

Messaggio

numero

6866

data

5 novembre 2013

Dipartimento

FINANZE E ECONOMIA

Concerne

Approvazione del progetto delle opere d'approvvigionamento idrico d'interesse generale del Comune delle Centovalli e concessione di un credito di fr. 618'200.- quale sussidio alla realizzazione delle opere

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio vi sottoponiamo per esame l'approvazione e lo stanziamento del sussidio per opere d'approvvigionamento idrico nel Comune delle Centovalli.

Il costo sussidiabile delle opere ammonta a fr. 1'545'500.-, e il sussidio richiesto è di fr. 618'200.-.

1. GENERALITÀ

1.1 Situazione geografica

Il nuovo Comune delle Centovalli è stato costituito con decreto legislativo del Gran Consiglio del 2 giugno 2009, con l'aggregazione degli ex Comuni di Borgnone, Intragna e Palagnedra e fa parte del distretto di Locarno.

Con un'estensione di 5'139 ettari, nel 2011 contava 1'166 abitanti.

1.2 Situazione iniziale delle opere d'approvvigionamento idrico

Il Comune delle Centovalli presenta un territorio vasto e prevalentemente impervio, caratterizzato dalla presenza di diversi acquedotti non collegati tra loro. Le opere descritte nel presente Messaggio riguardano la frazione di Intragna.

2. PIANO CANTONALE DI APPROVVIGIONAMENTO IDRICO DELLE CENTOVALLI (PCAI-CV)

2.1 Cronistoria

Nel giugno 2005 il Dipartimento delle finanze e dell'economia ha dato avvio allo studio per l'allestimento del PCAI-CV. I Comuni e gli enti sono stati coinvolti nella raccolta dei dati necessari per la valutazione generale della situazione nel comprensorio interessato e per l'elaborazione delle proposte di soluzione.

Sulla base dei dati raccolti, il Consiglio di Stato ha elaborato il rapporto preliminare del PCAI-CV e l'ha sottoposto in consultazione agli interessati il 15 aprile 2008.

Dopo l'esame delle osservazioni e proposte formulate, il PCAI-CV è stato adottato dal Consiglio di Stato con risoluzione del 25 giugno 2013.

2.2 Contenuti del PCAI-CV

Gli interventi previsti dal PCAI delle Centovalli sono numerosi e finanziariamente importanti. Allo scopo di contenere l'impatto finanziario per il Comune e per il Cantone quale ente sussidiante, la realizzazione delle opere è prevista in diverse fasi, in funzione della loro urgenza. Esse sono riassunte nella seguente tabella.

Fase	Frazione	Descrizione	Costo Fr.
1a	Intragna	Risanamento captazioni Val d'Ingiustria e adduzione al SE Calezzo	1'550'000
1b	Intragna e Borgnone	Messa in conformità delle infrastrutture conformemente alle notifiche di contestazione del Laboratorio cantonale	500'000
2	Borgnone	Condotta Moneto – Camedo	1'250'000
2	Borgnone	Potenziamento sorgenti, serbatoi, pompaggi e condotte di collegamento	1'860'000
3	Intragna	Derivazione dalla condotta dalla sorgente Remo: camera Cortasca - serbatoio Al Motto	550'000
3	Intragna	Collegamento con Cavigliano	100'000
4	Lionza-Verdasio	Collegamento Lionza-Verdasio	1'000'000
4	Diverse	Interventi locali e mirati per migliorare l'approvvigionamento idrico di località discoste abitate tutto l'anno	1'000'000
Totale opere PCAI-CV			7'810'000.-

Oggetto del presente Messaggio è la fase 1a, ossia il progetto per il risanamento delle captazioni della Val d'Ingiustria e dell'adduzione al serbatoio di Calezzo, i cui costi preventivati con il progetto definitivo ammontano a fr. 1'545'500.-.

3. DESCRIZIONE DEL PROGETTO

3.1 Stato attuale dell'approvvigionamento idrico di Intragna

Il gruppo delle tre sorgenti della Valle d'Ingiustria, situate, la prima a 593 m. s. m. e le altre due a 513 m.s.m rappresenta una risorsa idrica molto importante per la Frazione di Intragna.

Complessivamente le tre sorgenti hanno le seguenti portate caratteristiche:

- Portata minima: $Q_{min} = 80 \text{ l/min} = 115 \text{ mc/g}$
- Portata media: $Q_{med} = 180 \text{ l/min} = 259 \text{ mc/g}$
- Portata massima: $Q_{max} = 420 \text{ l/min} = 604 \text{ mc/g}$

Le sorgenti Ingiustria e la camera di raccolta sono situate in una zona impervia e si trovano in uno stato di conservazione precario, non più conforme alle normative vigenti.

Nelle notifiche di contestazione del 3 febbraio 2009 e del 15 ottobre 2009, a seguito delle ispezioni, il Laboratorio cantonale evidenzia la necessità di interventi di messa in conformità delle infrastrutture. In particolare segnala che le sorgenti sono soggette a infiltrazioni di acque superficiali e che dovranno essere prese le adeguate misure a protezione delle captazioni.

In assenza di un sentiero sicuro, a causa del difficile accesso ai manufatti, l'esecuzione della regolare manutenzione o la raccolta di campioni per le analisi può costituire un pericolo per il personale addetto.

La condotta di adduzione che trasporta l'acqua dalla sorgente superiore alla camera di raccolta è interrata soltanto per un breve tratto iniziale. Per il restante tratto è ancorata alla roccia e in parte è sospesa, ed è quindi esposta agli agenti atmosferici e a pericoli naturali: la caduta di alberi potrebbe compromettere l'approvvigionamento idrico di Intragna.

Dalla camera di raccolta l'acqua è infine convogliata al serbatoio al Motto, situato a una quota di 443 m.s.m., attraverso una condotta volante lunga ca. 3 km e posata direttamente sul terreno, lungo la banchina della ferrovia della FART. La posa della condotta volante, era inizialmente da ritenersi provvisoria, ma dopo oltre 30 anni di esercizio si impone una sua sistemazione definitiva.

3.2 Valutazione del progetto

Il progetto in esame, per la sua concezione, si inquadra in un potenziamento generale degli impianti, volto a garantire un approvvigionamento in acqua potabile sicuro dal punto di vista qualitativo e quantitativo.

Come ben evidenziato nella risoluzione d'adozione del PCAI-CV del 25 giugno 2013 tutte le opere di interesse generale previste dal PCAI-CV, sono state dimensionate per soddisfare i fabbisogni di approvvigionamento idrico del Comune per i prossimi 40 anni sulla base di un parametro di consumo massimo di **400** litri al giorno per Abitante equivalente (l/g/AE) che è sufficiente per garantire un adeguato approvvigionamento all'utenza delle Centovalli.

3.3 Descrizione delle opere

3.3.1 Premessa

Il progetto prevede oltre al risanamento e alla messa in conformità delle infrastrutture di approvvigionamento idrico, la modifica del concetto di adduzione al serbatoio al Motto. Infatti inizialmente dalle sorgenti l'acqua confluiva nel serbatoio attraverso la condotta volante posata lungo la banchina FART.

Il progetto prevede di posare la nuova condotta lungo la strada forestale esistente, che si trova 100 m più in alto del tracciato ferroviario. Per superare questo dislivello iniziale occorre quindi un pompaggio per sollevare l'acqua fino alla quota del nuovo tracciato. Attraverso la nuova condotta l'acqua confluirà inizialmente al serbatoio Calezzo, ma grazie all'opportuno posizionamento delle armature idrauliche, anche al serbatoio al Motto per gravità. La nuova configurazione idraulica permetterà quindi di addurre acqua ai due serbatoi in serie.

Le opere previste sono descritte qui di seguito:

3.3.2 Opere di presa

Le scaturigini delle sorgenti Ingiustria sono difficilmente visibili. Non è noto l'anno della loro realizzazione né tantomeno lo stato della struttura. Sono situate in una zona impervia e sono soggette a infiltrazioni di acque superficiali in occasioni di forti piogge. Per questi motivi le opere di presa devono essere completamente rifatte, smantellando le strutture attuali e rimuovendo il terreno fino a identificare chiaramente i punti da cui fuoriesce l'acqua. Nel corso dello sbancamento si farà ricorso alla consulenza di un geologo.

Attorno alle scaturigini saranno realizzati i nuovi manufatti in calcestruzzo armato, che nelle parti a contatto con l'acqua saranno rivestiti con lastre di polietilene.

Per accedere in sicurezza alle opere di presa, sarà anche realizzato un sentiero.

3.3.3 Condotta di adduzione dalla presa superiore alla camera di raccolta

L'attuale condotta di adduzione dalla sorgente più a monte verso la camera di raccolta è a rischio e va sostituita con una nuova posata con un tracciato più conveniente, che permetterà di sistemare in maniera ottimale tutti i passaggi che al momento risultano critici o pericolosi.

Parte di questo tracciato coinciderà con quello della condotta premente che dalla stazione di pompaggio situata sulla strada cantonale convoglierà l'acqua fino alla condotta posata lungo la strada forestale.

3.3.4 Camera di raccolta

L'attuale camera di raccolta sarà resa conforme alle normative vigenti sostituendone le armature arrugginite e posando un rivestimento in polietilene nella vasca.

3.3.5 Nuova Stazione di pompaggio

Sulla strada cantonale nei pressi del ponte della ferrovia è prevista la posa di un serbatoio prefabbricato con un volume di accumulo di 10 mc, munito di una stazione di pompaggio. L'acqua proveniente dalle sorgenti Ingiustria, qui raccolta, potrà essere sollevata fino alla condotta posata lungo la strada forestale. L'azionamento delle pompe avverrà tramite telegestione, in funzione del livello dell'acqua all'interno del serbatoio Calezzo.

3.3.6 Adduzione al serbatoio Calezzo

L'acqua è sollevata dalla stazione di pompaggio fino alla quota della condotta della lunghezza di ca. 1250 m posata lungo la strada forestale, e da qui confluisce al serbatoio Calezzo, dove un adeguamento delle armature idrauliche permetterà all'acqua di scendere per gravità al serbatoio al Motto, ed essere immessa nella rete di distribuzione di Intragna.

4. PROPOSTA DI STANZIAMENTO DI SUSSIDIO

4.1 Contributo cantonale per la realizzazione delle opere

Occorre osservare che l'opera riveste un carattere di interesse generale prettamente comunale, e come tale non potrebbe beneficiare dei sussidi previsti dalla LApprl. Tuttavia, in virtù dell'articolo 21.4 della LApprl che sancisce: *"In casi particolari e giustificati il Gran Consiglio può accordare sussidi anche per opere di interesse generale di singoli Comuni, per i quali l'onere finanziario risultasse manifestamente sproporzionato"*, è stata inserita tra quelle che possono beneficiare dei contributi cantonali sulla scorta della verifica della sostenibilità dell'onere a carico del Comune descritta di seguito.

4.2 Costi all'utenza

I costi dell'Azienda acqua potabile comunale sono posti a carico dell'utenza mediante le tasse d'uso percepite annualmente.

L'analisi dell'impatto finanziario per l'utenza finale in seguito alla realizzazione delle opere è stata eseguita dall'Ufficio per l'approvvigionamento idrico e la sistemazione fondiaria (UAS), tramite l'analisi dei consuntivi 2012 dell'Azienda acqua potabile del Comune delle Centovalli.

Nella valutazione dell'impatto finanziario si è tenuto conto degli importanti investimenti (non oggetto di richiesta di contributo del presente Messaggio) che il Comune sta eseguendo per la posa generalizzata dei contatori, quale misura atta a garantire un uso parsimonioso dell'acqua, in ossequio ai disposti della LApprl. Una valutazione dell'impatto di questo investimento pari a fr. 270'000.- sulle utenze indica un costo approssimativo di fr. 25.- per allacciamento.

Per la realizzazione delle opere descritte nel presente Messaggio l'impatto finanziario complessivo per il Comune, qualora non venisse erogato nessun sussidio cantonale, ammonterebbe a ca. fr. 654'000.- annui, di cui ca. fr. 76'000.- per i soli interessi e ammortamenti delle nuove opere.

Considerato che nel Comune delle Centovalli sono presenti 1350 allacciamenti per l'acqua potabile, per coprire questi costi un nucleo familiare dovrebbe pagare ca. fr. 485.- all'anno. Aggiungendo il costo del contatore, l'importo per economia domestica ammonterebbe a ca. fr. 510.- annui.

Questo importo supera la soglia di fr. 470.-, fissata congiuntamente dalla Sezione degli enti locali e dall'UAS per i Comuni finanziariamente "medi/zona inferiore" come il Comune delle Centovalli, oltre la quale l'onere finanziario risulta sproporzionato in confronto alla realtà ticinese e si ritiene quindi di poter applicare l'eccezione prevista dall'art. 21 cpv. 4 della LApprl e concedere i sussidi per le opere d'interesse generale del singolo Comune, previste dal presente messaggio.

Grazie al contributo di fr. 775'000.- che la Sezione degli enti locali ha concesso al Comune quale aiuto agli investimenti (conformemente ai disposti dell'articolo 14 della Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale, quale sostegno per la realizzazione delle opere di approvvigionamento idrico), e al contributo di fr. 618'200.- dell'allegato decreto legislativo, i costi per famiglia scenderebbero a ca. fr. 459.- all'anno, rientrando nella soglia di sostenibilità.

5. PROPOSTA DI STANZIAMENTO DI CONTRIBUTO

Da quanto sopra esposto, si ritiene giustificata l'assegnazione di un sussidio cantonale conformemente all'art. 21 cpv. 4 della LApprl.

Sulla base dei disposti dell'art. 21 della LApprl, l'aliquota dei sussidi è commisurata alla potenzialità finanziaria dei Comuni. Secondo la graduatoria 2013-2014 degli indici di capacità finanziaria dei Comuni ticinesi, per il Comune delle Centovalli l'aliquota di sussidio ammonta al 40%.

Si richiede pertanto lo stanziamento del seguente sussidio:

40% di fr. 1'545'500.-, ossia al massimo fr. 618'200.-

6. RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

La proposta di sussidio menzionata al capitolo 4 corrisponde a quanto previsto nelle Linee direttive e nel Piano finanziario 2012-2015, al capitolo 2.2 "Energia, ambiente e territorio". Il credito è iscritto a Piano finanziario degli investimenti, settore 56, Economia fondiaria e agricoltura, pos. 561 2 "sistemazione fondiaria" WBS 815 50 2999.

La presente richiesta di credito non provoca aumenti né di personale né delle spese per la gestione corrente.

7. CONSEGUENZE FINANZIARIE PER I COMUNI

Per la realizzazione delle opere il 17 giugno 2013 il Comune delle Centovalli ha richiesto alla Sezione degli enti locali un contributo quale aiuto agli investimenti dei Comuni.

Sulla base dell'articolo 14 della Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale (LPI), la Sezione degli enti locali ha stanziato al Comune delle Centovalli un contributo di fr. 775'000.- con risoluzione governativa del 7 ottobre 2013.

Per la realizzazione delle opere il Legislativo del Comune delle Centovalli ha stanziato con risoluzione del 25 giugno 2013 un credito complessivo di fr. 1'550'000.-

Il credito è stato ratificato dalla Sezione degli enti locali il 7 ottobre 2013.

Il quadro finanziario complessivo del Comune si presenta come segue:

Costo complessivo delle opere:	fr. 1'545'500.-
Aiuto agli investimenti (LPI):	fr. 775'000.-
<u>Sussidio cantonale proposto (LRPT):</u>	<u>fr. 618'200.-</u>
Investimento netto a carico del Comune:	fr. 152'300.-

Verificata la situazione finanziaria dell'Azienda acqua potabile, si può ritenere che il Comune di Centovalli sia in grado di assumere i costi residui sopraindicati.

8. CONSIDERAZIONI FINALI

Con l'esecuzione delle opere descritte nel presente Messaggio, il Comune delle Centovalli renderà conformi alle normative vigenti le infrastrutture acquedottistiche della frazione di Intragna assicurando all'utenza una fornitura di acqua di qualità, in attesa di realizzare anche le altre opere previste dal PCAI delle Centovalli che garantiranno una sufficiente quantità d'acqua per le esigenze future.

Viste le motivazioni sopra esposte, vi invitiamo ad approvare le opere d'approvvigionamento idrico del Comune delle Centovalli e a stanziare il relativo sussidio, come indicato nell'annesso decreto legislativo.

Vogliate accogliere, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, P. Beltraminelli

Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente l'approvazione del progetto delle opere d'approvvigionamento idrico d'interesse generale del Comune delle Centovalli e la concessione di un credito di fr. 618'200.- quale sussidio alla realizzazione delle opere

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 5 novembre 2013 n. 6866 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

Il progetto delle opere d'approvvigionamento idrico d'interesse generale del Comune delle Centovalli, il cui preventivo ammonta a fr. 1'545'500.-, è approvato.

Articolo 2

¹A favore del Comune delle Centovalli, per le opere di cui all'art. 1, è stanziato un sussidio massimo di fr. 618'200.-.

²Il credito è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento delle finanze e dell'economia, Ufficio per l'approvvigionamento idrico e la sistemazione fondiaria

Articolo 3

Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.