

Messaggio

numero

7076

data

1° aprile 2015

Dipartimento

TERRITORIO

Concerne

Richiesta di un credito aggiuntivo di fr. 419'932.- per il sussidiamento di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio ci pregiamo sottoporre al vostro esame le proposte per la ratifica di crediti aggiuntivi per il sussidiamento di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque comunali per un importo complessivo di fr. 419'932.-.

1. PREMESSA

Il presente messaggio riguarda i sorpassi riscontrati nell'esecuzione di opere i cui crediti sono stati oggetto di più decreti legislativi inerenti canalizzazioni e impianti di depurazione comunali.

Come noto, i sussidi per le opere comunali sono stanziati con decreti legislativi annuali che concernono i progetti approvati dal Dipartimento del Territorio nell'anno precedente. La maggior parte di tali opere è realizzata in tempi relativamente brevi: ca. il 40% nei primi due anni dopo l'approvazione del DL e un ulteriore 30-35% nei due anni seguenti.

Nel biennio 2013-2014 sono stati versati sussidi per ca. 8.91 milioni di franchi per 104 opere comunali (liquidazioni finali). In 80 casi il consuntivo è risultato inferiore al preventivo e negli altri 24 si sono riscontrati dei maggiori costi.

Per quanto concerne le 80 canalizzazioni in cui si è riscontrato un minor costo, la tabella che segue ne riassume la situazione finanziaria.

	Preventivo	Consuntivo	Sussidi stan.	Sussidi versati	Minor sussidio
2013	15'530'097.-	13'005'346.-	3'445'104.-	1'949'907.-	1'495'197.-
2014	17'564'464.-	14'380'418.-	5'857'575.-	4'349'757.-	1'507'818.-
Totale	33'094'561.-	27'385'764.-	9'302'679.-	6'299'664.-	3'003'015.-

Nella successiva tabella sono indicati i dati relativi al confronto preventivo-consuntivo per le opere comunali sussidiate dal 1995 al 2014. Si tratta in totale di 1'336 oggetti, dei quali 368 hanno registrato un sorpasso.

Anno	Opere con minori costi : 968		Opere con maggiori costi : 368	
	Preventivo	Consuntivo	Preventivo	Consuntivo
1995	27'548'705	21'349'629	8'395'800	9'900'819
1996	35'912'603	29'174'843	12'955'125	14'973'499
1997	12'953'050	10'407'259	9'079'515	10'279'841
1998	15'402'597	11'800'076	5'934'020	6'905'020
1999	32'657'847	26'293'697	12'175'337	13'316'150
2000	29'370'354	21'994'939	10'208'055	13'161'394
2001	47'274'160	38'885'255	12'612'031	14'260'290
2002	19'404'128	16'237'433	9'108'940	10'337'348
2003	19'167'268	15'765'863	7'028'917	8'167'751
2004	23'499'085	19'857'343	12'527'720	13'859'255
2005	16'085'139	13'391'352	7'818'135	9'015'557
2006	11'580'380	9'887'077	5'853'122	6'705'953
2007	15'511'634	11'988'759	5'967'778	6'468'028
2008	11'727'775	10'269'531	4'484'700	5'283'411
2009	14'707'883	12'388'650	7'062'052	7'761'727
2010	14'897'934	12'249'909	3'216'400	3'494'795
2011	12'769'389	10'428'098	1'938'868	2'199'846
2012	17'137'311	14'435'496	4'001'420	4'760'858
2013	15'530'097	13'005'346	3'555'300	3'849'451
2014	17'564'464	14'380'418	3'774'300	4'629'060
Totale	410'701'803	334'190'973	147'697'535	169'330'053

Riassumendo, per le 1336 opere liquidate nel periodo 1995 - 2014 si hanno i seguenti importi:

- preventivo globale fr. 558'399'338
- consuntivo globale fr. 503'521'026
- minor costo rispetto al preventivo fr. 54'878'312

Le cause dei maggiori costi sono molteplici, anche se le principali, come per i messaggi precedenti, risultano essere :

- aumenti e indennità ricorrenti
- difficoltà d'esecuzione dei lavori
- cambiamenti (estensione) di progetto

Una ripartizione dei casi a seconda della causa del sorpasso è assai difficile, anche perché, di regola, i maggiori costi sono collegati a più cause.

Dal profilo dell'entità dei sorpassi per le opere comunali del presente messaggio si ha la seguente situazione:

- 16 casi con maggiori sussidi inferiori a fr. 5000.-
- 8 casi con sorpassi più consistenti le cui cause sono illustrate in seguito.

Come prassi, con questo genere di messaggio si richiede in sostanza al Gran Consiglio di ratificare il versamento già avvenuto di sussidi aggiuntivi.

Per le considerazioni già espresse nel messaggio del 4642 del 14 maggio 1997, condivise dalla Commissione della gestione e delle finanze, al capitolo 2. sono riportate le giustificazioni solo per quelle opere i cui sussidi aggiuntivi sono superiori a fr. 5'000.-. Le opere i cui sorpassi di sussidio sono inferiori a tale importo sono in ogni modo riportate nella tabella ricapitolativa di fine capitolo 2.

La situazione è così aggiornata al 31.12.2014.

2. GIUSTIFICAZIONE MAGGIORI COSTI

Qui di seguito sono elencate le opere con una breve descrizione dei motivi che hanno causato i maggiori costi.

L'ente esecutore ha prodotto le necessarie giustificazioni dettagliate che sono a disposizione presso la Sezione per la protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

DL 2006 (33 Comuni) – 26.06.2007 - Messaggio n. 5888 del 27.02.2007

NOVAGGIO

- Canalizzazione Nucleo - lotto 1 e 2

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	1'317'673	40	527'069
preventivo	848'000	40	339'200
maggior costo	469'673		187'869

I maggiori costi sono dovuti principalmente a costi unitari più alti delle offerte rispetto al preventivo. I motivi di questi costi più alti sono da ricercare nelle difficoltà di lavorare nelle strettoie del nucleo, nella necessità di aprire e chiudere piccole tratte per permettere l'accesso al nucleo agli abitanti e in particolare agli anziani e al periodo congiunturale non favorevole.

Inoltre i lavori dovevano essere eseguiti nel 2006 in un lotto unico, purtroppo gli stessi sono iniziati solo nel 2007 con il Lotto 1 e si sono conclusi nel 2009 con la completazione del Lotto 2. I costi di preventivo devono pertanto essere indicizzati secondo l'indice dei costi di costruzione.

Evidenziamo inoltre che sono stati eseguiti alcuni lavori supplementari e che si sono verificati alcuni imprevisti con conseguenti aumenti ulteriori dei costi.

L'onorario dell'ingegnere è pure aumentato, a seguito della suddivisione in lotti esecutivi, del cambio dell'ingegnere dopo la fine del Lotto1 e dell'aumento della mole di lavoro.

DL 2008 (48 Comuni) – 23.06.2009 - Messaggio n. 6213 del 05.05.2009

BELLINZONA

- Carrale Orba

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	107'194	30	32'158
preventivo	70'000	30	21'000
maggior costo	37'194		11'158

Il preventivo si basava su una lunghezza di canalizzazione di 100 ml. In realtà in fase esecutiva è risultata una lunghezza effettiva di ca. 130 ml. L'aumento dei costi è anche da attribuire ad alcuni imprevisti avvenuti in corso d'opera.

BIDOGNO (CAPRIASCA)

- Lotti 4 e 5

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	851'301	40	340'520
preventivo	576'000	40	230'400
maggior costo	275'301		110'120

In fase esecutiva è stato deciso di ripavimentare l'intera carreggiata anziché la sola porzione interessata dai lavori di scavo (+ 2'500 mq). La richiesta è stata formulata dall'Ufficio del coordinamento dei Centri manutenzione strade cantonali.

DL 2009 (42 Comuni) – 05.10.2010 - Messaggio n. 6356 del 04.05.2010

BOGNO (LUGANO)

- Nucleo

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	830'471	60	498'283
preventivo	814'000	60	488'400
maggior costo	16'471		9'883

Il superamento è dovuto all'estensione di una tratta di doppia canalizzazione di ca. 10 metri.

DL 2010 (44 Comuni) – 20.06.2011 - Messaggio n. 6468 del 22.02.2011

BLenio

- Canalizzazione Lavorceno

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	957'937	40	383'175
preventivo	883'300	40	353'320
maggior costo	74'637		29'855

Il superamento si giustifica con due tronchi supplementari di canalizzazione per le acque meteoriche che si è deciso di eseguire per migliorare sensibilmente l'evacuazione delle acque meteo.

COMANO

- Canalizzazione località Roncaccio

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	803'125	10	80'313
preventivo	739'100	10	73'910
maggior costo	64'025		6'403

Il sorpasso è dovuto a dei maggiori costi di progettazione e all'ampliamento del progetto in concomitanza a dei lavori sul mappale 514.

INTRAGNA (CENTOVALLI)

- Canalizzazione zona Valaa

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	240'499	40	96'200
preventivo	200'000	40	80'000
maggior costo	40'499		16'200

I maggiori costi sono stati causati principalmente da imprevisti ed adattamenti dovuti alle modifiche di progetto, tra i quali i maggiori scavi, trasporti e tasse di discarica dovuti al materiale molto franoso della ripiena, lo scavo in roccia determinato dalla modifica del tracciato della condotta premente che ha causato un maggior numero di saldature.

DL 2011 (49 Comuni) – 07.05.2012 - Messaggio n. 6615 del 13.03.2012

LUMINO

- Canalizzazione via Molinera-Carrale Orefici

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	583'511	40	233'404
preventivo	521'000	40	208'400
maggior costo	62'511		25'004

I maggiori costi sono dovuti:

- a delle difficoltà nell'attraversamento della strada cantonale (calcestruzzo armato e vibrato di spessore ca 30 cm) che ha causato un maggior tempo di esecuzione.
- al tracciato e quota canalizzazione in corrispondenza del pacchetto cavi fibre ottiche con conseguente maggior scavo per poter attraversare senza cambiare la sezione della canalizzazione e mantenere le pendenze da progetto.
- esecuzione a tappe a causa del pacchetto cavi fibra ottica e diverse infrastrutture, con strada cantonale da mantenere almeno con una corsia di transito libera.
- alle basse temperature invernali e gelate nello scavo, causando ritardi.

Riepilogo costi e sussidi da ratificare

DL	COMUNI	SUSSIDI			No.WBS
		VERSATI	STANZIATI	DIFFER.	
					731.52
2004 – 22.06.2005	Sonvico (Lugano)	42'026	39'000	3'026	3852
2005 – 17.10.2006	Lugano	22'187	22'100	87	4029
2006 – 26.06.2007	Novaggio	527'069	339'200	187'869	4075
2007 – 24.06.2008	Origlio	25'942	25'680	262	4117
2008 – 23.06.2009	Bellinzona	32'158	21'000	11'158	4156
	Bidogno (Capriasca)	340'520	230'400	110'120	4157
	Cresciano	234'828	234'000	828	4171
	Origlio	25'220	21'400	3'820	4183

2009 – 20.10.2010	Bogno (Lugano)	498'283	488'400	9'883	4211
	Lugano	16'630	14'530	2'100	4227
	Origlio	15'296	14'200	1'096	4232
	Vico Morcote	18'906	18'600	306	4242
2010 – 20.06.2011	Blenio	383'175	353'320	29'855	4255
	Intragna (Centovalli)	96'200	80'000	16'200	4264
	Comano	80'313	73'910	6'403	4268
2011 – 07.05.2012	Astano	142'119	141'750	369	4305
	Bogno (Lugano)	27'319	23'200	4'119	4311
	Lumino	32'386	32'000	386	4334
	Lumino	233'404	208'400	25'004	4334
	Melide	35'006	33'600	1'406	4336
	Melide	32'342	30'600	1'742	4336
	Torricella-Taverne	35'582	34'500	1'082	4347
2012 – 14.10.2013	Faido	26'231	26'200	31	4373
	Pianezzo	10'380	7'600	2'780	4388

Dalla tabella risulta che l'importo di sussidi da ratificare è di fr. 419'932.-

3. CONSIDERAZIONI FINALI

Il credito aggiuntivo richiesto di fr. 419'932.- è la ratifica di una spesa sostenuta negli anni 2013 e 2014 nell'ambito dei preventivi dello Stato e non comporta nessun sorpasso dei limiti di credito iscritti a piano finanziario 2012-2015.

Visto quanto sopra e in applicazione dell'art. 25 della Legge sulla gestione e sul controllo finanziario dello Stato del 20 gennaio 1986 e sulla base delle considerazioni esposte, vi invitiamo a voler approvare l'allegato disegno di decreto legislativo.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, M. Bertoli

Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente lo stanziamento di un credito aggiuntivo di fr. 419'932.- per il sussidiamento di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 1° aprile 2015 n. 7076 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a:

Articolo 1

È concesso un credito aggiuntivo di fr. 419'932.- per il sussidiamento delle opere di canalizzazione e di depurazione delle acque eseguite nei seguenti Comuni:

DL 2004 – 22.06.2005	Sonvico (Lugano)	fr.	3'026
DL 2005 – 17.10.2006	Lugano	fr.	87
DL 2006 – 26.06.2007	Novaggio	fr.	187'869
DL 2007 – 24.06.2008	Origlio	fr.	262
DL 2008 – 23.06.2009	Bellinzona	fr.	11'158
	Bidogno (Capriasca)	fr.	110'120
	Cresciano	fr.	828
	Origlio	fr.	3'820
DL 2009 – 20.10.2010	Bogno (Lugano)	fr.	9'883
	Lugano	fr.	2'100
	Origlio	fr.	1'096
	Vico Morcote	fr.	306
DL 2010 – 20.06.2011	Blenio	fr.	29'855
	Intragna (Centovalli)	fr.	16'200
	Comano	fr.	6'403
DL 2011 – 07.05.2012	Astano	fr.	369
	Bogno (Lugano)	fr.	4'119
	Lumino	fr.	386
	Lumino	fr.	25'004
	Melide	fr.	1'406
	Melide	fr.	1'742
	Torricella-Taverne	fr.	1'082

DL 2012 – 14.10.2013

Faido
Pianezzo

fr. 31
fr. 2'780

Totale complessivo

fr. 419'932

Articolo 2

Il credito di cui all'art. 1 è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Sezione protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

Articolo 3

Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.