

Messaggio

numero	data	Dipartimento
6914	19 febbraio 2014	TERRITORIO / ISTITUZIONI
Concerne		

Richiesta di un credito di 880'000 franchi e dell'autorizzazione a effettuare una spesa di 1'000'000 di franchi per gli adattamenti degli spazi che saranno liberati dal Reparto del traffico a favore dell'Unità territoriale IV e della Gendarmeria, per la sistemazione dei posteggi, la formazione di nuove pensiline presso il Centro di manutenzione autostradale Bellinzona (CMB), Camorino e la sistemazione e relativa messa in sicurezza del deposito pneumatici

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

richiamata la NaP N. 2/2014 che approva i contenuti del Rapporto di programmazione del 6 dicembre 2013 allestito dalla Sezione della logistica, con il presente messaggio ci pregiamo sottoporre al vostro esame la richiesta per lo stanziamento dei crediti d'investimento per:

- la sistemazione degli spazi che saranno liberati dal Reparto del traffico della Polizia cantonale negli stabili E4695 ed E4696 a favore dell'Area esercizio e manutenzione delle strade nazionali e cantonali (Unità territoriale IV in seguito UTIV) e del Reparto mobile del Sopraceneri (in seguito RM1);
- la sistemazione dei posteggi esistenti e la formazione di nuove pensiline;
- la sistemazione e messa in sicurezza del deposito pneumatici nello stabile E4698.

1. INTRODUZIONE

Il Dipartimento del territorio è presente presso il Centro di manutenzione di Bellinzona (in seguito CMB) con l'Unità territoriale IV (UTIV) e l'Ufficio degli automezzi e delle macchine dello Stato (UAMS). La nuova perequazione finanziaria ha segnato, nel 2008, il passaggio di proprietà delle strade nazionali dai Cantoni alla Confederazione. La manutenzione corrente è rimasta sostanzialmente di pertinenza cantonale e a questo scopo la rete è stata suddivisa in 11 unità territoriali una delle quali ubicata in Ticino. A livello logistico l'UTIV è organizzata in quattro sedi: Airolo, Camorino, Faido e Lugano. A Camorino trova sede la Direzione e il centro operativo del Bellinzonese.

Il Dipartimento delle istituzioni è presente presso il CMB con alcuni reparti della Polizia cantonale, segnatamente il Reparto del traffico (39 unità + 15 stagiaires), il Reparto mobile del Sopraceneri (87 unità + 12 stagiaires), la Centrale operativa e informativa (35 unità). L'edificazione del centro, avvenuta nel corso degli anni 80, ha permesso di insediare l'allora Polizia stradale del Bellinzonese, che a suo tempo contava una trentina di

collaboratori. La successiva riorganizzazione del reparto ha permesso di razionalizzare le risorse, integrando presso il CMB anche le Polizie stradali di Airolo e Noranco, elevando così il numero di collaboratori a circa 80 unità. La riorganizzazione della Gendarmeria, concretizzata il 1° luglio 2005 con la creazione a Camorino della sede provvisoria del Reparto mobile del sopraceneri (RM1), ha generato un ulteriore affollamento della struttura. Nel 2008 è stato concretizzato il trasferimento, dal Pretorio di Bellinzona al CMB Camorino, della Centrale operativa (CO) unitamente alla realizzazione della Centrale informativa (CENINFO) della Polizia cantonale. Questa riorganizzazione ha ulteriormente aggravato la situazione logistica del CMB caricando gli spazi di nuove unità lavorative.

Per far fronte alle modifiche generate dalle riorganizzazioni e ai potenziamenti avvenuti negli scorsi anni e in previsione dei futuri sviluppi dei servizi presenti a Camorino, s'impone quindi un adattamento anche della struttura logistica del CMB e più in generale del comparto di Camorino.

La prima tappa di questo adattamento è stata avviata lo scorso 17 luglio 2013 con lo stanziamento di un credito per la locazione e l'adattamento di alcuni spazi amministrativi destinati alla nuova sede del Reparto del traffico della Polizia cantonale presso lo stabile denominato "ALA" a Camorino. Questa riorganizzazione, considerata la disposizione geografica favorevole del CMB unitamente alle importate sinergie tra i servizi del DI e del DT presenti nel Comparto, permetterà di continuare ad operare in modo razionale e coordinato, con un deciso miglioramento della struttura logistica di tutto il Comparto. L'UTIV e il RM1, potranno infatti beneficiare di una maggiore disponibilità di spazi amministrativi presso le rispettive attuali sedi e far fronte al preannunciato aumento di competenze.

2. SITUAZIONE ATTUALE

Il CMB è caratterizzato da quattro edifici principali destinati rispettivamente ad attività amministrative, depositi, parcheggi coperti e officine e da una vasta superficie adibita a parcheggi, deposito materiale di segnaletica e stazionamento veicoli pesanti nella stagione invernale. La ripartizione degli spazi interni è definita per tipologia di attività tra il Dipartimento del territorio e il Dipartimento delle istituzioni.

Le strutture, fatto salvo l'officina dei fabbri sono di proprietà della Confederazione la quale, per il momento (art. 29 OSN), non richiede alcun compenso finanziario per gli spazi occupati dal Cantone ivi compresi i costi accessori.

Considerata la natura del comparto, principalmente concepito e attrezzato per la manutenzione e la gestione della rete delle strade nazionali e, tenuto conto che l'Ufficio federale delle strade (USTRA), proprietario di buona parte delle infrastrutture, ha demandato all'UTIV queste attività di gestione, l'occupazione degli spazi deve prevalentemente soddisfare le esigenze operative di quest'ultimo servizio. USTRA ha esplicitamente ribadito la precedenza a UTIV nell'occupazione degli spazi di proprietà della Confederazione. Ciononostante, le importanti sinergie presenti tra i servizi del Dipartimento delle istituzioni e i servizi del Dipartimento del territorio e l'interessante ubicazione geografica del CMB, giustificano la coesistenza dei servizi interessati dalla riorganizzazione proposta nel presente messaggio.

2.1 Attività presso il CMB

2.1.1 Dipartimento del territorio - Unità territoriale IV

L'UTIV gestisce, su mandato della Confederazione (USTRA), l'esercizio e la manutenzione della rete autostradale ticinese, escluso il passo e la galleria del San Gottardo e incluso il tratto della A13 fino allo svincolo di Roveredo/GR.

In caso di incidenti o di interventi di emergenza, il coordinamento tecnico-finanziario è assicurato dall'UTIV. Presso il CMB trova sede la Direzione e il centro operativo del Bellinzonese.

2.1.2 Dipartimento del territorio - Ufficio degli automezzi e delle macchine dello Stato

L'Ufficio degli automezzi e delle macchine dello Stato si occupa della gestione dell'intero parco veicoli, macchine e attrezzature dello Stato, acquisti, sostituzioni e riparazioni con relativo allestimento del preventivo. Coordina certi interventi su veicoli o attrezzature da eseguire nelle varie officine dislocate nei centri di supporto dell'UTIV e nei centri di manutenzione delle strade cantonali. Gestisce e controlla i distributori di carburante di proprietà dello Stato.

2.1.3 Dipartimento delle istituzioni - Polizia cantonale

Le unità di pronto intervento della Polizia cantonale dispongono di appositi comparti ubicati a Noranco e a Camorino; nello specifico e come descritto in precedenza, il CMB accoglie il RM1, il Reparto del traffico (RT) e la CO-CENINFO, ritenuto che il RT sarà trasferito nel vicino stabile "Ala".

Il RM1 assicura, sull'arco delle 24 ore e sul territorio cantonale gli interventi straordinari e non pianificati, d'urgenza e di soccorso, il fermo o l'arresto di persone, nonché il servizio di pattuglia.

Il RT assicura la sorveglianza del traffico sulla rete stradale cantonale con compiti di prevenzione e repressione. Rappresenta il centro di competenza per le questioni di circolazione stradale.

La CO-CENINFO assume, sull'arco delle 24 ore, compiti di gestione operativa e tecnica, con responsabilità di ricezione, valutazione, applicazione e condotta delle misure d'urgenza, compiti di gestione ricetrasmisione, informazione, controlli e verifiche nelle varie banche dati e la gestione del centralino. Questa sede permette l'attivazione e lo svolgimento delle attività del Nucleo operativo in caso di catastrofe (NOC).

2.2 Ripartizione e adeguatezza degli spazi

I quattro volumi principali sono suddivisi per funzionalità:

- **stabile E4695**, di proprietà della Confederazione, nel quale sono inseriti gli spazi deposito, parcheggio e attività elettromeccaniche dell'UTIV, gli spazi deposito e parcheggio delle motociclette e dei veicoli sensibili della Polizia;
- **stabile E4696**, di proprietà della Confederazione, nel quale sono inseriti gli spazi amministrativi della Polizia (RT, RM1, CO-CENINFO), dell'UAMS, dell'UTIV, unitamente ai locali spogliatoio e docce, ritenuto che il RT sarà trasferito nel vicino stabile "Ala";
- **stabile E4698**, di proprietà della Confederazione, nel quale è inserita l'officina dell'UAMS;
- **stabile E4032**, di proprietà del Cantone, nel quale è inserita l'officina fabbri UTIV e l'officina dell'UAMS.

L'attuale collocazione del RM1 e del RT risulta adeguata per quanto attiene l'ubicazione geografica. La centralità nel territorio, la vicinanza con le principali vie di comunicazione e l'assenza di aree residenziali nelle zone limitrofe, sono aspetti determinanti che permettono a questi reparti di intervenire tempestivamente e operare efficacemente su tutta la regione. Inoltre, le sinergie con l'Officina dello Stato, con la Centrale operativa e con il servizio giuridico della circolazione permettono una migliore e più razionale gestione delle risorse.

Le strutture assegnate alla Polizia presentano per contro notevoli lacune in materia di disponibilità di spazi; è quindi necessario un ripensamento dell'attuale struttura logistica.

Gli spazi occupati presso il CMB dall'UTIV, se considerate le attuali mansioni, risultano solo in parte adeguati (mancano in particolare spazi coperti che migliorino la protezione dei veicoli e delle attrezzature speciali contro le intemperie). La nuova organizzazione dell'Area dell'esercizio e della manutenzione come pure l'imminente ampliamento della rete delle strade nazionali genererà un aumento dei compiti a carico dell'intera area EM, è quindi necessario prevedere già sin d'ora convenienti spazi di manovra per permettere un ulteriore sviluppo di questo servizio.

3. IL PROGETTO

3.1 Nuova distribuzione degli spazi

3.1.1 Spazi amministrativi

Con il trasferimento del RT, dall'attuale collocazione presso lo stabile E4696, alla nuova sede inserita nello stabile ALA di proprietà di terzi, lo spazio liberato è messo a disposizione del RM1 e di UTIV secondo la seguente ripartizione:

- utilizzo comune della sala riunioni ubicata al PT (gestita dal segretariato EM);
- cessione, a favore dell'UTIV, di 9 moduli ufficio ubicati nel settore sud – lato stabile E4695.

Il RM1 disporrà complessivamente di 23 moduli ufficio rispetto agli attuali 14.

A contare da ottobre 2016, è prevista la realizzazione della Centrale cantonale d'allarme presso l'ex Arsenale di Bellinzona. Questo nuovo edificio permetterà di attuare la seconda fase della riorganizzazione degli spazi amministrativi che permetterà di liberare ulteriori spazi a favore dell'Area esercizio e manutenzione.

3.1.2 Spazi deposito e parcheggi

La nuova assegnazione degli spazi deposito e parcheggi è così definita:

RM1

- Concentrazione dei veicoli del RM1 sotto le pensiline ubicate di fronte allo stabile E4695 e di fianco allo stabile E4032 (totale 23 veicoli);
- Realizzazione di un deposito, gestito dall'UAMS per la collocazione di veicoli speciali della Polizia, ubicato a fianco allo stabile E4032.

RT

- Cessione all'UTIV di un settore del magazzino, utilizzato attualmente quale parcheggio, ubicato nello stabile E4695;

- collocazione di 4 veicoli di servizio presso i parcheggi interrati dello stabile ALA (vedi messaggio n. 6788 del 16 aprile 2013);
- collocazione di 9 veicoli di servizio presso una nuova pensilina ubicata di fronte all'autosilo, lato accesso al CMB.

UTIV

- Collocazione dei veicoli di servizio dell'UTIV di fronte allo stabile E4695.

UAMS

- realizzazione del deposito pneumatici presso lo stabile E4698.

In generale

- Riordino dell'assegnazione dei parcheggi, unitamente alla creazione di apposite aree per utenza, biciclette e moto.

3.2 Accordi con l'USTRA

La riorganizzazione oggetto del presente messaggio è stata preventivamente concordata tra i Dipartimenti interessati e sottoposta alla Confederazione per accettazione. In data 26 luglio 2013 la filiale di Bellinzona dell'Ufficio federale delle strade ha confermato il permesso ad operare presso gli edifici di sua proprietà, avallando la nuova distribuzione degli spazi. L'USTRA ha accettato la proposta di contribuire finanziariamente alla realizzazione di alcune opere per un importo complessivo di CHF 120'000.-, (che andranno a detrazione dell'importo complessivo richiesto nel presente messaggio), e ha inoltre preso direttamente a carico il finanziamento di alcuni interventi, per un importo di CHF 200'000.-.

Con l' Ufficio federale delle strade è in corso la stipula di una convenzione che regola la messa a disposizione dei loro sedimi ed edifici ai Servizi cantonali attivi presso il CMB. Nella definizione dell'eventuale canone di locazione verrà considerato l'investimento effettuato dal Cantone, nella misura in cui ciò rappresenta un reale aumento del valore della proprietà della Confederazione.

4. DETTAGLIO DEGLI INTERVENTI

4.1 Sede del UT IV e RM1 presso lo stabile USTRA (E4695 ed e 4696)

Gli spazi che si liberanno, con la partenza del RT, saranno attribuiti in parte al RM1 della Polizia cantonale ed in parte all'UTIV della Divisione delle costruzioni per la quale è previsto un potenziamento dell'organico a seguito della riorganizzazione dell'intera area EM e dell'attribuzione della manutenzione di circa ulteriori venti chilometri di strada nazionale. La nuova ripartizione permetterà finalmente di ampliare gli spazi amministrativi assegnati al RM1 che si trova a operare, già da diversi anni, in condizioni decisamente sfavorevoli e fornirà a UTIV i necessari spazi per il preannunciato cambiamento organizzativo.

4.1.1 Standard costruttivi e attrezzature

Opere edili e attrezzature d'esercizio

L'intervento prevede la riorganizzazione e la sistemazione degli spazi al pianterreno degli stabili E4695 ed E4696 (in minima parte) e del secondo piano dello stabile E4696, sulla scorta delle esigenze espresse dal RM1 e dall'UTIV.

Informatica (apparecchiature e programmi)

Non è prevista alcuna sostituzione dell'attrezzatura informatica ma è pianificata la cessione di alcune apparecchiature dal RT al RM1. Sono per contro previsti alcuni adattamenti relativi ai cablaggi e all'infrastruttura fissa.

Arredamento

È previsto il completamento dell'arredo presente sul posto facendo capo in parte alle riserve presenti nei magazzini della SL e in parte a mobili nuovo per un importo massimo di CHF 35'000.- (vedi cap 5.2.1).

4.2 Sistemazione dei posteggi esistenti e formazione di nuove pensiline

4.2.1 Opere edili

La nuova riorganizzazione del comparto necessita di alcune opere collaterali mirate a riordinare l'assegnazione dei posteggi.

Il trasferimento del RT presso la nuova sede permetterà di liberare alcuni spazi adibiti a parcheggio attualmente inseriti presso lo stabile E4695; questi locali saranno successivamente assegnati all'UTIV. I veicoli del RT saranno ubicati in parte nel piano interrato dello stabile ALA e in parte presso una nuova pensilina realizzata in prossimità dell'autosilo dell'UAMS.

Il RM1 continuerà a disporre, per i propri veicoli, di una pensilina ubicata di fronte allo stabile E4695. All'UTIV saranno assegnati alcuni stalli ubicati di fronte allo stabile E4695.

Il Comparto potrà infine disporre di alcuni posti riservati a biciclette e moto in quanto attualmente ne è sguarnito.

4.3 Nuovi depositi per lo stoccaggio dei pneumatici (E4698)

Attualmente gli pneumatici citati sono provvisoriamente collocati, in parte in una zona al primo piano dell'autorimessa (E4360) situata al mappale no. 118, ed in parte nei corridoi del piano cantina dello stabile in questione.

L'investimento è stato definito in base agli interventi richiesti da un'apposita perizia a garanzia della conformità alle disposizioni in materia di sicurezza e protezione anti incendio.

5. RIPERCUSSIONI FINANZIARIE

5.1 Spese di gestione

5.1.1 Conseguenze sulla gestione corrente

Le spese di gestione corrente non sono oggetto di modifica.

5.1.2 Conseguenze sul personale

Non ci sono conseguenze sul personale

5.2 Uscite per l'investimento

5.2.1 Sede attuale (stabile E4696, mappale no. 122)

L'investimento per la sistemazione degli spazi lasciati liberi dal RT a favore dell' RM1 e dell' UTIV, compreso il sistema di raffrescamento di tutto il secondo piano, è di CHF 553'000.- (IVA inclusa) e contempla i seguenti globali:

1. Lavori preparatori	11'000.--
2. Edificio	427'000.--
5. Costi secondari e conti transitori	35'040.--
8 Attrezzature e installazioni telematiche (CSI)	15'200.--
9. Arredamento	64'200.--
- mobile	35'000.--
- economato	3'200.--
- traslochi	8'000.--
- segnaletica	3'200.--
- dispositivi di chiusura	14'800.--
<hr/>	
Totale arrotondato (IVA inclusa)	553'000.--
- partecipazione USTRA	CHF 120'000.--

5.2.2 Sede attuale (stabile E4695, mappale n. 122)

Questa sede necessita alcuni piccoli adattamenti per un investimento di CHF 14'000 (IVA inclusa) e contempla i seguenti globali:

1. Lavori preparatori	2'200.--
2. Edificio	9'800.--
5. Costi secondari e conti transitori	900.--
9. Arredamento	1'100.--
- traslochi	1'000.--
- segnaletica	100.--
<hr/>	
Totale arrotondato (IVA inclusa)	14'000.--

5.2.3 Sistemazione dell'area dei posteggi esistenti, formazione di una nuova pensilina per il Reparto del traffico della Polizia e per le moto e le biciclette

L'investimento complessivo per queste opere collaterali ammonta a CHF 283'000.-- (IVA inclusa) e contempla i seguenti globali:

4. Lavori esterni	259'500.--
5. Costi secondari e conti transitori	23'500.--
<hr/>	
Totale arrotondato (IVA inclusa)	283'000.--

5.2.4 Nuovi depositi per gli pneumatici (stabile E4698, mappale n. 122)

I costi per questo intervento ammontano a CHF 150'000.- (IVA inclusa) e contempla i seguenti globali:

9. Arredamento	
- segnaletica	25'000.--
- dispositivi di sicurezza	125'000.--
<hr/>	
Totale arrotondato (IVA inclusa)	150'000.--

5.2.5 Ripartizione dell'investimento

Ne consegue che l'investimento totale è di CHF 1'000'000.- (IVA inclusa) di cui:

- Sistemazione degli spazi a favore del RM1 e dell' UTIV (E4696)	553'000.--
- Piccoli adattamenti nello stabile E4695	14'000.--
- Sistemazione posteggi e formazione delle relative pensiline	283'000.--
- Sistemazione e messa in sicurezza deposito pneumatici	150'000.--

Nello specifico:

Oggetto	SL franchi	CSI franchi	Sub-totale franchi
Sistemazione degli spazi per il RM1 e l'UT IV presso lo stabile E4696	538'000.--	15'000.--	553'000.--
Piccoli adattamenti nello stabile E4695	14'000.--	0.--	14'000.--
Sistemazione dei posteggi e formazione delle relative pensiline	283'000.--	0.--	283'000.--
Sistemazione e messa in sicurezza deposito pneumatici nello stabili E4698	150'000.--	0.--	150'000.--
Totale franchi (IVA compresa)	985'000.--	15'000.--	1'000'000.--

6. RELAZIONI CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

6.1 Collegamenti con il Piano finanziario degli investimenti

La proposta è conforme a quanto previsto nel piano finanziario degli investimenti 2012-2015. Il credito è stato inserito a piano finanziario degli investimenti, Settore 11 posizione 111.159.2 ed è collegata ai seguenti elementi WBS:

- 941 59 6004 CHF 985'000.-- per gli aspetti logistici (Sezione della logistica) ;
- 951 50 1544 CHF 15'000.-- per gli aspetti informatici e di telefonia (Centro sistemi informativi) .
- 941.60 6004 CHF 120'000.-- per le entrate (partecipazione USTRA)

6.2 Conseguenze sulla gestione corrente

La riorganizzazione non comporta conseguenze sulla gestione corrente.

6.3 Conseguenze sul personale

Nessuna.

6.4 Conseguenze per i comuni

Nessuna.

7. PROCEDURA E TERMINI DI ESECUZIONE

Dopo l'approvazione del Decreto legge da parte del Gran Consiglio, per l'esecuzione dei lavori saranno necessari circa 5 mesi.

Dall'approvazione del credito, lo scadenario indicativo potrebbe essere il seguente:

Stabili E4695 e E4696		
ca. 20 settimane	Durata dei lavori e completamento dell'arredo esistente	
Pensilina RT		
ca. 8 settimane	Durata dei lavori	
Sistemazione posteggi e formazione delle relative pensiline		
ca. 12 settimane	Durata dei lavori	
Stabile E4698		
ca. 8 settimane	Durata dei lavori	

8. CONCLUSIONE

Il presente messaggio permetterà di riordinare il Comparto di Camorino grazie alla disponibilità di spazi ottenuta dal trasferimento del Reparto del traffico presso lo stabile Ala di Camorino. Questo permetterà di fornire maggiori spazi all'UTIV e al Reparto mobile del sopraceneri e strutture coperte supplementari per lo stazionamento dei veicoli.

Questa riorganizzazione, considerata la disposizione geografica favorevole del CMB unitamente alle importate sinergie tra i servizi del DI e del DT presenti nel Comparto, permetterà di continuare ad operare in modo razionale e coordinato, con un deciso miglioramento della struttura logistica.

Il riordino dei parcheggi e il potenziamento delle strutture che accoglieranno i veicoli permetterà inoltre di riassegnare importanti spazi deposito e migliorare la protezione dei veicoli dalle intemperie con un beneficio diretto sui costi di gestione.

Per queste ragioni invitiamo il Parlamento ad approvare il disegno di decreto legislativo che è introdotto dal presente messaggio.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, P. Beltraminelli

Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente la richiesta di un credito di 880'000 franchi e dell'autorizzazione a effettuare una spesa di 1'000'000 di franchi per gli adattamenti degli spazi che saranno liberati dal Reparto del traffico a favore dell'Unità territoriale IV e della Gendarmeria, per la sistemazione dei posteggi, la formazione di nuove pensiline presso il Centro di manutenzione autostradale Bellinzona (CMB), Camorino e la sistemazione e relativa messa in sicurezza del deposito pneumatici.

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 19 febbraio 2014 n. 6914 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

È autorizzata la spesa di 1'000'000 di franchi per l'adattamento degli spazi, le opere collaterali esterne e la fornitura di attrezzature informatiche e telefoniche a favore dell'UTIV e della Gendarmeria così suddivisa:

- a) 985'000 franchi per l'adattamento degli spazi, l'arredamento, le attrezzature di economato, i traslochi, la segnaletica, i sistemi di chiusura e le opere collaterali esterne (Sezione della logistica);
- b) 15'000 franchi per le attrezzature informatiche, telematiche e telefoniche (Centro sistemi informativi).

Articolo 2

È concesso un credito di 880'000 franchi al netto di entrate per contributi per 120'000 franchi da parte dell'USTRA.

Articolo 3

Il credito è iscritto al conto investimenti del Dipartimento delle finanze e dell'economia, Sezione della logistica e Centro sistemi informativi.

Articolo 4

Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.