

Rapporto

numero	data	Dipartimento
6635 R	12 giugno 2013	ISTITUZIONI
Concerne		

della Commissione della legislazione sul messaggio 2 maggio 2012 inerente l'adesione alla Convenzione tra Confederazione e Cantoni concernente l'armonizzazione dell'informatica della polizia in Svizzera (AIP)

I. INTRODUZIONE E ISTORIATO

Con il messaggio in oggetto il Consiglio di Stato propone di ratificare l'adesione del Canton Ticino alla Convenzione tra Confederazione e Cantoni concernente l'armonizzazione informatica della polizia in Svizzera (AIP). La Conferenza dei direttori cantonali di giustizia e polizia (CDDGP) ha aderito unanimemente al progetto già nel 2011, così come il Consiglio federale. Tutti i Cantoni hanno finora pure aderito all'accordo.

La convenzione ha l'obiettivo di armonizzare i sistemi informatici, organizzativi e tecnici esistenti presso le 26 polizie cantonali, che attualmente impiegano 11 sistemi e applicativi solo parzialmente compatibili. È quindi evidente che, nell'ottica di una necessità di collaborazione e scambio di informazioni, un'armonizzazione è senza alcun dubbio auspicata. Sistemi e applicativi diversi non sono solo una soluzione insoddisfacente da un punto di vista operativo, ma anche da un punto di vista economico. L'informatica assume inoltre un ruolo sempre più importante nel combattere efficacemente e velocemente una criminalità in rapida evoluzione.

Il Consiglio di Stato evidenzia in particolare tre elementi che giustificano l'adesione alla Convenzione:

- 1. globalizzazione della criminalità e cambiamento della minaccia, con conseguente necessità di saper e poter riconoscere e reagire in modo coordinato, veloce o addirittura immediato;*
- 2. adeguamento della missione di polizia a condizioni quadro in rapida evoluzione, non da ultimo dettate dalla crescente interdipendenza con l'estero (per esempio, accordi di Schengen);*
- 3. migliore utilizzo delle risorse, sia umane sia finanziarie, e delle sinergie.*

La convenzione si prefigge obiettivi che rientrano anche in quelli previsti della scheda n. 35 delle Linee direttive 2012-2015, capitolo "Sicurezza e coesione in evoluzione":

SICUREZZA E COESIONE IN EVOLUZIONE	
scheda n. 35	<i>Sicurezza e ordine pubblico - Risorse tecniche e informatiche</i>
obiettivo	<i>Dotare la polizia cantonale delle risorse tecniche e informatiche necessarie per incrementare l'efficienza, l'efficacia e la sicurezza dell'intervento di polizia</i>
<p>Proposta</p> <p>Risorsa centrale per la gestione della sicurezza pubblica rimangono gli agenti di polizia e i collaboratori preposti a garantire il supporto operativo. La loro efficacia ed efficienza dipende in modo crescente dal supporto tecnico di cui dispongono.</p> <p>Sempre più l'agente è confrontato con l'esigenza di poter far capo rapidamente a informazioni e istruzioni riguardanti le sue modalità di lavoro, le procedure, ma anche le persone e le situazioni che quotidianamente si trova a gestire nell'ambito della sua attività. Tali esigenze necessitano di sistemi di ricerca di informazioni e di trasmissione sempre più sofisticati.</p> <p>Inoltre, sempre più frequentemente, agenti e collaboratori di polizia sono impegnati in attività amministrative quali l'inserimento e la registrazione di dati; attività che vengono svolte sia da unità di supporto sia da unità operative. In quest'ambito sussistono dei margini, non indifferenti, di "risparmio" di unità, che potrebbero essere impiegate in attività operative, rafforzando ulteriormente l'azione al fronte. Sviluppi e adeguamenti veloci, in particolare degli strumenti informatici, ne sono comunque l'indispensabile premessa.</p> <p>Nei prossimi anni s'impongono quindi importanti sforzi innanzitutto a livello informatico, ma anche il costante studio e la valutazioni di altri strumenti tecnici atti a facilitare e/o snellire l'attività a tutti i livelli.</p> <p>Vi sono esigenze tecniche anche nell'ambito dell'assunzione di prove, per le quali si rende spesso necessario l'acquisto di apparecchiature sofisticate e costose. Nello stesso contesto s'inseriscono pure i dispositivi di ripresa d'immagine, dei quali nei prossimi anni dovranno essere dotati sia i veicoli di polizia, sia gli agenti, in modo da tutelare la loro integrità in caso di scontro con persone fermate e da permettere una inequivocabile assunzione delle prove.</p> <p><u>Modifiche legislative</u></p> <p>Ritenuto che si tratta di dotare la polizia di strumenti tecnici, non sono per principio da prevedere modifiche legislative.</p> <p><u>Nuovi compiti / impatto finanziario</u></p> <p>Allo stato attuale le spese sono difficilmente stimabili.</p> <p>L'accelerazione della pianificazione e dello sviluppo informatico potrà essere garantita unicamente tramite l'assunzione di unità presso il competente servizio di approvvigionamento dell'Amministrazione cantonale, segnatamente il Centro sistemi informativi (CSI).</p>	

I progetti e i lavori legati all'applicazione di questo sistema per gli anni 2010, 2011 e 2012 si sono susseguiti come da programma e scadenario (vedi il *Rapport de situation sur le programme HIP*, fornito dal Consiglio di Stato quale documentazione supplementare e allegato al presente rapporto).

II. PROGETTI APERTI/IN CORSO

Qui di seguito sono elencati i progetti ai quali il Cantone ha aderito, ha o meno manifestato interesse a partecipare. Ricordiamo che la Convenzione definisce il principio secondo il quale Cantoni e Confederazione possono partecipare ai progetti, ma non vi è alcun obbligo (art. 9). Con la firma della Convenzione, il Cantone s'impegna unicamente al rispetto del programma generale, mentre rimane intatta la libertà di aderire ai singoli progetti che saranno messi in atto.

In questo modo è garantita un'ampia autonomia di realizzazione per il singolo Cantone, fermo restando che sarà comunque chiamato a partecipare anche chi non aderisse sin dall'inizio al singolo progetto ma volesse aggregarsi solo in seguito (art. 12 cpv. 4). Per ogni progetto sarà definito uno specifico accordo. Ogni progetto è gestito da un'organizzazione di progetto diretta da un responsabile.

Armonizzazione tabelle codici

Il Cantone ha aderito al progetto. Per i costi si rimanda al capitolo specifico.

Suisse ePolice

La polizia cantonale non è attualmente interessata e non partecipa al progetto.

Piattaforma armi

La polizia cantonale è interessata a partecipare al progetto. La KKJDP ha validato lo stesso nell'aprile di quest'anno. I costi definitivi non sono però ancora noti.

Server centralizzato per la formazione

Si attendono chiarimenti per il finanziamento a livello svizzero.

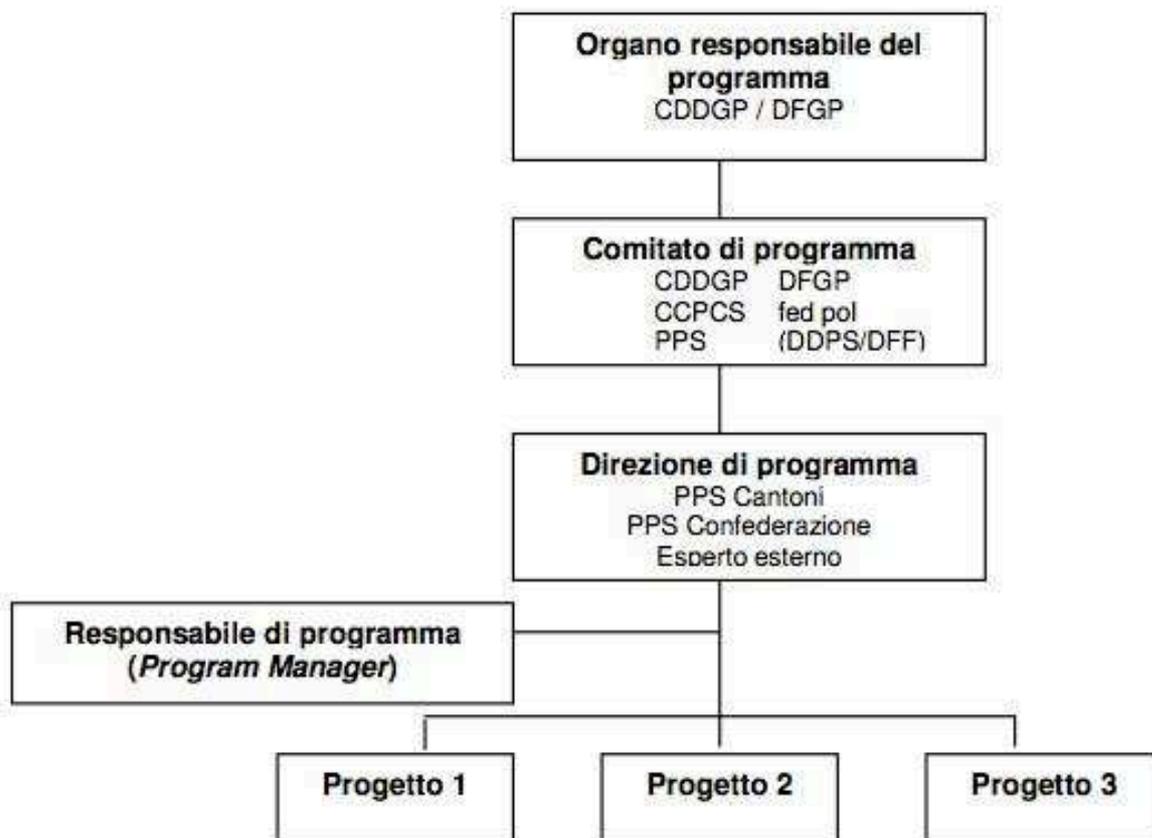
Applicazione per Gruppi speciali

La polizia cantonale è interessata, ma il progetto non è ritenuto prioritario e non intende partecipare al suo sviluppo. In base alla programmazione informatica della polizia è possibile l'acquisto del prodotto finito.

Istradamento dinamico

La polizia cantonale è molto interessata al progetto, tuttavia non dispone delle risorse necessarie per partecipare al suo sviluppo. La polizia si riserva di raggiungere il gruppo di progetto in base ai risultati del Masterplan informatico operativo per la polizia, in questo momento in elaborazione, e dell'analisi di dettaglio inerente al sistema di comunicazione, integrato al software di aiuto alla condotta, che si concluderà entro la fine del 2013.

III. COMITATO E CONDUZIONE DI PROGRAMMA



Il Comitato e la conduzione di programma sono così istituiti e rappresentati:

Comitato di programma AIP

Consigliere di Stato Hans-Jörg Käser, BE (presidente)

Consigliere di Stato Peter Gomm, SO

Consigliera di Stato Jaqueline de Quattro, VD

Roger Schneeberger, Segretario generale KKJPD

Kurt Blöchliger, Comandante polizia cantonale SH

Daniel Blumer, Comandante polizia cantonale BL

Karl Walker, Comandante polizia cantonale ZG

Roberto Torrente, Comandante polizia città di Lugano

Jean-Luc Vez, Direttore Felpol

Markus Seiler, Direttore NDB

Jürg Noth, Comandante Cgcf

Karl Gasser, Capo informatica EJPD

Markus Rössli, Presidente conduzione programmi AIP

Roman Pfister, Program-Manager AIP (Protocollo)

Conduzione di programma AIP

Markus Röögli, Presidente conduzione programmi AIP

Roman Pfister, Programm-Manager AIP

Thomas Armbruster, Concordato di polizia Svizzera centrale

Jürg Coray, Concordato di polizia Svizzera occidentale

Martin Gächter, Concordato di polizia Svizzera orientale

Beat Stirniman, Romandia & Ticino

Daniel Hänni, Canton Zurigo

Paul Aebi, Corpo guardie di confine federale

Thomas Kräuchi, Felpol

Jürg Treichler, GS VBS

Loretta Berger, Assistente AIP/CTPS

IV. CONSEGUENZE FINANZIARIE

La Confederazione partecipa finanziariamente ai costi del progetto con una copertura del 30%. I Cantoni si assumono il restante 70%, in proporzione alla popolazione residente.

Il Ticino ha finora partecipato ai costi del progetto con i seguenti importi:

2010	15'144.90
2011	41'526.40
2012	21'373.40
2013	21'369.60

Nel 2013 è inoltre da segnalare un contributo specifico di 7'568.40 franchi per il progetto "Armonizzazione della tabella dei codici" Sono inoltre da prevedere, per il 2014, ulteriori 14'250.- franchi. I costi, a saldo del progetto, saranno inseriti nel preventivo 2014. I costi d'esercizio sono invece a carico della Confederazione.

Nel messaggio per la pianificazione futura si indica unicamente che questa dovrà avvenire rispettando i termini di cui all'articolo 11 capoverso 3 della Convenzione, che in sostanza dice semplicemente che questa sarà decisa dalla direzione di programma. Tuttavia, secondo la direzione del programma, gli importi degli anni a seguire non saranno in ogni modo superiori a quanto previsto per il 2013, mentre sarebbe probabile una loro progressiva riduzione. Dopo la scadenza del periodo iniziale di tre anni (2011-2013) la pianificazione sarà comunque oggetto di una verifica.

V. CONSEGUENZE SUL PERSONALE

L'armonizzazione dei processi avverrà grazie alle strutture esistenti e non sono pertanto da prevedere aumenti di personale in relazione a questo concordato. Aumenti a favore dell'informatica di polizia saranno comunque in futuro indispensabili, allo scopo di garantire una confacente dotazione della polizia cantonale con gli strumenti informatici necessari, come anche citato nella scheda n. 35 delle Linee direttive 2012-2015.

VI. CONSIDERAZIONI DELLA COMMISSIONE E CONCLUSIONI

La Commissione si è chinata sul messaggio in questione e ha chiesto alcune informazioni supplementari che sono state inserite tra i punti principali del rapporto e presentate tramite l'allegato. Per il contenuto della Convenzione e dei singoli articoli si rimanda invece al messaggio.

Sulla base dei contenuti del messaggio e delle informazioni supplementari la Commissione della legislazione invita il Gran Consiglio ad approvare il messaggio sull'adesione alla Convenzione tra Confederazione e Cantoni concernente l'armonizzazione dell'informatica della polizia in Svizzera (AIP).

Per la Commissione della legislazione:

Nadia Ghisolfi, relatrice

Agustoni - Beretta Piccoli L. - Celio -

Cereghetti - Corti - Giudici - Gysin -

Mellini - Pedrazzini - Ponzio-Corneo -

Stojanovic - Viscardi

Allegato:

Rapport de situation sur le programme HIP