

Messaggio

numero	data	Dipartimento
6918	27 febbraio 2014	DECS / DFE
Concerne		

Modifica del contratto di locazione per gli spazi supplementari, pari complessivamente a Fr. 128'996.50, necessari all'Unificazione della sede del Centro di formazione degli enti locali (CFEL) e dei corsi professionali della sicurezza (CPSICUR) con la sede del Centro di formazione per formatori (CFF) e del Centro di formazione e sviluppo (CEFOS) nello stabile "La Monda 3" a Camorino

INDICE

1.	INTRODUZIONE	2
2.	ANALISI DELLA SITUAZIONE ATTUALE	3
3.	PROPOSTE DI SOLUZIONE.....	6
3.1	Ubicazione e stabile	6
3.2	Locali.....	6
3.3	Vantaggi	6
4.	RIPERCUSSIONI FINANZIARIE	7
4.1	Spese e ricavi di gestione.....	7
4.2	Economicità della soluzione proposta.....	7
5.	TEMPISTICA.....	8
6.	RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO	8
6.1	Relazione con le Linee direttive	8
6.2.1	Conseguenze finanziarie sulla gestione corrente.....	8
6.2.2	Collegamenti con il Piano finanziario della gestione corrente.....	8
7.	CONCLUSIONI.....	9



Signor Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio ci preghiamo sottoporre al vostro esame le argomentazioni a sostegno dell'approvazione dell'adattamento degli spazi dello stabile denominato "La Monda 3", situato a Camorino, da destinare a sede del Centro di formazione degli enti locali (CFEL) e dei Corsi professionali della sicurezza (CPSICUR) del Dipartimento dell'educazione, della cultura e dello sport.

1. INTRODUZIONE

Nel recente esame da parte del Gran Consiglio dei messaggi n. 6702 (*Rapporto del Consiglio di Stato sulla mozione 12 marzo 2012 presentata da Gianni Guidicelli e cofirmatari "Istituire un unico centro di competenza per la formazione dei funzionari delle amministrazioni pubbliche"*) e n. 6703 (*Richiesta di un credito annuo di 94'046.00 franchi per la locazione nello stabile "La Monda 3" a Camorino per il Centro di formazione per formatori della Divisione della formazione professionale e per il Centro di formazione e sviluppo della Divisione delle risorse e di un credito di 506'600.00 franchi per l'arredamento, le attrezzature didattiche e informatiche e l'adattamento degli spazi*), nonché dei relativi rapporti favorevoli della Commissione della gestione e delle finanze, è stato posto l'accento sui seguenti punti:

- la riunione del Centro di formazione per formatori (CFF) e del Centro di formazione e sviluppo (CEFOS) nel nuovo comparto deve essere considerata la prima tappa di un processo più esteso che deve comprendere, non appena reperiti nuovi spazi nello stesso comparto, anche il CFEL;
- il completamento del processo deve tener conto di ulteriori possibili sviluppi, conglobando anche i corsi CPSICUR;
- il processo deve essere portato a termine al più presto.

Lo scorso 1° ottobre 2013 si è concretizzata, con l'insediamento nella nuova sede del CFF e del CEFOS, la prima fase del processo auspicato dal Consiglio di Stato e dal Gran Consiglio. Contemporaneamente sono divenuti disponibili nuovi spazi, oggetto del presente messaggio, che ne permettono la conclusione, riunendo logisticamente i tre centri, CFF, CEFOS e CFEL sotto un unico tetto e permettendo anche ai CPSICUR di disporre degli spazi necessari per avviare i processi formativi resi obbligatori dopo l'approvazione da parte del Gran Consiglio del messaggio n. 6647 sull'*adesione al concordato del 12 novembre 2010 sulle prestazioni di sicurezza effettuate da privati e la modifica della legge dell'8 novembre 1976 sulle attività private di investigazione e sorveglianza*.

La riunione da un punto di vista logistico dei tre centri è indipendente dai risultati dell'esame di potenziali cambiamenti organizzativi da parte del Gruppo di lavoro appositamente costituito dal Consiglio di Stato.

2. ANALISI DELLA SITUAZIONE ATTUALE

Centro di formazione per gli enti locali (CFEL)

Fino al 30 settembre 2013 il CFEL ha occupato i seguenti spazi:

- presso lo Stabile Icaro, in via Mirasole 1, a Bellinzona, superficie complessiva ca. 177 mq per le attività amministrative, con un costo di locazione di fr. 27'747.60 annui, da cui era dedotto un contributo dell'Associazione dei comuni e delle regioni di montagna (Coreti), oggi confluita nell'Associazione dei comuni ticinesi (ACTi), di complessivi fr. 4'652.90 per l'affitto (fr. 4'308.25) di una superficie di 18.03 mq e per le conseguenti spese (fr. 344.65)
- aule della Scuola specializzata superiore di economia (presso l'ICEC) per le attività didattiche.

L'organico del personale è attualmente composto di:

- 3 formatori/trici (complessivamente 263%)
- 1 segretaria (60%)
- 1 ausiliaria (100%), attualmente in congedo non pagato in seguito a maternità
- 1 stagiaire (100%) come Programma di reinserimento lavorativo (Ufficio delle misure attive).

In totale sono occupate presso il CFEL 5,23 unità a tempo pieno (UTP).

In seguito alla disdetta da parte del locatore degli spazi presso lo Stabile Icaro e in attesa della disponibilità presso il Centro "La Monda 3" a Camorino, il CFEL è stato provvisoriamente trasferito presso il Business Center, in via dei Gaggini 1, a Bellinzona. Questi spazi sono già stati riservati ad altri servizi dell'Amministrazione cantonale e quindi dovranno essere in ogni caso liberati.

L'offerta formativa attuale del CFEL si articola in due aree, l'area enti locali e l'area sicurezza sociale.

Nell'ambito dell' area enti locali il CFEL organizza i seguenti corsi:

- **corso di diploma per funzionari amministrativi degli enti locali:** obiettivo generale del corso è offrire la possibilità ai partecipanti (persone neo assunte nei comuni e persone con anni di attività che vogliono fare il punto alle proprie competenze) di una chiara comprensione del perché di molte attività operative quotidiane e di quali sono i presupposti di legge e gestionali che stanno alla base della pratica operativa. Dal 2010 si è avviata anche l'analisi di follow-up con corsisti che hanno già ottenuto il diploma, svolta con interviste telefoniche ad un loro campione, scelto casualmente. Dal 2003 al 2012 le persone che hanno ottenuto il diploma cantonale in questione sono 173. Attualmente è in corso di svolgimento l'11° edizione con 17 iscritti;
- **corso di diploma per quadri dirigenti degli enti locali:** la nuova edizione si basa sul nuovo "Regolamento di formazione di base e continua per i segretari comunali" che ha aggiornato la base legale precedente. Si sta seguendo con interesse, inoltre, l'iniziativa dell'Associazione svizzera dei Comuni rispetto alla definizione di un profilo federale di "specialista per il settore degli enti locali". Fino al 2012, il diploma cantonale è stato ottenuto da 86 persone. Attualmente è in corso di svolgimento l'edizione 2012-2014 con 19 partecipanti;
- **corso di diploma per public manager:** è in preparazione la ripresa dell'erogazione del Corso di diploma di public manager in maniera coordinata con la "Rete dei manager pubblici". Si tratta di un'offerta formativa che intende essere particolarmente innovativa, capace di coniugare "teoria" e "pratica". Infatti, accanto a lezioni e seminari

di approfondimento si costituirà una vera e propria “comunità di pratiche” volta a favorire lo scambio di esperienze e la collaborazione tra i partecipanti;

- **formazione continua per segretari, quadri e funzionari degli enti locali:** nel 2010 la Commissione per la formazione di base e continua dei Segretari comunali ha definito le regole di dettaglio per la verifica dell’obbligo di formazione continua per i segretari comunali ai sensi dell’art. 142 LOC. I seminari, a dipendenza del tema, si rivolgono a segretari, funzionari, tecnici comunali, professionisti del settore, municipali, consiglieri comunali. Nel 2012 sono state proposte 10 giornate di formazione continua e altrettante nel 2013. A partire dal 2014 verrà anche attivato un programma di formazione continua per i tecnici comunali;
- **formazione su misura per gli enti locali:** nel corso del 2013 il CFEL è stato sollecitato dall’ASPAN-Ticino (Associazione per la pianificazione del territorio) e dal Comune di Bellinzona ad organizzare una serie di seminari “su misura”. Questo genere di offerte sarà proposto su richiesta anche in futuro;
- **formazione per politici comunali:** il CFEL organizza periodicamente corsi di formazione per gli amministratori (sindaci, municipali, presidenti dei consigli comunali, consiglieri comunali, membri della commissione della gestione). Un’offerta che, proposta in particolare all’indomani delle elezioni comunali, riscuote parecchio successo di partecipazione e di interesse;
- **altre iniziative formative:** a maggio 2012 il CFEL, in collaborazione con il Centro di competenze per la riforma del governo locale del Consiglio d’Europa e con lo “*European Network of Training Organisations*” (ENTO), ha ospitato a Bellinzona la prima Scuola di formazione per formatori per il settore degli enti locali. Il tema trattato è stato quello della “*leadership*” nel governo locale. All’iniziativa hanno aderito docenti di istituzioni formative specializzate provenienti da Austria, Italia, Ucraina, Malta, oltre che dal Canton Berna e dal Ticino. Dopo il successo della prima edizione, a giugno 2013 si è tenuta una seconda edizione sul tema “*Citizens participation*”. Una delegazione dello “*Jiangxi Administration Institute*”, la scuola di formazione per i funzionari pubblici della provincia cinese dello Jiangxi, ha incontrato i rappresentanti del CFEL nel settembre 2012; ci si è confrontati, in particolare, sul complessivo sistema formativo per i funzionari pubblici. Nel mese di ottobre 2012 è stata la volta di una delegazione della Accademia di San Pietroburgo. Anche per loro risultava particolarmente interessante verificare la possibilità di collaborazioni tra il CFEL e la loro istituzione nell’ambito della formazione dei funzionari dei governi locali.

Nell’ambito dell’area sicurezza sociale i corsi erogati sono:

- **corso di diploma per consulenti in sicurezza sociale:** nel 2011 si sono concluse le lezioni e gli esami relativi all’edizione 2010/2011. I corsisti hanno completato il loro lavoro di diploma e il 31 gennaio 2013 hanno ricevuto il diploma nel corso della 1° giornata della sicurezza sociale, organizzata dal CFEL in collaborazione con la Sezione Ticino della Federazione svizzera degli impiegati nelle assicurazioni (FIAS-TI. Complessivamente sono state 64 le persone che hanno ottenuto il diploma cantonale. A settembre 2013 si è avviata la nuova edizione del corso con 17 partecipanti;
- **corso di preparazione agli esami del brevetto FIAS:** alla fine di settembre 2012 si è conclusa la prima edizione del Corso di specialista in assicurazioni sociali, finalizzato all’ottenimento dell’attestato professionale federale. Si tratta di una formazione indirizzata a tutti coloro che sono attivi professionalmente nell’ambito della sicurezza sociale. Sono coperti tutti gli ambiti: la sicurezza sociale e il diritto, l’AVS, l’assicurazione invalidità, le prestazioni complementari AVS/AI, la previdenza professionale, l’assicurazione contro la disoccupazione, gli assegni familiari, l’assicurazione malattia, l’assicurazione infortuni, l’indennità per perdita di guadagno

comprensiva dell'assicurazione maternità, l'assicurazione militare, l'assistenza sociale e l'assicurazione privata. Le competenze acquisite permetteranno agli operatori di fornire agli assicurati e agli affiliati un supporto altamente qualificato e di sostenere quindi il servizio pubblico. Anche le cifre del corso ne attestano la qualità: 12 moduli, 18 iscritti, 20 insegnanti, 276 ore di lezione. Parallelamente alla programmazione didattica del corso, si è costituita la sezione Ticino della FIAS-TI. Tale sezione rappresenta l'interlocutore diretto per la messa a punto dell'offerta formativa e ha la responsabilità della somministrazione degli esami annuali a livello ticinese. Attualmente è in fase di svolgimento la seconda edizione del corso con 20 partecipanti;

- **percorso formativo per tutori e curatori:** la formazione dei tutori e dei curatori privati ha pure riscosso un grande interesse. Va rilevato che il CFEL ha potuto appurare che sono oltre 2.500 i tutori e i curatori che operano sul territorio cantonale. Per questa ragione si è ritenuto opportuno elaborare un percorso formativo particolarmente strutturato, che potesse dare a questi importanti componenti di una rete sociale tanto discreta quanto efficiente, gli elementi necessari per poter svolgere il loro compito con adeguate conoscenze e competenze. In questo senso si è trovato anche un significativo supporto da parte del Dipartimento delle istituzioni.

Corsi professionali della sicurezza

Il programma formativo nel settore della sicurezza non è ancora stato definito. Sono attualmente in discussione le misure di applicazione della modifica legislativa richiamata nell'introduzione. Gli interventi prevedono il coinvolgimento nei prossimi anni dei ca. 1'400 addetti attivi nel nostro Cantone che si ripartiscono sulle seguenti figure professionali:

- agenti di sicurezza privata, ca. 1'200 persone;
- investigatori/trici privati/e, ca. 150 persone;
- dirigenti delle imprese di sicurezza e investigazione, ca. 50 persone, per le quali potrebbe essere possibile l'integrazione in offerte formative già esistenti.

Per tutte le categorie sono da prevedere anche degli interventi di formazione continua che si ripeteranno negli anni.

L'urgenza maggiore è data dalla formazione delle persone alle quali scadono le autorizzazioni nei prossimi due anni (ca. 800). Bisogna considerare inoltre che il settore, in particolare per quanto riguarda gli agenti di sicurezza privata, è sottoposto a un alto tasso di fluttuazione e a una richiesta di immediatezza di risposta alle esigenze delle imprese. Ciò rende il compito particolarmente intenso e complesso.

Altre offerte formative

Le strutture formative cantonali sono confrontate a una continua evoluzione delle esigenze, come ad esempio la richiesta di progettare e realizzare un corso di base per l'ottenimento dell'attestato professionale federale quale maestro conducente, oppure gli accordi fra Cantone Ticino e la società Expo 2015 per la formazione dei volontari svizzeri (ticinesi in particolare) che verranno impiegati in occasione dell'esposizione universale dal 1 maggio al 31 ottobre 2015. Questi impegni e quelli precedentemente descritti, in particolare i Corsi professionali della sicurezza, che saranno completati prossimamente con ulteriori proposte per gli investigatori privati, richiedono conseguentemente l'impiego delle necessarie risorse.

3. PROPOSTE DI SOLUZIONE

3.1 Ubicazione e stabile

La proposta oggetto del presente messaggio consiste nell'affitto di mq 199 di spazio didattico e amministrativo al primo piano e di mq 56 di spazio per deposito/archivio al piano seminterrato dello stabile La Monda 3 a Camorino, di proprietà della Alfred Müller SA di Baar, con succursale a Camorino.

Gli spazi in questione sono stati occupati, per quanto riguarda il primo piano, fino al 30 settembre 2013 dalla ditta Inotec SA, che si è trasferita in nuovi spazi in uno stabile di nuova costruzione a ca. 100 m. dal Centro La Monda 3. Gli spazi necessitano di interventi contenuti rispetto alla situazione attuale.

3.2 Locali

La superficie disponibile presso il Centro la Monda 3 a Camorino da adibire ad uffici e aula di formazione per il CFEL si trova al primo piano. La superficie dello spazio di deposito/archivio si trova al piano seminterrato come esposto nel dettaglio nella tabella seguente:

Superfici nuova situazione al "Centro la Monda 3" a Camorino				
Funzione	Piano	Quantità	M2	Totale M2
Aule	1P	1	71.50	71.50
Uffici	1P	1+1 (open space)	71.50 (18+53.50)	71.50
Locale di deposito/archivio	PC	1	56	56
Spazi comuni/servizi igienici/disimpegni				
Totale				199

3.3 Vantaggi

I vantaggi della soluzione proposta sono:

- localizzazione in un sito facilmente raggiungibile da tutto il Cantone, sia con mezzi pubblici, sia con mezzi privati;
- possibilità di concentrare tutte le attività formative nello stesso centro, con evidenti vantaggi dal punto di vista della qualità della formazione;
- adeguatezza degli spazi a diversi livelli di formazione;
- interazione con altre istituzioni di formazione e sviluppo di sinergie che porterebbe alla costituzione di un polo formativo centrale.

4. RIPERCUSSIONI FINANZIARIE

4.1 Spese e ricavi di gestione

La spesa totale ammonta a fr. 131'629.-, come esposto nel dettaglio nella tabella seguente:

Posizione di CCC	Sottogruppi	Gruppi principali
2 EDIFICIO		47'900.-
Lavori di adattamento spazi	47'900.-	
3 ATTREZZATURE D'ESERCIZIO		2'592.-
Sistemi di controllo accessi	2'592.-	
8 CABLAGGIO CSI		23'436.-
Rete informatica, telefonia	23'436.-	
9 ARREDAMENTO		57'701.-
Traslochi	3'456.-	
Mobili	41'753.-	
Apparecchi CEAP	11'660.-	
Segnaletica	832.-	
TOTALE	IVA 8%incl.	131'629.-

Su questa spesa di competenza del Cantone è riconosciuto un finanziamento all'aliquota del 25%, pari a fr. 32'907.25, prelevato dal deposito per investimenti della formazione professionale (creata sulla base dell'art. 34 cpv. 4 della Legge cantonale sull'orientamento scolastico e professionale e sulla formazione professionale e continua del 4 febbraio 1998 (Lorform)) e accreditato al conto di ricavo (460001) della gestione corrente della sezione della Logistica.

Il canone di locazione annuo concordato, per la superficie complessiva di mq 199, ammonta a fr. 25'568.10; a questo vanno aggiunte le spese accessorie, riconosciute sulla base di un conteggio annuale, i costi per l'energia elettrica stimati in fr. 2'230.- e quelli per la pulizia calcolati in fr. 2'900.-. Il costo complessivo del contratto di locazione per gli spazi necessari alla sede del CFF, CEFOS e CFEL ammonta a un totale annuo di fr 128'996.50. Gli spazi occupati dal CFEL al Business Center di Bellinzona saranno utilizzati per la sede provvisoria dei Servizi centrali della polizia (v. messaggio 6763 del 12.03.2013). La nuova sede non implica alcun aumento di personale.

4.2 Economicità della soluzione proposta

La proposta oggetto del presente messaggio risponde al principio dell'economicità, soprattutto per quanto riguarda il prezzo della locazione per lo spazio didattico e amministrativo confrontato con i prezzi correnti, ritenuto che la locazione annua è di fr. 129.60 al mq. Occorre considerare che accanto al risparmio di fr. 23'094.70 riguardante la locazione degli spazi presso lo stabile Icaro in via Mirasole 1 a Bellinzona, riconsegnati al proprietario dell'edificio nel mese di settembre 2013, vengono risparmiati oneri di locazione in altre strutture, in caso di non disponibilità delle aule. Questa soluzione oltre agli spazi amministrativi mette a disposizione l'uso di un'aula necessaria per i corsi del CFEL, CP Secur e sezione della circolazione.

5. TEMPISTICA

Per la messa in esecuzione di quanto qui proposto si prevede la seguente tempistica:

2014	Gennaio	Messaggio e disegno di decreto per il credito in oggetto
	Febbraio	Rapporto commissionale
	Febbraio	Decisione del Gran Consiglio
	Marzo/Aprile	Messa in cantiere delle opere previste per la consegna degli spazi in locazione

Riservate le procedure per l'approvazione del presente messaggio, il trasferimento del CFEL è previsto a partire da aprile 2014.

6. RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

6.1 Relazione con le Linee direttive

L'insediamento del CFEL a Camorino risponde all'esigenza di promuovere la formazione professionale superiore e continua attraverso, in particolare, lo sviluppo di progetti formativi in risposta all'evoluzione del mercato e delle esigenze dell'individuo (scheda n. 13, formazione, lavoro e sviluppo economico) nonché di razionalizzare e concentrare le attività di formazione attraverso misure di riorganizzazione interna dell'Amministrazione cantonale. Tali misure sono state sollecitate ancora recentemente nell'ambito dell'evasione della Mozione 12 marzo 2012 presentata dal Deputato Gianni Guidicelli e cofirmatari "Istituire un unico centro di competenza per la formazione dei funzionari delle amministrazioni pubbliche" in cui la Commissione della gestione e delle finanze invitava il Consiglio di Stato "a svolgere una riflessione più ampia e articolata e a procedere con un progetto di riforma che riunisca sotto un unico cappello di formazione le strutture CEFOS, CFEL, CFF e le ulteriori offerte formative che si intendono proporre in modo sistematico".

6.2.1 *Conseguenze finanziarie sulla gestione corrente*

L'acquisizione di nuovi spazi presso lo stabile La Monda 3 di Camorino determina:

- un aumento delle spese per locazioni pari a 25'568,10 franchi all'anno;
- un aumento per le spese di pulizia e per l'energia elettrica.

Si segnala inoltre l'esigenza di effettuare delle sistemazioni degli spazi per un importo complessivo di fr 131'629, spesa finanziata anch'essa tramite i crediti di gestione corrente, CRB 942 conto 314 042 e CRB 952 conto 311011.

6.2.2 *Collegamenti con il Piano finanziario della gestione corrente*

Il Piano Finanziario della gestione corrente sarà aggiornato tenuto conto di quanto indicato al punto 6.2.1.

7. CONCLUSIONI

La richiesta dei nuovi spazi da locare presso il Centro La Monda 3 di Camorino risponde a un'esigenza imprescindibile e alle richieste del Gran Consiglio, espresse in occasione dell'esame dei due messaggi citati nell'introduzione. In effetti, con la sistemazione oggetto del presente messaggio:

- a) si gettano le basi per generare un servizio qualitativamente superiore con costi complessivi ridotti;
- b) si consolida il progetto di riunione dei centri di formazione del Cantone con finalità riconducibili alla formazione continua, dapprima limitata al CFF e al CEFOS e ora esteso al CFEL e ai CPSICUR;
- c) si raggiunge uno standard edile e di attrezzature d'esercizio adeguato alla formazione degli adulti al giorno d'oggi, con le necessarie infrastrutture informatiche.

Inoltre la nuova disponibilità offre le condizioni per la soluzione definitiva di un problema rimasto finora irrisolto, ossia la possibilità di ospitare gli esami teorici dei candidati conducenti, secondo le richieste della Sezione della circolazione.

Per queste ragioni invitiamo il Gran Consiglio ad approvare il decreto legislativo allegato al presente messaggio.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, P. Beltraminelli

Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente la modifica del contratto di locazione per gli spazi supplementari, pari complessivamente a Fr. 128'996.50, necessari all'unificazione della sede del Centro di formazione degli enti locali (CFEL) e dei Corsi professionali della sicurezza (CPSICUR) con la sede del Centro di formazione per formatori (CFF) e del Centro di formazione e sviluppo (CEFOS) nello stabile "La Monda 3" a Camorino

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 27 febbraio 2014 n. 6918 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

¹È autorizzata la modifica del contratto di locazione con Alfred Müller SA, Centro Monda 3, 6528 Camorino, stipulato il 3 luglio 2013, per la locazione degli spazi necessari alla sede del CFF e del CEFOS con l'aggiunta degli spazi necessari all'insediamento del Centro di formazione per gli enti locali (CFEL) e dei Corsi professionali della sicurezza (CPSICUR) della Divisione della formazione professionale, la superficie aumenta di mq 199 per un totale complessivo di mq 719 e la pigione annua si incrementa di fr. 25'568.10 per un totale annuo di fr 128'996.50.

²La Sezione della logistica è autorizzata a modificare il contratto di locazione di cui al punto 1.

Articolo 2

I crediti sono iscritti al conto di gestione corrente del Dipartimento delle finanze e dell'economia, Sezione della logistica.

Articolo 3

Il presente decreto legislativo è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.