

Messaggio

numero

6973

data

19 agosto 2014

Dipartimento

EDUCAZIONE, CULTURA E SPORT

Concerne

Richiesta di un credito di franchi 1'382'400.-- per la realizzazione in prefabbricato di aule di classe presso la sede del Liceo cantonale di Lugano 2 a Savosa e di un credito di franchi 1'982'600.-- per l'edificazione in prefabbricato di un ristorante scolastico presso la Scuola media di Barbengo

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

il messaggio che viene sottoposto al vostro esame porta le argomentazioni a sostegno dell'approvazione del credito complessivo di 3'365'000.- franchi così articolato:

A. LICEO CANTONALE DI LUGANO 2, PREFABBRICATI PER AULE DI CLASSE

1. Premessa

I licei cantonali di Lugano 1, in viale Cattaneo, e di Lugano 2, a Savosa, sono frequentati da allievi domiciliati nel distretto di Lugano. Nell'anno scolastico appena concluso il numero totale degli allievi liceali di questo comprensorio superava le 1'700 unità, così distribuite: 1073 (52 classi) a Lugano 1 e 651 (31 classi) a Lugano 2.

Con il credito oggetto della presente richiesta s'intende realizzare delle aule prefabbricate presso il Liceo di Lugano 2 per meglio equilibrare fra le due sedi luganesi la popolazione scolastica che è in continuo aumento. A titolo d'esempio, nell'ultimo decennio si è passati da 1451 allievi nell'anno scolastico 2003/04 ai citati 1724 del 2013/14.

2. Situazione

L'incremento del numero delle classi del Liceo di Lugano 1 aveva già richiesto, nel recente passato, interventi urgenti quali la creazione di tre aule all'interno dell'edificio (nel 2004) e la posa di prefabbricati sul cortile antistante al Palazzo degli studi, per un totale di otto aule (quattro nel 2005, due nel 2006 e due nel 2012).

Il numero di allievi è infatti passato da 825 con 41 classi nell'anno scolastico 2003/2004 a 973 allievi con 49 classi nell'anno scolastico 2007/2008, per arrivare a 1073 allievi con 52 classi nel 2013/2014.

Oltre all'aumento del numero di studenti, a complicare ulteriormente la situazione logistica vi sono gli imminenti lavori di ristrutturazione del Palazzo degli studi, che dovrebbero prendere avvio nell'estate del 2015. È quindi imperativo ridurre il numero di allievi della sede di Lugano Centro; operazione che può essere fatta aumentando la capacità della sede di Savosa.

In questo contesto si è già provveduto a ritoccare i comprensori dei licei luganesi, spostando il comune di Agno da Lugano 1 a Lugano 2 (vedi Direttive del DECS sui comprensori di frequenza dei licei cantonali, del 25 febbraio 2014). Nell'arco di un quadriennio questa modifica dovrebbe portare il numero di sezioni della sede di Savosa a circa 36 unità e ridurre quelle di Lugano Centro al di sotto delle 48 unità; i primi effetti si sono già manifestati, così che per l'anno scolastico 2014/15 le classi della sede di Lugano 2 sono aumentate a 34 unità. Questo cambiamento ha inoltre consentito un contenimento dell'aumento del numero di sezioni a Lugano Centro, dove, sebbene sia stato possibile ridurre il numero di prime da 17 a 16, è stato registrato un aumento di due sezioni nelle classi superiori.

3. Soluzioni proposte

3.1 Prefabbricati

La sede di Lugano 2, istituita negli anni '90 per una frequenza massima di circa 600 allievi distribuiti in 30 classi, dispone di 35 aule normali e 9 aule speciali (laboratori scientifici, informatica, arti visive e musica) ed è in grado di ospitare fino a un massimo di 32 classi. Bisogna qui tener presente che la struttura degli studi liceali (vedi Ordinanza del Consiglio federale/Regolamento della CDPE concernente il riconoscimento degli attestati di maturità liceale (RRM) del 16 gennaio/15 febbraio 1995) impone lo svolgimento di parecchie lezioni per gruppi di allievi anziché per classi, e ciò presuppone la disponibilità di un numero di aule superiore a quello delle sezioni. Da una valutazione effettuata con la direzione del Liceo di Lugano 2, si è giunti a stabilire che per rendere possibile una buona organizzazione dell'attività scolastica con 34 classi sono necessarie almeno 37 aule normali.

In conclusione, alla luce di quanto precede, si può affermare che è necessario realizzare presso la sede di Savosa delle aule supplementari: quattro per l'anno scolastico 2015/16. Parallelamente si è provveduto alla riorganizzazione delle aule speciali, in particolare dei laboratori scientifici, all'interno dello stabile; questi ultimi lavori sono stati finanziati con i crediti di gestione corrente.

Le quattro nuove aule di classe sono collocate sul pianoro tra la scuola, la palestra e il roccolo vicino all'entrata principale del Liceo, così che possano vivere e interagire senza rapporti di gerarchia con l'attuale struttura ed essere intimamente legate nella vita comunitaria. Questa vicinanza ha permesso di rinunciare alla costruzione di nuovi servizi sanitari.

La realizzazione è prevista in due tappe.

La prima tappa prevede la creazione delle quattro aule di classe da 60 mq collegate da un corridoio interno di distribuzione, un porticato d'accesso e un annesso per la tecnica.

La struttura, che poggia su basamenti in cemento armato, è dimensionata per sopportare una seconda tappa (oggetto di credito separato) riguardante l'aggiunta, al piano superiore, di ulteriori 4 aule e un corpo servizi contenente pure i collegamenti verticali, per permettere in un prossimo futuro di liberare parte dell'edificio principale nell'ambito dei lavori di ristrutturazione ed ampliamento che lo stabile stesso necessita a breve. Per la produzione di calore è prevista una pompa termica aria/acqua da 10 KW.

3.2 Tempistica

- Presentazione al Consiglio di Stato del messaggio governativo per la richiesta del credito di realizzazione 18 agosto 2014
- Ratifica del messaggio governativo e concessione del credito di realizzazione con decreto legge del Gran Consiglio settembre 2014

- Progettazione e procedure d'appalto (pubblicazioni, delibere) 16 settimane
- Realizzazione, collaudi e consegna 25 settimane

Al riguardo specifichiamo che la procedura della domanda di costruzione è stata inoltrata al Municipio di Savosa in data 29 luglio 2014. Le scadenze sono comunque subordinate ai tempi amministrativi e legislativi e non tengono conto di eventuali procedure di ricorso.

3.3 Tetto massimo di spesa

L'investimento per la realizzazione della struttura prefabbricata provvisoria delle aule supplementari per il liceo Lugano 2 a Savosa ammonta complessivamente a fr. 1'382'400.-.

eCCC-E	Descrizione eCCC-E		Importo
B	Preparazione	fr.	90'000.-
C+E+F+G	Costruzione edificio prefabbricato	fr.	550'700.-
D	Impianti tecnici	fr.	122'300.-
H	Impianti ad uso specifico	fr.	10'000.-
I	Esterno edificio	fr.	30'000.-
J	Arredo edificio	fr.	100'000.-
V	Costi di progettazione	fr.	151'400.-
W	Costi secondari	fr.	11'000.-
Y	Riserve (~20%)	fr.	214'600.-
Z	Imposta sul valore aggiunto	fr.	102'400.-
	Tetto massimo di spesa	fr.	1'382'400.-

3.4 Progettazione futura

In vista di una futura e duratura sistemazione della sede liceale di Lugano 2, come menzionato sopra la struttura portante delle aule supplementari è stata concepita per permettere un ampliamento delle stesse al momento della prevista ristrutturazione completa e ampliamento dello stabile principale esistente, la cui edificazione è avvenuta nel 1973 e i cui ultimi interventi di ristrutturazione risalgono ormai a quasi vent'anni fa. La richiesta del relativo credito sarà oggetto di un messaggio governativo specifico.

4. Congruenze con le Linee direttive e il Piano finanziario

Per quanto attiene all'investimento per il liceo di Lugano 2 la spesa è prevista nel piano finanziario degli investimenti, iscritta nel settore 42 "Scuole medie e medio superiori", 941 59 6009, alla posizione 422 648 1: LICEO LUGANO 2 SAVOSA: STRUTTURE PREFABBRICATE PER AULE SUPPLEMENTARI.

- a) spese d'investimento: 1'382'400.- franchi previsti a piano finanziario degli investimenti
- b) spese di gestione corrente: 25'000.- franchi

Conseguenze sul personale: nessuna

Conseguenze per i Comuni: nessuna

B. SCUOLA MEDIA DI BARBENGO, PREFABBRICATO PER UN RISTORANTE SCOLASTICO

1. Situazione

La scuola media di Barbengo ospita 498 allievi e 24 sezioni e figura tra le sedi con il maggior numero di studenti. Nei prossimi anni il numero complessivo di allievi tenderà ad aumentare ulteriormente per superare, attorno agli anni 2020, le 600 unità. Questa sede di scuola media scolarizza ragazze e ragazzi di nove Comuni. Ne consegue che l'80 % di essi raggiunge la scuola utilizzando i trasporti scolastici. In considerazione della collocazione della sede, nonostante gli sforzi compiuti in questo ultimo decennio, la maggior parte di questi trasporti resta di tipo "speciale". Non disponendo di un ristorante scolastico, gli allievi rientrano a casa anche sul mezzogiorno e quindi per tutti i tragitti vi sono quattro trasporti giornalieri. Il tempo necessario per raggiungere le diverse località è piuttosto importante. A titolo esemplificativo per arrivare a Carona, Bissone, Melide il tempo richiesto supera i 30 minuti di viaggio per corsa. Gli allievi domiciliati in questi Comuni trascorrono di conseguenza quotidianamente più di 2 ore sui mezzi di trasporto. È quindi superfluo aggiungere che questa rete di trasporti ha costi a carico del Cantone che superano ampiamente il milione di franchi. Se poi consideriamo che per ragioni legate all'orario settimanale alcune lezioni si svolgono sul mezzogiorno, appare evidente come la situazione odierna sia assolutamente insoddisfacente. Per questa e simili situazioni il DECS, in collaborazione con il DT, dal settembre 2013 ha iniziato un riesame del trasporto scolastico. E questo con più scopi: garantire un trattamento equo tra le diverse sedi di scuola media, verificare la sicurezza nella tratta casa scuola nel caso il percorso avvenisse a piedi o con la bicicletta, ottenere dei risparmi.

2. Il ristorante scolastico: una priorità

2.1 *Approccio al tema*

Il tema "ristorazione scolastica" a Barbengo è da 20 anni all'ordine del giorno. Le motivazioni evocate nel paragrafo precedente hanno fatto sì che a intervalli regolari l'argomento fosse al centro dell'attenzione. Molteplici sono stati gli approfondimenti e le valutazioni condotte per trovare una soluzione. Purtroppo tutti i progetti, per una ragione o l'altra, sono stati abbandonati. Si è anche ricercata una collaborazione con le aziende o i grandi magazzini ubicati nei dintorni della scuola. Nessun esito. Fino a qualche tempo fa vi era poi anche un atteggiamento piuttosto refrattario da parte delle famiglie. Da una parte si reclamava il servizio di ristorazione scolastica, ma nel contempo si esigeva il mantenimento di tutti i trasporti scolastici. Il progressivo aumento del traffico, i costi sempre più importanti dei trasporti e ora il pianificato intervento edilizio che prevede la costruzione di una palestra tripla e in sostanza il rifacimento quasi completo dell'attuale struttura, hanno riaperto la questione. In effetti fra i contenuti del nuovo progetto figurano il ristorante scolastico e una cucina. Parallelamente si è registrato un sostanziale cambiamento anche da parte delle famiglie, che sono state le prime a sostenere la necessità di un servizio di ristorazione. Esigenza e aspettativa che sono emerse in modo piuttosto chiaro anche durante un incontro tra le famiglie e il direttore del Dipartimento, in occasione del quale le famiglie hanno accolto l'idea di sopprimere alcuni trasporti speciali sul mezzogiorno. Preso atto della situazione e del fatto che per realizzare il nuovo progetto saranno necessari almeno 6-7 anni, si è deciso di iniziare a realizzare un prefabbricato transitorio per ospitare il servizio di refezione.

2.2 Infrastruttura prefabbricata

Il prefabbricato che accoglierà la refezione dovrà prevedere una sala ristorante con 100 posti a sedere e una cucina d'appoggio (catering dalla cucina principale di Agno).

Il ristorante scolastico comprende uno spazio per la preparazione finale dei pasti, forniti tramite servizio catering e prodotti presso la cucina della scuola media di Agno. Non di meno saranno realizzati tutti i locali di servizio e le installazioni necessarie e richieste dalla Legge sul lavoro e sugli esercizi pubblici.

La circolazione pedonale dalla scuola al ristorante risulta facile, sicura e pianeggiante e scevra da ostacoli anche per gli utenti disabili; questo facilita pure il trasporto dei pasti da parte del personale.

Per la produzione del calore è prevista una pompa aria/acqua posata all'esterno con una potenza di 19 KW.

Nella zona preparazione dei pasti e refezione è previsto un sistema di ventilazione con portata massima di 2'900 mc/h.

La cucina e la zona di distribuzione sono organizzate con vetrine refrigerate, forno per cottura e rigenerazione pasti, piastre a induzione e lavastoviglie.

Evidentemente questa infrastruttura in futuro potrà essere utilizzata dalla scuola per altri tipi di attività.

La dimensione indicata consentirà di abolire due o tre corse sul mezzogiorno, in particolare quelle dirette a Pazzallo / Carabbia e Carona. Il risparmio preventivato si attesta attorno ai 100'000.- fr./anno. La costruzione prefabbricata dovrebbe rimanere attiva fino al momento in cui saranno completati i lavori di ristrutturazione e di ampliamento degli edifici scolastici esistenti della sede di Barbengo. Quindi per un lasso di tempo indicativamente di 6-7 anni. Con la progressiva scadenza (2017) dei contratti sottoscritti con gli autotrasportatori vi è l'intenzione di sopprimere altre corse previste sul mezzogiorno in modo da ulteriormente contenere le spese di trasporto e consentire alla scuola di ridurre in modo significativo il tempo della pausa sul mezzogiorno (attualmente è di 2 ore e 15 minuti).

3. Organizzazione Ristorante scolastico

Dal punto di vista organizzativo il nuovo ristorante scolastico avrà le seguenti caratteristiche:

- a. si proporrà un menu del giorno completo, con tutte le caratteristiche di qualità e sicurezza presenti nei ristoranti delle altre scuole medie cantonali. Il costo del menu sarà identico a quello delle altre scuole medie. La struttura è pensata per 100 pasti al giorno.
- b. la cucina principale per la preparazione del menu è quella della scuola media di Agno, in seguito vi sarà un servizio catering verso la scuola media di Barbengo ove vi sarà una cucina di supporto. Il personale si occuperà del riassetto della cucina e ritornerà alla scuola media di Agno per concludere il lavoro.

Il servizio catering è una soluzione che si vuole utilizzare sia per contenere i costi d'investimento (differenza di costo tra una cucina classica e una cucina di supporto) sia per avere un servizio più snello facilmente modificabile quanto a numero di pasti serviti.

4. Tempistica

La tempistica di seguito riportata presuppone uno svolgimento di tutte le attività secondo la prassi comune e nel rispetto delle relative disposizioni procedurali e di legge.

- Presentazione al Consiglio di Stato del messaggio governativo per la richiesta del credito di realizzazione 18 agosto 2014
- Ratifica del messaggio governativo e concessione del credito di realizzazione con decreto legge del Gran Consiglio settembre 2014
- Progettazione e procedure d'appalto (pubblicazioni, delibere) 16 settimane
- Realizzazione, collaudi e consegna 20 settimane

Per poter assicurare il servizio di refezione scolastica agli allievi e alle loro famiglie ancora nel corso di questo anno scolastico è assolutamente necessario procedere all'attribuzione del mandato per la struttura prefabbricata, investimento a preventivo di CHF 320'000.-, con una procedura ad invito o con un mandato diretto, guadagnando con la seconda modalità ca. tre settimane rispetto alla prima e garantendosi un minimo margine sul termine di consegna della struttura. Con questa procedura si prevede di rendere agibile la nuova struttura per il 23 febbraio 2015, ritenuta l'approvazione del messaggio governativo da parte del Gran Consiglio entro la fine di settembre 2014.

Al riguardo specifichiamo che la procedura della domanda di costruzione è stata inoltrata al Municipio di Lugano in data 29 luglio 2014. Le scadenze sono comunque subordinate ai tempi amministrativi e legislativi e non tengono conto di eventuali procedure di ricorso.

5. Aspetti finanziari

L'investimento per la realizzazione della struttura prefabbricata provvisoria della refezione della scuola media di Barbengo ammonta complessivamente a fr. 1'836'000.-, esclusa la fornitura delle attrezzature necessarie presso la cucina della scuola media di Agno.

eCCC-E	Descrizione eCCC-E		Importo
B	Preparazione	fr.	168'700.-
C+E+F+G	Costruzione edificio prefabbricato	fr.	504'600.-
D	Impianti tecnici	fr.	370'800.-
H	Impianti a uso specifico	fr.	60'000.-
I	Esterno edificio	fr.	35'000.-
J	Arredo edificio	fr.	70'000.-
V	Costi di progettazione	fr.	211'900.-
W	Costi secondari	fr.	12'000.-
Y	Riserve (~20%)	fr.	267'000.-
Z	Imposta sul valore aggiunto	fr.	136'000.-
	Tetto massimo di spesa	fr.	1'836'000.-

A questa cifra vanno poi aggiunti i costi di investimento necessari per le attrezzature della cucina di Barbengo e per il potenziamento di quella di Agno (**fr. 146'600** come da tabella sottostante). Il che dà complessivamente la cifra oggetto della presente richiesta di credito: **fr. 1'982'600.**

L'aspetto finanziario relativo alla gestione corrente del ristorante scolastico (costi e ricavi ristorante esclusi oneri dell'investimento, costi trasporto) si può riassumere con questa tabella:

<u>Indicazione approssimativa dei costi</u>	COSTI		RICAVI / DIMINUIZIONE DEI COSTI
	Descrizione	Costi investimento	
Cucina Agno			
1 forno GN 1/1 x 10 placche	fr. 20'000.00		
1 marmitta ribaltabile 80 lt	fr. 20'000.00		
piccolo materiale vario per cucina (GN, bacinelle, ecc)	fr. 10'000.00		
box per trasporto x 4 pz	fr. 4'000.00		
1 furgone per il trasporto	fr. 30'000.00		
Personale			
1 cuoco all'80% (19.ma max)		fr. 66'000.00	
1 aiuto cucina all'80% (14.ma min)		fr. 44'500.00	
Sm Barbengo			
set base 1 x 120 (vassoi, piatto, ecc) - fr. 55.- pp	fr. 6'600.00		
spazio cucina e servizio	fr. 56'000.00		
Food per 100 persone (fr. 4.- pp x 145 g/anno)		fr. 60'000.00	
Non Food, forfait		fr. 10'000.00	
Gestione pulizia e manutenzione		fr. 35'000.00	
Trasporto allievi - diminuzione di costo			fr. 94'925.00
Entrate incasso pasti (fr. 8.-- x 100 allievi x 146 giorni)			fr. 116'800.00
totale	fr. 146'600.00	fr. 215'500.00	fr. 211'725.00

Con l'eccezione delle spese di pulizia e manutenzione per fr. 35'000, questi oneri a gestione corrente sono già inseriti nel progetto di preventivo 2015.

6. Congruenze con le Linee direttive e il Piano finanziario

La proposta relativa all'investimento per Barbengo è inserita nel II aggiornamento delle linee direttive di marzo 2014, scheda 9, che prevede l'incremento delle refezioni scolastiche quale sostegno alle famiglie e per favorire l'attività scolastica.

La spesa è prevista nel piano finanziario degli investimenti, iscritta nel settore 42 "Scuole medie e medio superiori", posizione 421 051 1, collegata alla RIN 100755.

Conseguenze finanziarie

- spese d'investimento: 1'892'600.- franchi previsti a piano finanziario degli investimenti
- spese di gestione corrente: 215'000.- franchi compensati da maggiori ricavi e minori spese di trasporto per 211'725.- franchi.

Conseguenze sul personale: 1.6 unità a tempo pieno

Conseguenze per i Comuni: nessuna

NOTE CONCLUSIVE

Considerate la funzione e la durata di agibilità dei prefabbricati e conseguentemente le normative tecniche ed energetiche applicabili, si rende necessario predisporre delle strutture con caratteristiche accresciute rispetto a quelle attualmente in opera nel comparto ex Torretta a Bellinzona, per le esigenze di ristrutturazione dell'ICEC. Gli edifici proposti risultano pertanto essere delle strutture prefabbricate temporanee ma di qualità assolutamente civile e lontane dall'immagine e dalla realtà di "baracche di cantiere e/o containers metallici", pur preservando il concetto di facile e rapida esecuzione nonché il presupposto di poter essere smontate alla fine dei lavori di ristrutturazione e ampliamento pianificati.

Sia per il liceo Lugano 2 di Savosa che per la scuola media di Barbengo, i prefabbricati sono strutturati con intelaiatura in legno isolata e con rivestimento esterno in lastre di fibrocemento e interno in lastre di cartongesso. Le porte e le finestre hanno telai in alluminio mentre i pavimenti sono rivestiti di materiale plastico.

Per le considerazioni sopra esposte ci preghiamo raccomandarvi l'approvazione dei disegni di decreto legislativo allegati.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, M. Bertoli

Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente la concessione di un credito di fr. 1'382'400.-- per la realizzazione in prefabbricato di aule di classe presso la sede del Liceo cantonale di Lugano 2 a Savosa

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 19 agosto 2014 n. 6973 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

È concesso un credito di fr. 1'382'400.-- per la realizzazione in prefabbricato di aule di classe presso la sede del Liceo cantonale di Lugano 2 a Savosa.

Articolo 2

Le uscite per investimenti sono addebitate ai conti degli investimenti del Dipartimento delle finanze e dell'economia, Sezione della logistica.

Articolo 3

Trascorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente decreto legislativo è pubblicato nel Bollettino delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente la concessione di un credito di fr. 1'982'600.-- per l'edificazione in prefabbricato di un ristorante scolastico presso la Scuola media di Barbengo

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 19 agosto 2014 n. 6973 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

È concesso un credito di fr. 1'982'600.-- per l'edificazione in prefabbricato di un ristorante scolastico presso la Scuola media di Barbengo.

Articolo 2

Le uscite per investimenti sono addebitate ai conti degli investimenti del Dipartimento delle finanze e dell'economia, Sezione della logistica.

Articolo 3

Trascorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente decreto legislativo è pubblicato nel Bollettino delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.