobre 2011.

Allo stato attuale i lavori di costruzione grezza sono ultimati e dal mese di settembre 2012 saranno avviati i lavori di finitura.

7. RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

Questa proposta corrisponde con quanto previsto del Piano Finanziario degli Investimenti 2012-2015, settore 21 Polizia, posizione 221 063 3 ed è collegata all'elemento WBS 941 59 3447, Sezione della logistica.

8. CONCLUSIONE

Per quanto precede, ci pregiamo raccomandare l'approvazione del presente messaggio, con il quale si chiede un credito suppletorio di fr. 981'000.- per permettere la costruzione della nuova sede della Polizia scientifica e degli spazi amministrativi del Comando della Polizia cantonale.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, M. Borradori

Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente lo stanziamento di un credito suppletorio di 981'000.- franchi per la costruzione della nuova sede della Polizia scientifica e degli spazi amministrativi del Comando della Polizia cantonale

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 10 luglio 2012 n. 6668 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

È stanziato un credito suppletorio di 981'000.- franchi per la costruzione della nuova sede della Polizia scientifica e degli spazi amministrativi del Comando della Polizia cantonale.

Articolo 2

Il credito complessivo di 10'347'750.- franchi per la costruzione della nuova sede della Polizia scientifica e degli spazi amministrativi del Comando della Polizia cantonale è automaticamente adeguato al rincaro a decorrere dalla data di approvazione del presente decreto.

Articolo 3

Il credito è iscritto nel conto investimenti del Dipartimento delle finanze e dell'economia, Sezione della logistica.

Articolo 4

Il presente decreto legislativo è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi e entra immediatamente in vigore.