

# Messaggio

numero	data	Dipartimento
<b>6737</b>	23 gennaio 2013	TERRITORIO
Concerne		

## **Richiesta di un credito suppletorio di fr. 255'411.- per il sussidiamento di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque**

Signor Presidente,  
signore e signori deputati,

con il presente messaggio ci pregiamo sottoporre al vostro esame le proposte per la ratifica di crediti suppletori per il sussidiamento di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque comunali per un importo complessivo di fr. 255'411.-.

### **1. PREMESSA**

Il presente messaggio riguarda i sorpassi riscontrati nell'esecuzione di opere i cui crediti sono stati oggetto di più decreti legislativi inerenti canalizzazioni e impianti di depurazione comunali.

Come noto, i sussidi per le opere comunali sono stanziati con decreti legislativi annuali che concernono i progetti approvati dal Dipartimento del Territorio nell'anno precedente. La maggior parte di tali opere è realizzata in tempi relativamente brevi: ca. il 40% nei primi due anni dopo l'approvazione del DL e un ulteriore 30-35% nei due anni seguenti.

Nel biennio 2011-2012 sono stati versati sussidi per ca. 9.96 milioni di franchi per 81 opere comunali (liquidazioni finali). In 64 casi il consuntivo è risultato inferiore al preventivo e negli altri 17 si sono riscontrati dei maggiori costi.

Per quanto concerne le 64 canalizzazioni in cui si è riscontrato un minor costo, la tabella che segue ne riassume la situazione finanziaria.

	<b>Preventivo</b>	<b>Consuntivo</b>	<b>Sussidi stan.</b>	<b>Sussidi versati</b>	<b>Minor sussidio</b>
2011	12'769'389.-	10'428'098.-	3'688'894.-	3'096'978.-	591'916.-
2012	17'137'311.-	14'435'496.-	5'634'634.-	4'606'694.-	1'027'940.-
<b>Totale</b>	<b>29'906'700.-</b>	<b>24'863'594.-</b>	<b>9'323'528.-</b>	<b>7'703'672.-</b>	<b>1'619'856.-</b>

Nella successiva tabella sono indicati i dati relativi al confronto preventivo-consuntivo per le opere comunali sussidiate dal 1995 al 2012. Si tratta in totale di 1'232 oggetti, dei quali 344 hanno registrato un sorpasso.

Anno	Opere con minori costi : 888		Opere con maggiori costi : 344	
	Preventivo	Consuntivo	Preventivo	Consuntivo
1995	27'548'705	21'349'629	8'395'800	9'900'819
1996	35'912'603	29'174'843	12'955'125	14'973'499
1997	12'953'050	10'407'259	9'079'515	10'279'841
1998	15'402'597	11'800'076	5'934'020	6'905'020
1999	32'657'847	26'293'697	12'175'337	13'316'150
2000	29'370'354	21'994'939	10'208'055	13'161'394
2001	47'274'160	38'885'255	12'612'031	14'260'290
2002	19'404'128	16'237'433	9'108'940	10'337'348
2003	19'167'268	15'765'863	7'028'917	8'167'751
2004	23'499'085	19'857'343	12'527'720	13'859'255
2005	16'085'139	13'391'352	7'818'135	9'015'557
2006	11'580'380	9'887'077	5'853'122	6'705'953
2007	15'511'634	11'988'759	5'967'778	6'468'028
2008	11'727'775	10'269'531	4'484'700	5'283'411
2009	14'707'883	12'388'650	7'062'052	7'761'727
2010	14'897'934	12'249'909	3'216'400	3'494'795
2011	12'769'389	10'428'098	1'938'868	2'199'846
2012	17'137'311	14'435'496	4'001'420	4'760'858
<b>Totale</b>	<b>377'607'242</b>	<b>306'805'209</b>	<b>140'367'935</b>	<b>160'851'542</b>

Riassumendo, per le 1232 opere liquidate nel periodo 1995 - 2012 si hanno i seguenti importi:

- preventivo globale fr. 517'975'177
- consuntivo globale fr. 467'656'751
- minor costo rispetto al preventivo fr. 50'318'426

Le cause dei maggiori costi sono molteplici, anche se le principali, come per i messaggi precedenti, risultano essere :

- aumenti e indennità ricorrenti
- difficoltà d'esecuzione dei lavori
- cambiamenti (estensione) di progetto

Una ripartizione dei casi a seconda della causa del sorpasso è assai difficile, anche perché, di regola, i maggiori costi sono collegati a più cause.

Dal profilo dell'entità dei sorpassi per le opere comunali del presente messaggio si ha la seguente situazione:

- 9 casi con sorpassi inferiori al 10% rispettivamente i maggiori sussidi inferiori a fr. 5000.-
- 8 casi con sorpassi più consistenti le cui cause sono illustrate in seguito.

Come prassi, con questo genere di messaggio si richiede in sostanza al Gran Consiglio di ratificare il versamento già avvenuto di sussidi suppletivi.

Per le considerazioni già espresse nel messaggio del 4642 del 14 maggio 1997, condivise dalla Commissione della gestione e delle finanze, al capitolo 2. sono riportate le giustificazioni solo per quelle opere i cui sussidi suppletori sono superiori a fr. 5'000.-. Le opere i cui sorpassi di sussidio sono inferiori a tale importo sono in ogni modo riportate nella tabella ricapitolativa di fine capitolo 2.

La situazione è così aggiornata al 31.12.2012.

## 2. GIUSTIFICAZIONE MAGGIORI COSTI

Qui di seguito sono elencate le opere con una breve descrizione dei motivi che hanno causato i maggiori costi.

L'ente esecutore ha prodotto le necessarie giustificazioni dettagliate che sono a disposizione presso la Sezione per la protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

### DL 2002 (54 Comuni) – 23.06.2003 - Messaggio n. 5371 del 18.03.2003

#### MERIDE

- Collegamento Meride-Besazio

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	1'069'407	35/40	377'971
preventivo	920'000	35/40	325'274
maggior costo	149'407		52'697

La maggior spesa è dovuta in parte agli aumenti ricorrenti poichè il cantiere si è protratto per diversi anni. Vi sono poi state delle maggiori spese (120'163.-) per opere richieste dalla SPAAS per predisporre un sistema di telegestione dei manufatti dall'IDA di Mendrisio. Si tratta della telegestione dei nuovi impianti, delle stazioni di pompaggio delle due camere a Meride e ad Arzo e della griglia automatizzata disposta alla stazione di sollevamento di Meride per trattenere i materiali solidi sullo scaricatore di piena. Queste opere si sono rese necessarie per l'ottimizzazione degli impianti conseguente all'evoluzione della tecnica dal momento della progettazione iniziale (2002) alla messa in funzione degli impianti in data recente.

### DL 2005 (39 Comuni) – 17.10.2006 - Messaggio n. 5803 del 07.06.2006

#### LUGANO

- Canalizzazioni a Caprino, condotta a lago

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	766'011	10	76'601
preventivo	355'000	10	35'500
maggior costo	411'011		41'101

In corso d'opera la SPAAS ha riconosciuto la necessità di modificare il progetto a causa di scoscendimenti di pendio che hanno determinato la necessità di spostare il tracciato delle

canalizzazioni e l'ubicazione della stazione di pompaggio. Parallelamente sono state riconosciute le accresciute necessità di adeguamento dei sistemi di controllo a distanza, automazione e telegestione delle opere eseguite nel nucleo di Caprino e di Cavallino.

**DL 2006 (33 Comuni) – 26.06.2007 - Messaggio n. 5888 del 27.02.2007**

PIANEZZO

- Monti di Pauto II fase

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	511'073	30	153'321
preventivo	478'450	30	143'535
maggior costo	32'623		9'786

Il maggior costo si riferisce alla partecipazione pubblica ad alcuni allacciamenti privati fuori zona che hanno comportato una spesa eccessiva per il proprietario del fondo, ai sensi degli articoli 46 e 47 LALIA.

**DL 2007 (23 Comuni) – 24.06.2008 - Messaggio n. 6045 del 18.03.2008**

LOCARNO

- Urbanizzazione Zona industriale di Riazzino

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	1'871'056	30	561'316
preventivo	1'656'397	30	496'919
maggior costo	214'659		64'397

La maggior spesa è dovuta a maggiori oneri legati all'esecuzione dei lavori in situazione di innalzamento della falda. Questa problematica ha richiesto l'esecuzione di pompaggi supplementari e la posa di palancole non prevista in fase di progetto iniziale.

**DL 2008 (48 Comuni) – 23.06.2009 - Messaggio n. 6213 del 05.05.2009**

MONTEGENERI

- Zona Morinasc e Cà d'Albert (Camignolo)

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	350'769	40	140'307
preventivo	293'000	40	117'200
maggior costo	57'769		23'107

Il maggior costo delle opere per quanto riguarda la zona Cà d'Albert è giustificato dal fatto che nell'approvazione delle opere rilasciata dalla SPAAS non erano stati presi in considerazione l'onorario di progettazione e DL così come le ispezioni con telecamera. Anche per il progetto Morinasc vale quanto detto per la zona Cà d'Albert. In quest'ultimo caso vi è anche stato un allungamento di 27m di una tratta di canalizzazione.

## VALCOLLA

- Fognatura comunale Frazione di Colla – Lotto 2

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	176'530	60	105'918
preventivo	168'000	60	100'800
maggior costo	8'530		5'118

Il maggior costo è dovuto all'aggiunta approvata dalla SPAAS di una tratta di canalizzazione inizialmente non prevista, tratta che va dal pozz. 23 al pozz. 23a.

## **DL 2010 (44 Comuni) – 20.06.2011 - Messaggio n. 6468 del 22.02.2011**

### SEMIONE

- Ampliamento Fase 5

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	341'239	50	170'619
preventivo	280'000	50	140'000
maggior costo	61'239		30'619

La maggior spesa è dovuta ad opere supplementari che in fase di progetto erano state poste erroneamente sotto il cappello dell'Ampliamento Fasi 6 e 7. L'importo di sorpasso è stato dedotto dalla liquidazione delle altre fasi di cantiere.

## **DL 2011 (49 Comuni) – 07.05.2012 - Messaggio n. 6615 del 13.03.2012**

### DALPE

- Nucleo di Dalpe

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	77'084	30	23'125
preventivo	59'100	30	17'730
maggior costo	17'984		5'395

La maggior spesa ha trovato origine nel prolungamento della tratta da P14.1 a 10.4, alla difficoltà di raccordo presso il P14.1 ed a maggiori scavi e difficoltà riscontrati in esecuzione di cantiere.

## Riepilogo costi e sussidi da ratificare

DL	COMUNI	SUSSIDI			No.WBS 731.52
		VERSATI	STANZIAT I	DIFFER.	
2002 – 23.06.2003	Meride	377'971	325'274	52'697	3508
2003 – 22.06.2004	Intragna	46'022	42'000	4'022	3355
2005 – 17.10.2006	Lugano	76'601	35'500	41'101	4029
2006 – 26.06.2007	Pianezzo	153'321	143'535	9'786	4076
2007 – 24.06.2008	Locarno	561'316	496'919	64'397	4110
2008 – 23.06.2009	Monteceneri	140'307	117'200	23'107	4164
	Valcolla	105'918	100'800	5'118	4196
2009 – 20.10.2010	Blenio	30'311	29'600	711	4210
	Camorino	60'704	55'926	4'778	4214
	Caslano	85'232	83'100	2'132	4216
	Giubiasco	215'999	212'976	3'023	4224
2010 – 20.06.2011	Monteceneri	15'579	14'000	1'579	4261
	Semione	170'619	140'000	30'619	4289
	Valcolla	105'764	105'700	64	4292
2011 – 07.05.2012	Acquarossa	35'744	31'440	4'544	4301
	Dalpe	23'125	17'730	5'395	4324
	Lumino	48'338	46'000	2'338	4334

**Dalla tabella risulta che l'importo di sussidi da ratificare è di fr. 255'411.-**

### 3. CONSIDERAZIONI FINALI

Il credito suppletorio richiesto di fr. 255'411.- è la ratifica di una spesa sostenuta negli anni 2011 e 2012 nell'ambito dei preventivi dello Stato e non comporta nessun sorpasso dei limiti di credito iscritti a piano finanziario 2008 – 2011 e 2012-2015.

Visto quanto sopra ed in applicazione dell'art. 25 della legge 20 gennaio 1986 sulla gestione e sul controllo finanziario dello Stato e sulla base delle considerazioni esposte, vi invitiamo a voler approvare l'allegato disegno di decreto legislativo.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, M. Borradori

Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno

## DECRETO LEGISLATIVO

**concernente lo stanziamento di un credito suppletorio di fr. 255'411.- per il sussidiamento di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque**

Il Gran Consiglio  
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 23 gennaio 2013 n. 6737 del Consiglio di Stato,

**d e c r e t a:**

### Articolo 1

È concesso un credito suppletorio di fr. 255'411.- per il sussidiamento delle opere di canalizzazione e di depurazione delle acque eseguite nei seguenti Comuni:

DL2002 (54 Comuni) – 23.06.2003	Meride	fr.	52'697
DL2003 (44 Comuni) – 22.06.2004	Intragna	fr.	4'022
DL2005 (39 Comuni) – 17.10.2006	Lugano	fr.	41'101
DL2006 (33 Comuni) – 26.06.2007	Pianezzo	fr.	9'786
DL2007 (23 Comuni) – 24.06.2008	Locarno	fr.	64'397
DL2008 (48 Comuni) – 23.06.2009	Monteceneri	fr.	23'107
	Valcolla	fr.	5'118
DL2009 (42 Comuni) – 20.10.2010	Blenio	fr.	711
	Camorino	fr.	4'778
	Caslano	fr.	2'132
	Giubiasco	fr.	3'023
DL2010 (44 Comuni) – 20.06.2011	Monteceneri	fr.	1'579
	Semione	fr.	30'619
	Valcolla	fr.	64
DL2011 (49 Comuni) – 07.05.2012	Acquarossa	fr.	4'544
	Dalpe	fr.	5'395
	Lumino	fr.	2'338
<b>Totale complessivo</b>		<b>fr.</b>	<b>255'411</b>

## **Articolo 2**

Il credito di cui all'art. 1 è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Sezione protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

## **Articolo 3**

Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.