

Messaggio

numero

7058

data

11 marzo 2015

Dipartimento

TERRITORIO

Concerne

Stanziamiento di un credito complessivo di CHF 13'730'000.- destinato al ripristino dei danni causati alle strade cantonali dalle alluvioni dell'autunno 2014 e all'aggiornamento del credito per la conservazione del patrimonio stradale per il periodo 2012-2015, così suddiviso:

- **credito di CHF 3'730'000.- destinato al ripristino dei danni causati alle strade cantonali dalle alluvioni dell'autunno 2014;**
- **aggiornamento del credito per la sistemazione delle pavimentazioni e dei cigli per un importo di CHF 10'000'000.-**

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio ci preghiamo sottoporre per approvazione la richiesta di un credito di CHF 3'730'000.- destinato ai lavori di ripristino dei danni alle strade cantonali causati dalle frane e dagli allagamenti durante il maltempo dell'autunno 2014 e un secondo aggiornamento del credito quadro di CHF 82'000'000.- per le pavimentazioni e i cigli approvato con il Decreto legislativo dell'8 maggio 2012.

La richiesta di credito e l'aggiornamento hanno motivazioni diverse spiegate di seguito.

1. CREDITO DI CHF 3'730'000.- DESTINATO AL RIPRISTINO DEI DANNI CAUSATI ALLE STRADE CANTONALI DALLE ALLUVIONI DELL'AUTUNNO 2014

1.1 Un anno eccezionale

L'anno appena concluso è stato il più piovoso degli ultimi 50 anni. A partire da metà dicembre 2013, sul versante sudalpino le ripetute correnti meridionali hanno portato quantitativi impressionanti di acqua e neve. A Lugano è stato registrato l'inverno più piovoso mai rilevato, superando di un terzo i quantitativi di acqua del precedente primato risalente all'inverno 1950-1951. A Bosco Gurin il totale della neve accumulata ha raggiunto 684 cm, il secondo valore più alto a partire dal 1961 ⁽¹⁾.

La primavera è trascorsa abbastanza tranquillamente. Malgrado alcuni violenti temporali nei mesi di aprile e maggio, le tiepide temperature lasciavano sperare in un'estate favorevole, che purtroppo non si è vista. Durante i mesi estivi di luglio e agosto si è assistito ad un insolito periodo umido e freddo. I giorni di sole sono stati pochi, mentre la pioggia è abbondata.

¹ I dati meteorologici del paragrafo 1.1 sono tratti dai bollettini del clima "inverno 2013/2014" dell' 11 marzo 2014 e "autunno 2014" del 9 dicembre 2014 di Meteosvizzera

In questo periodo sulle strade cantonali si è registrato lo straripamento di diversi torrenti e numerosi scoscendimenti di materiale dai pendii a lato delle strade.

I servizi di manutenzione sono dovuti intervenire in diverse occasioni in tutto il Ticino per lo sgombero di materiale dalla carreggiata, per il taglio di piante pericolose e per lo svuotamento delle camere di ritenuta.

L'autunno 2014 è stato il secondo più caldo dall'anno 1864. Dopo un mese di settembre particolarmente asciutto è iniziato un mese di ottobre bagnato, seguito da un mese di novembre estremamente bagnato.

In Ticino i quantitativi di acqua del mese di novembre sono stati quattro volte superiori alla norma. A Lugano si sono registrati complessivamente 587 mm di acqua e a Locarno 733 mm.

Le abbondanti precipitazioni hanno causato l'esondazione dei laghi Ceresio e Verbano, che non superavano i livelli di guardia da oltre dieci anni, e diversi dissesti idrogeologici in particolare nel Sottoceneri.

I problemi idrogeologici hanno coinvolto le strade cantonali causando gravi danni e importanti problemi alla circolazione.

Le frane più importanti sono avvenute nel Sottoceneri nella regione del Malcantone, a Lugano, in Val Colla e nelle valli intorno al Monte Generoso.

L'elenco dettagliato dei danni alle strade è riportato nel rapporto dell'Area dell'esercizio e della manutenzione del 28 novembre 2014 allegato al presente messaggio.

1.2 La procedura d'urgenza per gli anticipi finanziari

Per finanziare i lavori straordinari di sgombero del materiale franato e il ripristino della infrastrutture stradali danneggiate è stata avviata la procedura d'urgenza prevista dall'art 26 della Legge sulla gestione e sul controllo finanziario dello Stato, che autorizza lo scrivente Consiglio di Stato a disporre degli anticipi finanziari necessari prima di presentare il relativo messaggio.

Il 3 dicembre 2014 con la Risoluzione governativa no 5449 è stato deciso di utilizzare il deposito speciale alluvioni (conto 20090101, CRB 021) per le spese immediate di sgombero e contemporaneamente è stato concesso un credito di investimento iniziale di CHF 3'000'000.00 (CRB 783, WBS 783.59 4014 PF 621 01 01) per le prime spese di ripristino.

1.3 La situazione della spesa

Il costo complessivo per gli interventi di sgombero eseguiti immediatamente dopo gli eventi è stato di CHF 644'843.10 L'intero importo è stato coperto dal deposito speciale alluvioni.

I cantieri dei lavori di ripristino invece sono in fase di esecuzione. Si prevede di ultimare gli interventi entro il mese di giugno 2015. Il consuntivo dei lavori di sgombero e la stima dei lavori di ripristino sono indicati nella tabella sottostante. Il dettaglio dei singoli interventi è invece consultabile nel già citato rapporto dell'Area dell'esercizio e della manutenzione allegato.

	SGOMBERO CONTO 20090101	RIPRISTINO CRB 783 WBS 783.59 4014 PF 621 01 01
	Fatturato [CHF]	Stima [CHF]
Mendrisiotto	395'822.80	970'000.00
Luganese	190'749.45	1'820'000.00
Sopraceneri	58'270.85	940'000.00
TOTALE	644'843.10	3'730'000.00

1.4. La richiesta di credito

Le prestazioni di sgombero del materiale alluvionato hanno potuto essere finanziate con il credito del deposito speciale alluvioni (conto 20090101, CRB 021) appositamente costituito per i primi lavori di emergenza dopo un'alluvione.

Per gli interventi di ripristino occorre invece fare capo ad un apposito nuovo credito di investimento oggetto della richiesta del presente messaggio.

L'entità del credito di CHF 3'730'000.00 è stata stabilita sulla stima dei costi fatta per i differenti interventi illustrati nel rapporto della Divisione delle costruzioni, Area dell'esercizio e della manutenzione allegato ed è così ripartita:

Oggetto	Ripristino [CHF]
<u>Luganese</u>	
Strada cantonale Gravesano - Arosio (Penudria)	200'000.00
Strada cantonale Caslano - Pura	170'000.00
Strada cantonale principale Agno - Magliaso	95'000.00
Strada cantonale Cagiallo - Maglio di Colla	160'000.00
Strada cantonale Cagiallo - Bidogno - Bogno	425'000.00
Strada Cantonale Ponte di Valle - Davesco	260'000.00
Strada cantonale Sorengo - Montagnola - Grancia	125'000.00
Strada cantonale Bioggio - Cademario	115'000.00
Strada cantonale Gravesano - Arosio - Miglieglia	75'000.00
Danni minori Luganese	195'000.00
<u>Mendrisiotto</u>	
Strada cantonale Arogno - Pugerna	440'000.00
Strada cantonale Maroggia - Arogno	270'000.00
Strada cantonale Melano - Rovio	225'000.00
Strada cantonale Morbio Superiore - Muggio	35'000.00
Danni minori Mendrisiotto	
<u>Sopraceneri</u>	
Strada cantonale del Monte Ceneri	105'000.00
Strada cantonale Faido - Mairengo - Osco	60'000.00
Strada cantonale Faido- Cari e Faido - Rossura	210'000.00
Strada cantonale Olivone - Ghirone	
<u>Nuovi eventi</u>	
Strada cantonale Brusino - Riva San Vitale	265'000.00
Strada cantonale Ascona - Brissago	300'000.00
Totale [CHF]	3'730'000.00

2. AGGIORNAMENTO DEL CREDITO QUADRO PER LA SISTEMAZIONE DELLE PAVIMENTAZIONI E DEI CIGLI PER UN IMPORTO DI CHF 10'000'000;

Con il messaggio n. 6578 del 30 novembre 2011 vi sottoponevamo per approvazione le richieste di stanziamento di diversi crediti e crediti quadro per la conservazione delle strade cantonali nel periodo 2012-2015; tra di essi un credito destinato alla conservazione delle pavimentazioni e dei cigli delle strade cantonali per un importo di CHF 82'000'000.-.

Il credito fu approvato con Decreto legislativo dell'8 maggio 2012.

Con il messaggio 6943 del 21 maggio 2014, il suddetto credito è stato aggiornato a CHF 98'500'000.- (+16'500'000.-) per far fronte ai danni cagionati dall'inverno 2013-2014, il relativo credito è stato approvato con Decreto legislativo del 26 giugno 2014.

La spesa maturata al 31.12.2014 è pari a CHF 80'164'781.-; nel 2015 è pianificata una spesa di ca. 28 mio CHF, ciò che porterà il totale a ca. 108.5 mio CHF, pertanto con la necessità di disporre di un ulteriore supplemento pari a ca. 10 mio CHF.

I motivi sono sostanzialmente legati alla necessità di eseguire alcuni interventi imprevisi da ricondurre al maggior numero d'impegni nell'ambito di collaborazioni con i comuni: diversi tratti hanno infatti dovuto essere pianificati ed eseguiti in concomitanza con opere di moderazione traffico e di posa di infrastrutture, senza che fosse possibile programmarle in precedenza. Per queste concomitanze il messaggio 6578 prevedeva un importo di CHF 3'000'000.- sul quadriennio, cifra che nel frattempo ha dovuto essere aumentata.

In altri casi, alcuni altri tratti sono inoltre stati anticipati in concomitanza con opere di sistemazione eseguite dal Cantone, alla luce di esami più approfonditi, per evitare ulteriori cantieri nel giro di pochi anni in zone sensibili.

Va precisato che le opere programmate originariamente nel citato messaggio 6578, secondo le priorità date dalla ponderazione dei vari elementi (rilievo dello stato, traffico) saranno eseguite in misura di ben il 90% entro fine 2015.

Il credito aggiuntivo è coerente con gli indirizzi dati dal Gran Consiglio in materia d'investimenti nella conservazione stradale.

A più riprese il Parlamento ha infatti manifestato la sua preoccupazione in merito allo stato del patrimonio delle strade cantonali, invitando il Governo ad investire maggiormente, sfruttando tutti i possibili margini di manovra che si presentano. Come osservato in precedenza, per quanto attiene alla copertura finanziaria per l'aggiornamento del credito, essa è garantita dall'attuale dotazione a Piano finanziario dei settori di competenza del Dipartimento del territorio, sfruttando i margini di manovra e le disponibilità accertati nel frattempo.

Con l'aggiornamento del credito per pavimentazioni e cigli la pianificazione delle spese risulta la seguente (in milioni di franchi)

	2012	2013	2014	2015	Totale 12-15
Conservazione programmata	28.32	24.68	22.26	6.74	82.00
Danni inverno 13/14			4.90	11.60	16.50
Supplemento 2015				10.00	10.00
Totale	28.32	24.68	27.16	28.34	108.50
	Consuntivo	Consuntivo	Consuntivo	Previsione	

A scanso di equivoci, si segnala che i crediti richiesti non sono ancora stati utilizzati e lo saranno solo nella misura in cui fossero concessi dal Parlamento.

3. LINEE DIRETTIVE E PIANO FINANZIARIO

Le spese derivanti dal presente messaggio sono previste a Piano finanziario 2012-2015 alle seguenti posizioni:

- il credito destinato al ripristino dei danni causati alle strade cantonali dalle alluvioni dell'autunno 2014 alla posizione 621 01 01, collegata all'elemento WBS 783.59 – 4014;
- il credito per pavimentazioni e cigli alla posizione 621 02 02, collegata all'elemento WBS 783.59 – 1510.

Non sono previste partecipazioni e/o contributi dei comuni, né modifiche nell'effettivo del personale

Lo stanziamento del credito proposto con l'allegato decreto legislativo richiede l'approvazione da parte della maggioranza assoluta dei membri del Gran Consiglio (cfr. art. 5 cpv. 3 Legge sulla gestione e sul controllo finanziario dello Stato del 20 gennaio 1986).

4. CONCLUSIONI

Con il presente messaggio si intende da una parte formalizzare con un credito i mezzi finanziari concessi con procedura d'urgenza e decisione governativa del 3 dicembre 2014; d'altra parte si conferma lo sforzo costante in tema conservazione delle pavimentazioni sulle strade cantonali.

Nell'invitarvi cortesemente ad approvare i disegni di Decreto legislativo allegati, vi preghiamo di gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, M. Bertoli

Il Cancelliere, G. Gianella

Annesso:

- Rapporto "Elenco dei danni alluvionali" della Divisione delle costruzioni, Area dell'esercizio e della manutenzione del 28 novembre 2014 (versione aggiornata al 28 febbraio 2015)

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente stanziamento di un credito di fr. 3'730'000.- destinato al ripristino dei danni causati alle strade cantonali dalle alluvioni dell'autunno 2014;

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 11 marzo 2015 n. 7058 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

È approvato lo stanziamento di un credito complessivo di fr. 3'730'000.- destinato al ripristino dei danni causati alle strade cantonali dagli alluvioni dell'autunno 2014.

Articolo 2

Il credito è iscritto al conto investimenti del Dipartimento del territorio, Divisione delle costruzioni.

Articolo 3

Trascorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente decreto legislativo è pubblicato nel Bollettino Ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente lo stanziamento di un credito di fr. 10'000'000.- quale aggiornamento del credito per la conservazione delle pavimentazioni e dei cigli sulle strade cantonali per il periodo 2012-2015

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 11 marzo 2015 n. 7058 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a:

Articolo 1

È approvato lo stanziamento di un credito di fr. 10'000'000.- quale aggiornamento del credito per la conservazione delle pavimentazioni e dei cigli sulle strade cantonali per il periodo 2012-2015.

Il credito aggiornato ammonta a complessivi fr. 108'500'000.-.

Articolo 2

Il credito è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Divisione delle costruzioni.

Articolo 3

Decorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.