

Messaggio

numero

7052

data

4 marzo 2015

Dipartimento

TERRITORIO

Concerne

Stanziamiento di un credito ordinario di CHF 1'347'840.-- per il sussidiamento delle opere di sistemazione dei corsi d'acqua

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio ci pregiamo sottoporre al vostro esame, per approvazione, un disegno di decreto legislativo che concerne il finanziamento di un pacchetto di interventi per la sistemazione di corsi d'acqua, concessione del relativo sussidio, allestito su richiesta di Enti pubblici (ConSORZI o Comuni) secondo la procedura ordinaria.

I. OPERE DI SISTEMAZIONE SECONDO PROCEDURA ORDINARIA

1. Introduzione

I progetti presentati propongono le realizzazioni di opere nuove e l'adeguamento delle rispettive basi legali di finanziamento. La necessità degli interventi è determinata in parte dagli eventi alluvionali di recente memoria (2008). Altri progetti conseguono invece l'allestimento dei piani delle zone soggette a pericoli naturali di alcuni Comuni e l'accertamento di situazioni di eccessiva esposizione al pericolo in rapporto all'uso del territorio.

Il tasso di sussidio e gli importi riconosciuti ai fini del sussidiamento tengono conto delle leggi e delle direttive in materia di sistemazione dei corsi d'acqua in vigore sul piano nazionale e cantonale e precisamente:

- Legge federale sulla sistemazione dei corsi d'acqua del 21 giugno 1991 e relative Ordinanze e raccomandazioni;
- Legge sui Consorzi del 21 luglio 1913;
- Legge sui territori soggetti a pericoli naturali del 29 giugno 1990;
- Legge sui sussidi cantonali del 22 giugno 1994;
- Regolamento sulle deleghe di competenze decisionali del 24 agosto 1994;
- Manuale accordi programmatici nel settore ambientale dell'11 gennaio 2012.

Nel settore della premunizione dei pericoli naturali relativi all'acqua, per l'offerta di base, il tasso di sussidio è stabilito globalmente, distinguendo e indicando tuttavia l'entità delle quote cantonali e federali. Il sussidio è composto da una base e da indennizzi per prestazioni supplementari. Nel presente messaggio, in questa categoria rientra la seconda

tappa della sistemazione e rinforzo arginatura fiume Maggia nel Comune di Avegno Gordevio, opera già avviata in fase precedente.

In base all'art. 2 dell'Ordinanza sulla sistemazione dei corsi d'acqua, progetti particolarmente impegnativi vengono decisi singolarmente da parte della Confederazione. In questo caso la decisione di finanziamento cantonale verte solo sul sussidio del Cantone. Il sussidio federale, composto da una sovvenzione di base e da supplementi, viene menzionato a titolo indicativo ed è oggetto di decisione federale distinta e successiva. In questa categoria rientra la sistemazione integrale del comparto di Riveo - Someo in Valle Maggia. Per quest'oggetto va quindi previsto l'adeguamento del Decreto legislativo del 9 ottobre 2000 allora fondato sul precedente regime di ripartizione del sussidio fra Cantone e Confederazione.

In generale, il tasso di sussidio di base tiene conto della forza finanziaria del committente, riferito alla graduatoria degli indici di capacità finanziaria dei Comuni ticinesi approvata dal Consiglio di Stato. Gli indennizzi per prestazioni supplementari vengono assegnati a progetti particolarmente efficaci, tenuto conto della qualità delle soluzioni tecniche, dei vantaggi ambientali apportati e degli aspetti sociali in relazione all'intervento.

I due oggetti proposti sono dettagliatamente illustrati nel rispettivo incarto, corredato dai necessari parametri e calcoli idraulici, descrizione e giustificazione delle proposte d'intervento e relativo preventivo di spesa.

A garanzia del rispetto delle leggi vigenti in materia di uso parsimonioso del territorio, ogni oggetto segue, parallelamente all'iter di finanziamento, una procedura di consultazione da parte degli Uffici cantonali preposti in particolare alla tutela della natura, del paesaggio, della qualità delle acque, della pesca e delle foreste.

2. Opere

2.1 Opere già avviate in fase precedente: aggiornamento seconda tappa

Progetto no. 1228 – Comune di Avegno Gordevio – Rinforzo arginatura fiume Maggia

L'arginatura di protezione lungo la sponda sinistra della Maggia, ove è sito il campeggio Piccolo Paradiso, si presenta in una condizione di degrado dovuta a fenomeni di erosione e dissesti che in alcuni punti ne hanno addirittura compromesso la funzionalità.

L'intervento consiste nel rifacimento e nell'adeguamento dell'arginatura esistente a protezione del comparto del Campeggio. Tenuto conto della tipologia di infrastruttura ad alto assembramento di persone e cose, il grado di protezione è stato adeguato in funzione degli standard di sicurezza in vigore con la presa in considerazione del sovraccarico. Sulla base del preventivo di CHF 909'000.--, con il DL del 05.11.2012 è stato accordato il sussidio di una prima tappa di CHF 600'000.--; si propone ora il complemento del finanziamento sulla base del consuntivo e meglio come segue.

Preventivo, DL del 05.11.2012, CHF 909'000.--.

Decisione di sussidio prima tappa su CHF 600'000.-- sussidio 64% ossia **CHF 384'000.--**

Volume lavori da finanziare a consuntivo, CHF 868'500.--

Sussidio seconda tappa su CHF 268'500.-- sussidio 64% ossia **CHF 171'840.--**

L'importo di sussidio viene aggiornato a **CHF 555'840.--**

P.F. no.	Elem. WBS no. 788 51	Prog. no.	Descrizione	Prima tappa CHF	Aggiornato CHF	Sus s %	Importo di sussidio fr.	Importo di sussidio richiesto CHF
541 .01	1546	1228	Avegno Gordevio – Fiume Maggia	600'000.-- (DL 05.11.12)	868'500.--	64%	555'840.--	171'840.--

Importo complessivo aggiornato **CHF 868'500.--**
 Importo di sussidio aggiornato **CHF 555'840.--**
 Importo di sussidio richiesto **CHF 171'840.--**

Importo da contabilizzare nel quadro dell'accordo programmatico con la Confederazione, 35% dell'importo **CHF 93'975.--**

2.2 Opere già avviate in fase precedente: adeguamento a seguito della modifica dell'art. 2 OSCA

A seguito delle nuove disposizioni relative alla NPC, a partire dal 1° gennaio 2012 misure che riguardano zone protette oppure oggetti registrati in inventari nazionali, per esempio site all'interno di una zona golenale d'importanza nazionale, vengono considerati alla stregua di progetti singoli e finanziati ai sensi del sussidio tramite decisioni singole sul piano cantonale e su quello federale. La quota parte della Confederazione comprende ora una sovvenzione di base e prestazioni supplementari a favore della biodiversità.

Va quindi previsto l'adeguamento delle basi legali già allestite da parte del Cantone, che non hanno ancora ottenuto il rispettivo decreto federale entro il 31.12.2011.

Il finanziamento ai fini del sussidio cantonale del progetto di sistemazione della Maggia a Riveo, deciso con il DL 09.10.2000 e tuttora senza base di finanziamento federale, necessita quindi di un aggiornamento; in questo contesto verranno anche considerati gli adeguamenti e le integrazioni intervenuti in fase di elaborazione definitiva specialmente a seguito della presa in considerazione degli aspetti ambientali e paesaggistici.

Progetto no. 989.3 – Comuni di Maggia e Cevio – Sistemazione idraulica integrale del comparto Riveo - Visletto

Il progetto nasce dall'esigenza di sicurezza idraulica sulla Maggia a Riveo-Visletto a favore dell'abitato di Riveo e della zona artigianale e di lavorazione della pietra. Nel corso degli anni questo comparto ha subito un'importante evoluzione spontanea, da cui la necessità da una parte di definire e formalizzare le basi pianificatorie locali e dall'altra di prevederne la messa in sicurezza con misure di sistemazione dell'area con la debita considerazione delle esigenze ambientali e dei valori paesaggistici presenti.

Il progetto definitivo 2012 è stato elaborato tenuto conto del progetto di massima 1997, integrando gli aspetti ambientali, paesaggistici e pianificatori. Il risultato è un progetto interdisciplinare conforme al nuovo ordinamento federale in materia ambientale a seguito dell'introduzione della NPC.

Gli elementi principali sono l'allargamento dell'alveo e dello spazio riservato al corso d'acqua; la riva strutturata e l'argine di protezione della zona artigianale in sponda orografica sinistra; la predisposizione per guardare il fiume per la manutenzione e l'accesso

alle cave in sponda destra; la predisposizione per lo smaltimento delle acque superficiali verso i recettori naturali e la valorizzazione di un affluente laterale della Maggia in riva sinistra; su una superficie di 25'000 mq l'allargamento della zona golenale a valle della zona di lavorazione della pietra in sponda sinistra e la creazione di zone di acque stagnanti; la bonifica di un'area agricola.

Nel 2000 sono stati realizzati alcuni interventi preliminari urgenti su un affluente di sponda sinistra per la messa in sicurezza del comparto artigianale.

Il progetto è stato preliminarmente discusso e valutato dai Servizi cantonali e federali competenti ed è da considerare consolidato e condiviso tra le parti.

Il preventivo di spesa delle opere considerato nel DL 09.10.2000 era di CHF 3'476'000.--, finanziato al 36% per un importo di sussidio di CHF 1'251'360. Con questa base legale sono stati finanziati la progettazione definitiva e i lavori preliminari urgenti per un costo totale di CHF 499'401.35; l'importo di sussidio residuo è di CHF 1'071'580.--.

In base al progetto definitivo del 17.09.2014 **il nuovo preventivo è di CHF 5'470'000.--** per le opere sopraccitate. Il volume lavori massimo di competenza del settore premunizione contro le piene da mettere a beneficio del sussidio è di **CHF 4'900'000.--**. Sono escluse le opere relative alla bonifica agricola e la progettazione definitiva, considerate nel preventivo ma già sussidiate con il DL precedente. Il tasso di sussidio cantonale è fissato al 24% per un importo di sussidio di **CHF 1'176'000.--**.

L'oggetto viene aggiornato come segue:

P.F. no.	Elem. WBS no. 788 51	Prog. no.	Descrizione	Preventivo CHF	Suss. %	Importo di sussidio CHF
541.01	1228	989.3	Maggia-Sistemazione idraulica integrale del comparto Riveo - Visletto	4'900'000.--	24%	1'176'000

Importo complessivo

CHF 4'900'000.--

Importo di sussidio

CHF 1'176'000.--

A titolo informativo il sussidio federale da prevedere in base alle normative secondo il manuale accordi programmatici nel settore ambientale con la Confederazione è di **CHF 2'695'000.--**, di cui

- sovvenzione base LSCA 35% dell'importo complessivo CHF 1'715'000.--
- supplemento LPAC 10% (progetto in zona protetta) CHF 490'000.--
- supplemento LPAC 10% (estensione lunghezza) CHF 490'000.--

2.3 Totale opere di sistemazione secondo procedura ordinaria

La spesa complessiva per le opere di sistemazione già avviate secondo procedura ordinaria è di **CHF 868'500.--**; il corrispondente sussidio cantonale è di **CHF 555'840.--**; il sussidio richiesto, tenuto conto della disponibilità in essere, è di **CHF 171'840.--**.

Da contabilizzare nel quadro dell'accordo programmatico con la Confederazione, **CHF 93'975.--**.

La spesa complessiva per le opere di sistemazione già avviate e aggiornate secondo il manuale accordi programmatici per progetti singoli è di **CHF 4'900'000.--**; il corrispondente sussidio cantonale richiesto è di **CHF 1'176'000.--**.

La Confederazione stabilisce la propria quota parte con decisione federale distinta e successiva.

Il credito complessivo è di **CHF 1'347'840.--**, di cui **CHF 1'253'865.--** di spettanza cantonale e **CHF 93'975.--** di contributi federali.

II. CONGRUENZA CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

3.1 Conseguenze finanziarie sulla gestione corrente

Non è prevista alcuna modifica a livello di personale e non sono previsti costi di gestione corrente.

3.2 Collegamenti con le Linee direttive e il Piano finanziario degli investimenti (PFI)

Le misure da finanziare sono in linea con le linee direttive 2012 - 2015, Settore Energia, Ambiente e Territorio, tema sicurezza del territorio, pericoli naturali.

La spesa è prevista nel PFI al settore 54 "economia delle acque" (opere pubbliche a carico di Enti pubblici, Comuni e Consorzi) ed è collegata ai seguenti elementi WBS:

Aggiornamento posizione

posizione 541 01 788 51 1546 di CHF 384'000.--, importo aggiornato CHF 555'840.--

Nuova posizione

posizione 541 01 788 51 1228 importo CHF 1'176'000.—

Lo stanziamento del credito proposto con l'allegato decreto legislativo richiede l'approvazione da parte della maggioranza assoluta dei membri del Gran Consiglio (cfr. art. 5 cpv 3 Legge sulla gestione e sul controllo finanziario dello Stato del 20 gennaio 1986).

III. CONCLUSIONI

Con il disegno di Decreto legislativo si completa il quadro degli atti necessari per il finanziamento di opere ordinarie di sistemazione dei corsi d'acqua.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, M. Bertoli

Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente lo stanziamento di un credito ordinario di fr. 1'347'840.-- per il sussidiamento delle opere di sistemazione dei corsi d'acqua

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 4 marzo 2015 n. 7052 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

¹A favore delle opere di sistemazione dei corsi d'acqua sottoelencate viene aggiornato il seguente sussidio:

P.F. no.	Elem. WBS no. 788 51	Prog. no.	Descrizione	Prima tappa fr.	Aggiornato fr.	Suss %	Importo di sussidio fr.	Importo di sussidio richiesto fr.
541 .01	1546	1228	Avegno Gordevio – Fiume Maggia	600'000.-- (DL 05.11.12)	868'500.--	64%	555'840.--	171'840.--

²Viene assegnato il seguente sussidio:

P.F. no.	Elem. WBS no. 788 51	Prog. UCA No.	Descrizione	Preventivo fr.	Suss. %	Importo di sussidio fr.
541 .01	1228	989.3	Maggia-Sistemazione idraulica integrale del comparto Riveo - Visletto	4'900'000.--	24%	1'176'000.--

Articolo 2

Il credito complessivo di fr. 1'347'840.-- viene iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Divisione delle costruzioni.

Articolo 3

I lavori saranno eseguiti sotto la supervisione del Dipartimento del territorio, per il tramite dell'Ufficio dei corsi d'acqua.

Articolo 4

I sussidi saranno versati in base alle liquidazioni debitamente approvate dall'Ufficio dei corsi d'acqua e saldate.

Articolo 5

Gli Enti esecutori si impegnano alla realizzazione completa degli oggetti e a garantire la manutenzione delle opere.

Articolo 6

Trascorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente decreto legislativo è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.