

Messaggio

numero

6670

data

10 luglio 2012

Dipartimento

TERRITORIO

Concerne

Stanziamiento di un credito ordinario di CHF 3'786'220.-- per il sussidiamento delle opere di sistemazione dei corsi d'acqua

INDICE

I. OPERE DI SISTEMAZIONE SECONDO PROCEDURA ORDINARIA

1. INTRODUZIONE

2. OPERE

- 2.1 Opere nuove
- 2.2 Opere già avviate in fase precedente
- 2.3 Totale opere di sistemazione secondo procedura ordinaria

3. RELAZIONI CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

- 3.1 Conseguenze finanziarie sulla gestione corrente
- 3.2 Collegamenti con il Piano finanziario degli investimenti (PFI)

II. CONCLUSIONI

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio sottoponiamo al vostro esame, per approvazione, un disegno di decreto legislativo che concerne il finanziamento di un pacchetto di interventi per la sistemazione di corsi d'acqua, concessione del relativo sussidio, allestito su richiesta di Enti pubblici (ConSORZI o Comuni) secondo la procedura ordinaria.

I. OPERE DI SISTEMAZIONE SECONDO PROCEDURA ORDINARIA

1. INTRODUZIONE

I progetti presentati propongono le realizzazioni di opere nuove. La necessità degli interventi è determinata in parte dagli eventi alluvionali di recente memoria (autunno 2008 ed estate 2010). Altri progetti conseguono invece l'allestimento dei piani delle zone soggette a pericoli naturali di alcuni Comuni e l'accertamento di situazioni di eccessiva esposizione al pericolo in rapporto all'uso del territorio.

Il tasso di sussidio e gli importi riconosciuti ai fini del sussidiamento tengono conto delle leggi e delle direttive in materia di sistemazione dei corsi d'acqua in vigore sul piano nazionale e cantonale e precisamente:

- Legge federale sulla sistemazione dei corsi d'acqua del 21 giugno 1991 e relative Ordinanze e raccomandazioni;
- Legge sui Consorzi del 21 luglio 1913;
- Legge sui territori soggetti a pericoli naturali del 29 giugno 1990;
- Legge sui sussidi cantonali del 22 giugno 1994;
- Regolamento sulle deleghe di competenze decisionali del 24 agosto 1994.

Nel settore della premunizione dei pericoli naturali relativi all'acqua, il tasso di sussidio è stabilito globalmente, distinguendo e indicando tuttavia l'entità delle quote cantonali e federali. Il sussidio è composto da una base e da indennizzi per prestazioni supplementari per progetti particolarmente efficaci, tenuto conto della qualità delle soluzioni tecniche, dei vantaggi ambientali apportati e degli aspetti sociali in relazione con l'intervento.

In base all'articolo 2 dell'Ordinanza sulla sistemazione dei corsi d'acqua e agli accordi programmatici tra Confederazione e Cantoni, per oggetti con costo inferiore a 5 milioni di franchi, la decisione cantonale verte sul sussidio di base e sugli indennizzi per prestazioni supplementari. Si tratta di una decisione unica e globale. Gli oggetti presentati nel presente messaggio rientrano tutti in questa categoria.

Il tasso massimo di sussidio ordinario, comprensivo della base e degli indennizzi per prestazioni supplementari, è fissato a 75% in base alla LTPN, art. 21 cpv. 2.

Il tasso di sussidio di base tiene conto della forza finanziaria del committente, riferito alla graduatoria degli indici di capacità finanziaria dei Comuni ticinesi approvata dal Consiglio di Stato.

Ogni oggetto è dettagliatamente illustrato nel rispettivo incarto, corredato dai necessari parametri e calcoli idraulici, descrizione e giustificazione delle proposte di intervento e relativo preventivo di spesa.

A garanzia del rispetto delle leggi vigenti in materia di uso parsimonioso del territorio, ogni oggetto segue, parallelamente all'iter di finanziamento, una procedura di consultazione da parte degli Uffici cantonali preposti in particolare alla tutela della natura, del paesaggio, della qualità delle acque, della pesca e delle foreste.

2. OPERE

2.1 Opere nuove

2.1.1 Progetto no. 1180.2 - Comune di Cureglia - Sistemazione del riale di Vallegella

La necessità delle misure proposte risulta dallo studio delle zone di pericolo sui riali affluenti del Vedeggio, in territorio di Comano, Cureglia e Vezia.

Il bacino imbrifero del riale di Vallegella è sito in territorio di Comano dove nasce, immettendosi quindi nel riale Busnon a Cureglia.

In caso di eventi meteorici importanti, a monte della confluenza provoca notevoli disagi ad abitazioni e vie di comunicazione locali. Ciò è dovuto a un sottodimensionamento della camera di raccolta e di imbocco e del successivo tratto in canalizzazione.

L'intervento consiste nel rifacimento con ampliamento della camera di raccolta e nella messa a cielo aperto parziale del tratto a valle, con miglioramento della morfologia dell'alveo e adeguamento dell'imbocco nella successiva nuova canalizzazione.

Il preventivo delle opere sul riale di Vallegella è di CHF 990'000.--. Il volume lavori massimo di competenza del settore premunizione contro le piene da mettere a beneficio del sussidio è di **CHF 630'000.--**.

2.1.2 Progetto no. 1203 - Comune di Claro - Sistemazione del riale di Brogo

Il riale di Brogo era stato concepito originariamente come canale di irrigazione delle campagne di Claro; capta una parte di acque proveniente dalla valle del Molino e in località Brogo attraversa la conoide da est a ovest in posizione centrale rispetto all'attuale estensione del Comune, fino all'innesto con il fiume Ticino. A seguito dell'urbanizzazione del comparto e dell'accresciuto carico di acque superficiali, il riale non dispone di sufficiente capacità e, in caso di eventi intensi, si verificano diffusi disagi a vie di traffico, attività pubbliche e private e abitazioni.

L'intervento consiste in un ampliamento della capacità idraulica del riale, con adeguamento delle sezioni critiche, stabilizzazione delle sponde e convogliamento delle acque superficiali.

Il preventivo delle opere sul riale di Brogo è di CHF 850'000.--. Il volume lavori massimo di competenza del settore premunizione contro le piene da mettere a beneficio del sussidio è di **CHF 760'000.--**.

2.1.3 Progetto no. 1218 - Comune di Claro - Sistemazione del riale di Cassero

Poco più a sud del riale di Brogo scorre il riale di Cassero, riale naturale che attraversa la conoide da est a ovest nell'omonima località immettendosi quindi nel fiume Ticino. Per ragioni identiche al caso precedente, anche questo riale non dispone della necessaria capacità idraulica in caso di eventi intensi; ne risultano diffusi disagi a vie di traffico, edifici abitativi e agricoli. Inoltre, a seguito di importanti fenomeni di trasporto solido e deposito di materiale, vi è formazione di serre che aumentano i disagi.

L'intervento consiste in ampliamenti delle sezioni critiche, stabilizzazione delle sponde e opere tecniche per la gestione e il convogliamento delle portate di punta in un canale di deviazione. Per il controllo del trasporto solido è prevista la realizzazione di una camera di raccolta del materiale.

Il preventivo delle opere sul riale di Cassero è di CHF 633'00.--. Il volume lavori massimo di competenza del settore premunizione contro le piene da mettere a beneficio del sussidio è di **CHF 615'000.--**.

2.1.4 Progetto no. 1228 - Comune di Avegno Gordevio - Rinforzo arginatura fiume Maggia presso il Campeggio Piccolo Paradiso

L'arginatura di protezione lungo la sponda sinistra della Maggia, ove è sito il campeggio Piccolo Paradiso, si presenta in una condizione di degrado dovuta a fenomeni di erosione e dissesti che in alcuni punti ne hanno addirittura compromesso la funzionalità.

L'intervento consiste nel rifacimento e nell'adeguamento dell'arginatura esistente, a protezione del comparto del Campeggio. Tenuto conto della tipologia di infrastruttura ad alto assembramento di persone e cose, il grado di protezione è stato adeguato in funzione degli standard di sicurezza in vigore con gestione del sovraccarico.

Il preventivo delle opere sul fiume Maggia in zona Campeggio Piccolo Paradiso è di CHF 909'000.--. Il volume lavori della prima tappa da mettere a beneficio del sussidio è di **CHF 600'000.--**.

2.1.5 Progetto no. 1229 - Consorzio Arginatura Alta Blenio - Sistema di allarme riali Crenn e Dö

I riali Crenn e Dö scorrono parallelamente nella Valle di Blenio in sponda sinistra orografica fra le località di Acquarossa e di Torre, attraversando la strada principale del Lucomagno, strade comunali e zone agricole, e si congiungono prima di immettersi nel fiume Brenno. Il loro potenziale di trasporto solido è notevole e nel passato flussi detritici hanno causato a più riprese interruzioni della strada cantonale e invaso con materiale solido le aree agricole presenti in zona.

Tenuto conto che nel comparto risulta tecnicamente difficile un intervento strutturale di premunizione, se non a condizioni economicamente molto sfavorevoli, si è optato di dotare il comparto di un sistema di monitoraggio e allarme a protezione degli utenti della strada cantonale in primis.

Il sistema consiste in sensori per ogni corso d'acqua (geofoni) - installati a monte della strada cantonale - in grado di rilevare un evento di colata detritica in corso, una stazione di elaborazione e un impianto semaforico sulla strada cantonale in corrispondenza dei due riali. Sono inoltre previsti segnali di deviazione avanzati a Comprovasco e Aquila, per l'attivazione del percorso alternativo sulla sponda destra della valle.

Contemporaneamente un messaggio d'allarme è inviato al servizio di picchetto dell'ente preposto alla sorveglianza e alla gestione in caso d'allarme e alla manutenzione.

Il preventivo delle opere è di CHF 600'000.--, di competenza del settore premunizione contro le piene.

Tenuto conto dell'urgenza, il progetto è in fase di realizzazione e al beneficio di un'autorizzazione provvisoria.

2.1.6 Progetto UCA 1230 - Consorzio Arginatura Alta Blenio - Ripristino delle arginature Brenno del Lucomagno

Il Brenno del Lucomagno in località Tüll necessita di interventi di sistemazione delle sponde e delle rampe di fondo a seguito degli eventi alluvionali del 2008.

Questa risulta essere l'ultima tappa delle opere di ripristino del tratto di questo fiume e conclude pure il processo di "opere di riordino del deflusso del Brenno del Lucomagno" che ha visto impegnato il Consorzio Arginatura Alta Blenio negli ultimi 50-60 anni nel settore di Olivone.

Gli interventi consistono in importanti opere di consolidamento dell'alveo e delle sponde in un tratto particolarmente sensibile con la presenza della strada del passo, di una frana in sponda destra e di alcune attività artigianali e agricole in sponda sinistra per una lunghezza di 300 metri circa.

Il preventivo delle opere è di CHF 720'000.--, di competenza del settore premunizione contro le piene.

2.1.7 Tabella riassuntiva

La tabella che segue riporta l'elenco delle opere nuove, con i rispettivi importi da sussidiare:

P.F. no.	Elem. WBS no. 788 51	Prog. UCA No.	Descrizione	Preventivo CHF	Suss. %	Importo di sussidio CHF
541.01	1543	1180.2	Cureglia – Riale Vallegella	630'000	54%	340'200
541.01	1544	1203	Claro – Riale Brogo	760'000	61%	463'600
541.01	1545	1218	Claro – Riale Cassero	615'000	61%	375'150
541.01	1546	1228	Avegno Gordevio – Fiume Maggia	600'000	64%	384'000
541.02	2518	1229	CAAB – Allarme Crenn e Dö	600'000	60%	360'000
541.02	2519	1230	CAAB – Fiume Brenno del Lucomagno	720'000	60%	432'000
				3'925'000		2'354'950

Importo complessivo per opere nuove
 Importo di sussidio richiesto

CHF 3'925'000.--
CHF 2'354'950.--

Importo da contabilizzare nel quadro dell'accordo programmatico con la Confederazione,
 35% dell'importo sussidiabile

CHF 1'373'750.--

2.2 Opere già avviate in fase precedente

2.2.1 Adeguateamento a seguito delle modifiche dell'art. 2 OSCA

A seguito delle nuove disposizioni relative alla NPC, a partire dal 1° gennaio 2012, per progetti con costo inferiore a 5 milioni di franchi, la decisione cantonale verte sul sussidio di base e sugli indennizzi per prestazioni supplementari; la quota parte federale è versata sulla base degli accordi programmatici fra Cantoni e Confederazione. Nel quadriennio 2008 – 2011 tale limite era di 1 milione di franchi. Questo aggiornamento comporta una necessità di adeguamento delle basi legali per oggetti con costo superiore a 1 milione di franchi, a oggi senza base legale federale. Per il nostro Cantone un progetto rientra in questa casistica e necessità di un adeguamento. Nel frattempo esso è stato pure oggetto di adeguamento tecnico con presa in considerazione del caso di sovraccarico del sistema; ciò comporta quindi una modifica del preventivo e dell'entità degli indennizzi per le prestazioni supplementari.

Progetto no. 1165 - Comune di Lugano - Riali di Davesco-Soragno

La sistemazione dei riali di Davesco-Soragno si rende necessaria a seguito degli eventi di maltempo del 2001, 2002 e 2006. Sulla base della carta dei pericoli naturali sono state identificate alcune situazioni di deficit idraulico. Il progetto generale di sistemazione è stato approvato e messo a beneficio del sussidio con Decreto legislativo del 10 novembre 2009. Prima dell'inoltro definitivo dell'incarto il committente, Città di Lugano, ha deciso di aggiornare e integrare il progetto con la presa in considerazione del caso di sovraccarico del sistema; sono state inoltre prese in considerazione le richieste dei servizi consultati in un'ottica di uso parsimonioso del suolo.

Il preventivo delle opere, da CHF 2'843'000.--, **è aggiornato a CHF 3'180'000.--**, tenuto conto delle opere accessorie necessarie per la presa in considerazione del sovraccarico del sistema.

L'oggetto viene aggiornato come segue:

P.F. no.	Elem. WBS no. 788 51	Prog. no.	Descrizione	Preventivo CHF	Suss. %	Importo di sussidio CHF	Importo di sussidio richiesto CHF
541.01	1225	1165	Lugano, Riali di Davesco-Soragno	3'180'000.--	55%	1'749'000	1'322'550

Importo complessivo per opere nuove	CHF 3'180'000.--
Importo di sussidio	CHF 1'749'000.--
Importo di sussidio richiesto, tenuto conto della disponibilità in base al DL 10.11.09	CHF 1'322'550.--

Importo da contabilizzare nel quadro dell'accordo programmatico con la Confederazione, 35% dell'importo subsidiabile	CHF 1'113'000.--
--	-------------------------

2.2.2 Aggiornamento del preventivo

2.2.2.1 Progetto no. 1157 - Comune di Brissago - Riale Borzona

Il progetto di sistemazione del riale Borzona nel Comune di Brissago è stato approvato e messo a beneficio del sussidio con Decreto legislativo del 15 dicembre 2008; la realizzazione è stata avviata nel 2011 e i lavori sono tuttora in corso. Adeguamenti tecnici, richiesti dai Servizi preposti per la presa in considerazione del caso di sovraccarico del sistema e per il miglioramento dell'inserimento paesaggistico di una camera di raccolta, hanno comportato un aumento dei costi di CHF 72'000.--.

L'adeguamento dell'oggetto si compone come segue.

Preventivo, DL del 15.12.2008, CHF 428'000.-- sussidio 56% ossia CHF 239'680.--

Volume lavori da finanziare CHF 500'000.--

Differenza con il preventivo CHF 72'000.--

Nuovo sussidio 56% di CHF 72'000 ossia **CHF 40'320.--**

P.F. n. 541 01 – Elem. WBS n. 788 51 1505

Il preventivo è aggiornato a CHF 280'000.--.

2.2.2.2 Progetto no. 1143 - Comune di Cadro - Riali di Cadro

Le opere di sistemazione dei riali Lengina e Sirano nel Comune di Cadro sono state approvate e messe a beneficio del sussidio nel 2009; l'opera è stata terminata nel 2011.

Adeguamenti di progetto richiesti dai Servizi preposti e alcune opere complementari per la gestione del caso di sovraccarico del sistema e per un migliore inserimento paesaggistico

delle camere di raccolta del riale Lengina, hanno comportato un aumento dei costi di CHF 120'000.--.

L'adeguamento dell'oggetto si compone come segue.

Preventivo, DL del 08.09.2009, CHF 610'000.-- sussidio 57% ossia CHF 347'700.--

Volume lavori da finanziare CHF 730'000.--

Differenza con il preventivo CHF 120'000.--

Nuovo sussidio 57% di CHF 120'000 ossia CHF 68'400.--

P.F. n. 541 01 – Elem. WBS n. 788 51 1512

Il preventivo è aggiornato a CHF 416'100.--.

2.2.2.3 Tabella riassuntiva

La tabella che segue riporta l'elenco delle opere nuove, con il rispettivo aggiornamento

P.F. no.	Elem. WBS no. 788 51	Prog. no.	Descrizione	Preventivo CHF	Aggiornato CHF	Suss %	Importo di sussidio fr.	Importo di sussidio richiesto CHF
541. 01	1505	1157	Brissago, riale Borzona	428'000.-- (DL 15.12.08)	500'000.--	56%	280'000.--	40'320.--
541. 01	1512	1143	Cadro, riali Ila fase	610'000.-- (DL 08.09.09)	730'000.--	57%	416'100.--	68'400.--
					1'230'000		696'100.--	108'720.--

Importo complessivo aggiornato

CHF 1'230'000.--

Importo di sussidio aggiornato

CHF 696'100.--

Importo di sussidio richiesto

CHF 108'720.--

Nuovo importo aggiornato da contabilizzare nel quadro dell'accordo programmatico con la Confederazione, 35% dell'importo sussidiabile richiesto **CHF 67'200.--**

2.3 Totale opere di sistemazione secondo procedura ordinaria

La spesa complessiva per le nuove opere di sistemazione secondo procedura ordinaria è di **CHF 3'925'000.--**; il corrispondente sussidio cantonale richiesto è di **CHF 2'354'950.--**.

Da contabilizzare nel quadro dell'accordo programmatico con la Confederazione, **CHF 1'373'750.--**.

La spesa complessiva per le opere di sistemazione già avviate secondo procedura ordinaria è di **CHF 4'410'000.--**; il corrispondente sussidio cantonale è di **CHF 2'445'100.--**; il sussidio richiesto, tenuto conto della disponibilità in essere, è di **CHF 1'431'270.--**.

Importo aggiornato da contabilizzare nel quadro dell'accordo programmatico con la Confederazione, **CHF 1'543'500.--**.

Il credito complessivo è di **CHF 3'786'220.--**, di cui **CHF 1'232'270.--** di spettanza cantonale e **CHF 2'553'950.--** di contributi federali.

3. RELAZIONI CON IL PIANO FINANZIARIO

3.1 Conseguenze finanziarie sulla gestione corrente

Non è prevista alcuna modifica a livello di personale.

3.2 Collegamenti con il Piano finanziario degli investimenti (PFI)

La spesa è prevista nel PFI al settore 54 "economia delle acque" (opere pubbliche a carico di Enti pubblici, Comuni e Consorzi) ed è collegata ai seguenti elementi WBS:

Nuove posizioni

posizione 541 01	788 51 1543	importo	CHF 340'200.--
posizione 541 01	788 51 1544	importo	CHF 463'600.--
posizione 541 01	788 51 1545	importo	CHF 375'150.--
posizione 541 01	788 51 1546	importo	CHF 384'000.--
posizione 541 02	788 51 2518	importo	CHF 360'000.--
posizione 541 02	788 51 2519	importo	CHF 432'000.--

Adeguamento Posizioni

posizione 541 01	788 51 1225	di 426'450.--, importo aggiornato	CHF 1'749'000.--
posizione 541 01	788 51 1505	di 239'680.--, importo aggiornato	CHF 280'000.--
posizione 541 01	788 51 1512	di 347'700.--, importo aggiornato	CHF 416'100.--

II. CONCLUSIONI

Con il disegno di Decreto legislativo si completa il quadro degli atti necessari per il finanziamento di opere ordinarie di sistemazione dei corsi d'acqua.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, M. Borradori

Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente lo stanziamento di un credito ordinario di CHF 3'786'220.-- per il sussidiamento delle opere di sistemazione dei corsi d'acqua

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 10 luglio 2012 n. 6670 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a:

Articolo 1

¹A favore delle opere di sistemazione dei corsi d'acqua sottoelencate con costo inferiore a 5 milioni di franchi, sono assegnati i seguenti sussidi:

P.F. no.	Elem. WBS no. 788 51	Prog. UCA No.	Descrizione	Preventivo CHF	Suss. %	Importo di sussidio CHF
541.01	1543	1180.2	Cureglia – Riale Vallegella	630'000	54%	340'200
541.01	1544	1203	Claro – Riale Brogo	760'000	61%	463'600
541.01	1545	1218	Claro – Riale Cassero	615'000	61%	375'150
541.01	1546	1228	Avegno Gordevio – Fiume Maggia	600'000	64%	384'000
541.02	2518	1229	CAAB – Allarme Crenn e Dö	600'000	60%	360'000
541.02	2519	1230	CAAB – Fiume Brenno del Lucomagno	720'000	60%	432'000
				3'925'000		2'354'950

²Viene adeguato il seguente sussidio:

P.F. no.	Elem. WBS no. 788 51	Prog. no.	Descrizione	Preventivo CHF	Suss. %	Importo di sussidio CHF	Importo di sussidio richiesto CHF
541.01	1225	1165	Lugano, Riali di Davesco-Soragno	3'180'000.--	55%	1'749'000	1'322'550

³Vengono aggiornati i seguenti sussidi:

P.F. no.	Elem. WBS no. 788 51	Prog. no.	Descrizione	Preventivo CHF	Aggiornato CHF	Suss %	Importo di sussidio fr.	Importo di sussidio richiesto CHF
541.01	1505	1157	Brissago, riale Borzona	428'000.-- (DL 15.12.08)	500'000.--	56%	280'000.--	40'320.--
541.01	1512	1143	Cadro, riali Ila fase	610'000.-- (DL 08.09.09)	730'000.--	57%	416'100.--	68'400.--
					1'230'000		696'100.--	108'720.--

Articolo 2

Il credito complessivo di **CHF 3'786'220.--**, viene iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Divisione delle costruzioni.

Articolo 3

I lavori saranno eseguiti sotto la supervisione del Dipartimento del territorio, per il tramite dell'Ufficio dei corsi d'acqua.

Articolo 4

I sussidi saranno versati in base alle liquidazioni debitamente approvate dall'Ufficio dei corsi d'acqua e saldate.

Articolo 5

Gli Enti esecutori si impegnano alla realizzazione completa degli oggetti e a garantire la manutenzione delle opere.

Articolo 6

Trascorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.