

Rapporto

numero	data	Dipartimento
6360 R	9 giugno 2010	ISTITUZIONI
Concerne		

della Commissione speciale aggregazione di Comuni sul messaggio 11 maggio 2010 concernente l'aggregazione dei Comuni di Bironico, Camignolo, Medeglia, Rivera e Sigirino in un unico Comune denominato MONTECENERI

Con il messaggio in esame il Consiglio di Stato ripropone al voto del Parlamento quanto già proposto con il messaggio n. 6057 del 10 novembre 2008 inchinandosi alla volontà del Tribunale Federale che in data 10 novembre 2009 ha bocciato l'aggregazione del nuovo Comune di Monteceneri "a 5" (senza Isonne e Mezzovico) poiché *"il Parlamento cantonale non avrebbe potuto decretare la fusione di un progetto aggregativo diverso da quello posto in votazione consultiva il 25 novembre 2007"*.

Lo fa legittimato dalla forte adesione popolare al progetto "a 5" di Bironico, Camignolo, Medeglia, Rivera e Sigirino che nella votazione consultiva del 25 aprile 2010 ha dato il seguente confortante ed inequivocabile esito positivo:

Comune	Sì		No		Bianche Schede	Nulle Schede
	Schede	%	Schede	%		
Bironico	234	82.39%	50	17.61%	2	1
Camignolo	342	87.24%	50	12.76%	1	0
Medeglia	181	83.03%	37	16.97%	5	1
Rivera	476	76.28%	148	23.72%	3	0
Sigirino	168	80.77%	40	19.23%	0	0
TOTALI	1401	81.17%	325	18.83%	11	2

In realtà una votazione consultiva "a 5" da tenersi entro 3 mesi dalla votazione del Parlamento, era già stata indicata dal rapporto di minoranza 2 redatto da Giorgio Pellanda sul messaggio governativo del 10 novembre 2008, non tenuto in considerazione dall'Ufficio presidenziale del Gran Consiglio poiché superato dal rapporto di minoranza 1 (relatori Marco Chiesa e Angelo Paparelli) che ha prevalso sul rapporto di maggioranza, redatto da Giorgio Krüsi e Giovanni Frapolli. Il rapporto di maggioranza proponeva l'aggregazione del Comune di Monteceneri "a 7", senza macchia di leopardo, con Isonne e Mezzovico-Vira, quest'ultimo Comune ritenuto motore essenziale della nuova realtà aggregativa. La maggioranza del Gran Consiglio, con il decreto legislativo del 2 dicembre 2008, aveva però seguito il rapporto di minoranza 1, che sosteneva il messaggio governativo; la decisione del Plenum veniva poi annullata dal Tribunale Federale in seguito al ricorso di diritto pubblico presentato da un gruppo di cittadini di Bironico e Camignolo.

Ora, considerato anche il tempo perso in seguito al ricorso citato, la speciale Commissione aggregazione di Comuni intende facilitare la data di entrata in carica del nuovo Comune di

Monteceneri con la stesura del presente rapporto da sottoporre al Plenum ancora durante il corrente mese di giugno: ulteriori tentennamenti rimanderebbero in modo ingiustificato la costituzione dei nuovi organi politici comunali.

In sostanza, salvo piccole variazioni, le richieste formulate dalla speciale Commissione di studio in occasione della prima votazione consultiva vengono riconfermate; conseguentemente il nuovo Comune di Monteceneri, in forza al contributo di risanamento di **Fr. 7.000.000.--** che gli permetterà di applicare un moltiplicatore politico del **90%** da un profilo finanziario potrà avvalersi di:

- una gestione corrente equilibrata
- un autofinanziamento di ca. fr. 650'000.-- all'anno
- un debito pubblico procapite iniziale di fr. 4'000.-- in linea con la media cantonale
- un capitale proprio iniziale di ca. fr. 1 mio.

Ciò che permetterà al Comune una situazione finanziaria ritenuta equilibrata con la garanzia del Cantone di rivedere verso l'alto il contributo di risanamento qualora il maggior ricavo dall'imposta alla Fonte (circa fr. 200.000.-) di cui beneficia il Comune di Sigirino per 5 anni in seguito alla presenza del cantiere Alptransit, subisse una flessione.

A fronte di una popolazione (peraltro in crescita) degli attuali ormai 5 ex Comuni che sfiora le 4000 unità con 27 municipali e 103 consiglieri comunali, con un evidente dispendio di energie, il nuovo Comune di Monteceneri sarà guidato da un municipio di 7 membri e un Consiglio Comunale di 31 membri. Per la costituzione di quest'ultimo, in occasione della prima elezione sarà possibile istituire 3 Circondari elettorali: Medeglia, Sigirino, Bironico, Camignolo e Rivera, ciò che permetterà ai Gruppi politici un'equa rappresentanza su tutto il territorio.

La sede amministrativa principale sarà presso l'attuale centro comunale di Rivera, mentre quella dell'Istituto scolastico comunale è prevista a Bironico. Tenuto conto della considerevole estensione territoriale che implica cura e controllo, è prevista l'istituzione di un Ufficio tecnico che si insedierà nell'attuale Casa comunale di Camignolo.

Come fatto per precedenti aggregazioni, la nascita del nuovo Comune Monteceneri comporterà l'osservanza degli articoli della LAggr. Segnatamente per:

- subingresso nei diritti e obblighi dei precedenti Comuni (art. 12 cpv. 3)
- rapporti di impiego (art. 15)
- regolamenti comunali (art. 16)
- piani regolatori (art. 17)
- modifica degli statuti e nomina dei delegati nei Consorzi o altri enti pubblici o privati (art. 18).

Per tutte le altre considerazioni la commissione approva l'allegato decreto legislativo senza particolari commenti, compresa la modifica legislativa concernente il nuovo assetto legato alla Circoscrizione dei Circoli e dei Distretti.

Con la nascita del nuovo Comune MONTECENERI, lo stato dell'utilizzo del credito quadro di 120'000.000.- votato a suo tempo dal Gran Consiglio per i Comuni in difficoltà viene aggiornato come segue:

Progetto	Contributo risanamento + interessi versato / proposto	Importo stimato nel MG no. 5825, 29.08.06	Differenza
Avegno-Gordevio	Fr. 10.45 mio	Fr. 21.0 mio	Fr. 2.1 mio
Breggia	Fr. 12.65 mio		
Cugnasco-Gerra	--.--	--.--	--.--
Bioggio-Iseo	Fr. 1.0 mio	Fr. 1.2 mio	Fr. - 0.2 mio
Capriasca bis	Fr. 5.2 mio	Fr. 4.5 mio	Fr. 0.7 mio
Lugano fase II	--.--	--.--	--.--
Gambarogno	Fr. 6.3 mio	Fr. 2.6 mio	Fr. 3.7 mio
Mendrisio 2009	--.--	--.--	--.--
Centovalli	Fr. 6.4 mio	Fr. 4.4 mio	Fr. 2.0 mio
Monteceneri	Fr. 7.35 mio	Fr. 8.0 mio	Fr. - 0.65 mio
Aggiornamento 5.2010	Fr. 49.35 mio	Fr. 41.7 mio	Fr. 7.65 mio
Rimanenza		Fr. 78.3 mio	
<i>Totale MG 5825</i>		<i>Fr. 120.0 mio</i>	

RIFLESSIONI INTRA MUROS DELLA COMMISSIONE

La Commissione ha espresso alcune riflessioni circa la durata dei nuovi organi (Municipio e Consiglio comunale) che verranno verosimilmente costituiti entro fine 2010 per una sorta di mini legislatura fino all'inizio della primavera del 2012. La Legge non prevede di rimanere in carica oltre tale scadenza. Tuttavia, per essere operativi a pieno regime fino al 2016, rimane sempre possibile far capo ad elezioni tacite.

RIFLESSIONE GENERALI

La nascita del nuovo Comune di Monteceneri presenta uno scenario a macchia di leopardo, con il Comune di Mezzovico-Vira a separare 4/5 del nuovo Comune di Monteceneri da Sigirino, componente passata in second'ordine dopo il precedente di Cadro - Villa Luganese.

Al di là di ciò, rimane auspicabile che a breve medio-termine questa realtà territoriale così ricca e intraprendente possa contare di unirsi sia con Isole che, soprattutto, con Mezzovico-Vira, realizzando davvero un progetto dove la coerenza territoriale risulti esemplare.

La Commissione è consapevole che il grande impegno profuso dai sindaci, dai municipali, dai membri del Gruppo di studio e da tutti gli operatori che da anni hanno creduto nella necessità di unire le forze per essere una sola voce forte e autorevole, possa finalmente essere premiato.

Al nuovo Comune di Monteceneri vada il più convinto augurio affinché sappia essere propositivo, rivendicando la giusta autonomia operativa "garantita" negli obiettivi aggregativi per i nuovi scenari del Ticino moderno con ... meno campanili decisionali.

CONCLUSIONE

Visto quanto precede, richiamata la Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni, considerato in particolare l'esito della votazione consultiva del 25 aprile 2010 la Commissione speciale aggregazione di Comuni invita il Parlamento a sostenere il messaggio governativo e il relativo allegato Decreto legislativo.

Per la Commissione speciale aggregazione di Comuni:

Giorgio Pellanda, relatore

Bignasca M. - Canal - Canepa - Cavalli -

Chiesa - Corti - Duca Widmer - Frapolli -

Garobbio - Garzoli - Gobbi R. - Krüsi -

Marcozzi - Paparelli - Rizza - Weber