

# Rapporto

numero

**6417 R**

data

2 febbraio 2011

Dipartimento

ISTITUZIONI

Concerne

## **della Commissione speciale aggregazioni di Comuni sul Messaggio 16 novembre 2010 concernente l'aggregazione dei Comuni di Ludiano, Malvaglia e Semione in un unico comune denominato SERRAVALLE**

### **INDICE**

1.	I PASSI CHE HANNO PORTATO AL PROGETTO AGGREGATIVO .....	2
2.	LA VOTAZIONE CONSULTIVA DEL 25 APRILE 2010.....	3
3.	I TRE COMUNI IN CIFRE.....	3
4.	IL PROGETTO AGGREGATIVO E GLI AIUTI FINANZIARI.....	4
5.	IL NUOVO COMUNE DI SERRAVALLE IN SINTESI.....	7
6.	CONSIDERAZIONI FINALI DELLA COMMISSIONE .....	8
7.	CONCLUSIONI.....	8



## 1. I PASSI CHE HANNO PORTATO AL PROGETTO AGGREGATIVO

Con la pubblicazione nel 1998 dello studio "Il Cantone e i suoi Comuni: l'esigenza di cambiare" ha preso avvio un ampio dibattito sul tema dell'aggregazione che ha interessato in tempi diversi tutti i Comuni della Valle di Blenio. In quello stesso anno il Municipio di Semione invitava quelli di Ludiano e Malvaglia ad approfondire il tema.

La discussione tra i tre Comuni prese avvio solo cinque anni più tardi, mentre già si stava profilando la creazione del nuovo Comune di Acquarossa ed era allo studio il nuovo Comune dell'Alta Blenio.

- Il **18 dicembre 2003** gli Esecutivi di Ludiano e Malvaglia inoltravano al Consiglio di Stato la richiesta di avvio formale di studio d'aggregazione (senza Semione).
- Il **27 gennaio 2004** il Consiglio di Stato istituiva la Commissione di Studio composta dai rappresentanti di Ludiano e Malvaglia e da un membro del Comune di Semione quale uditore esterno.
- Gli anni **2004-2006** segnavano un rallentamento del processo dovuto ai diversi avvicendamenti in seno alla Commissione di studio, ma soprattutto e paradossalmente, essendo il comune promotore nel 1998, alla mancata adesione di Semione al progetto, la cui importanza appariva da subito fondamentale dal punto di vista territoriale e demografico.
- Finalmente nell'**aprile 2007** il Municipio di Semione dichiarava la propria disponibilità a partecipare ad uno studio preliminare, non vincolante ai sensi della Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni (LAggr.), per valutare i vantaggi e gli svantaggi di una possibile aggregazione ed individuare progetti qualificanti per il nuovo Comune. Questa formula avrebbe permesso ai Comuni di decidere senza condizionamenti sulla base degli approfondimenti effettuati se aderire successivamente ad un progetto aggregativo.
- Ad **inizio 2008** la Commissione allestiva un Rapporto intermedio, presentato alla popolazione nell'ambito di tre serate informative (maggio-giugno 2008).
- Con la pubblicazione di un secondo Rapporto nel **maggio del 2009**, comprensivo dell'esito delle serate pubbliche e dei risultati di una giornata di studio, si concludeva la fase di approfondimento preliminare.
- Al termine di questo lungo percorso, i Municipi di Ludiano, Malvaglia e Semione hanno maturato la convinzione che la nascita del nuovo Comune di Serravalle costituisce un'opportunità unica per il futuro. Il **14 maggio 2009** hanno così chiesto al Consiglio di Stato l'avvio formale della procedura di aggregazione.
- Il **2 giugno 2009**, con risoluzione no. 2709, il Governo cantonale ha aderito all'istanza e istituito la Commissione di studio incaricata di presentare una proposta di aggregazione ai sensi dell'art. 4 della Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni.
- In data **1° febbraio 2010** la Commissione di studio ha licenziato lo studio definitivo. Il documento è stato analizzato approfonditamente dai competenti uffici cantonali ed il Consiglio di Stato lo ha approvato con risoluzione no. 1218 del **16 marzo 2010**.
- Durante il mese di marzo 2010 sono state indette tre serate pubbliche, una in ogni Comune, e una finale che si è tenuta a Malvaglia il **19 aprile 2010**, alla presenza del Direttore del Dipartimento delle istituzioni, avv. Luigi Pedrazzini e del Direttore del Dipartimento dell'educazione, della cultura e dello sport, avv. Gabriele Gendotti.
- La votazione consultiva si è svolta il **25 aprile 2010** ed ha di fatto decretato la nascita del nuovo Comune di Serravalle. Il progetto è stato accolto favorevolmente dal 75% dei votanti oltre che dai tre Comuni singolarmente.

- Il **16 novembre 2010** il Governo cantonale, in applicazione all'art. 7 della Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni del 16 dicembre 2003 (LAggr), ha licenziato il messaggio per la costituzione del nuovo Comune di Serravalle attraverso l'aggregazione dei Comuni di Ludiano, Malvaglia e Semione.

## 2. LA VOTAZIONE CONSULTIVA DEL 25 APRILE 2010

Comune	Inscritti in catalogo	Votanti	% votanti	Bianche	Nulle	Schede computabili	SI	%	NO	%
Ludiano	261	202	77.39	2	1	199	133	66.83	66	33.17
Malvaglia	1'695	669	39.47	12	11	646	543	84.06	103	15.94
Semione	286	203	70.98	5	1	197	106	53.81	91	46.19
Totale	2'242	1'074	47.90	19	13	1'042	782	75.05	260	24.95

Il risultato plebiscitario della votazione popolare merita alcune puntualizzazioni:

- Risultato finale netto: **75% i favorevoli all'aggregazione.**
- Partecipazione al voto del 48%.
- Spiccano per una partecipazione più marcata due comuni: Ludiano 77% (67% i favorevoli) e Semione 71% (54% i favorevoli).
- A Malvaglia hanno votato il 40% ma se si considera che quasi la metà degli iscritti in catalogo risiedono all'estero la partecipazione dei residente può essere rivalutata attorno al 70%, quindi in linea con gli altri due Comuni.
- Da notare infine che se a Malvaglia e Ludiano il SI è stato netto a Semione si è registrata ancora una certa reticenza con un 46% di contrari.

## 3. I TRE COMUNI IN CIFRE

Analizzando le cifre riportate nella tabella che segue si evidenziano i seguenti aspetti:

- La popolazione (2000/2008) nel comprensorio è in aumento in particolare a Ludiano (+30%). Malvaglia e Semione hanno registrato aumenti più contenuti, comunque nel complesso sopra la media cantonale. Segno di attrattività e dinamismo.
- Le risorse fiscali sono limitate e sotto la media cantonale.
- Il debito pubblico è superiore alla media cantonale a Semione, uguale a Malvaglia e decisamente inferiore a Ludiano. Comune, quest'ultimo, con un capitale proprio negativo nonostante importanti aiuti straordinari ricevuti negli ultimi anni dal Cantone.
- Solo il 15% del territorio dei tre Comuni è produttivo di cui il 13% per scopi agricoli.
- Solo l'1.1% del territorio (118 ha) è edificabile, di cui il 45% ancora disponibile e quindi con possibilità di sviluppo.
- I posti di lavoro sono limitati (465 nel 2008, con un tasso per rapporto alla popolazione pari alla metà della media cantonale) e l'aumento tra il 2005 e il 2008 è stato del 5% inferiore alla media cantonale (8.6%).

	Ludiano	Malvaglia	Semione	Nuovo Comune di Serravalle				
<b>Popolazione</b>								
Popolazione residente (2008)	372	1'314	351	2'037				
Variatione dal 2000	+ 29.6 %	+ 6.5 %	+ 1.7 %	+ 9.2 %				
No. di municipali	5	7	5	7				
No. di consiglieri comunali	15	25	Assemblea	25				
<b>Territorio</b>								
Altitudine (m.s.m)	477	389	399					
Superficie (in ettari) di cui:	620 (100 %)	8'025 (100 %)	1'045 (100 %)	9'690 (100 %)				
- boschiva o improduttiva (Tf= 80.5 %)	527 (85 %)	6'897 (86 %)	846 (81 %)	8'270 (85 %)				
- agricola (14.3 %)	68 (11 %)	1026 (12.8 %)	163 (15.6 %)	1'257 (13.0 %)				
- edificabile (2.6 %)	18 (2.9 %)	75 (0.9 %)	25 (2.4 %)	118 (1.1 %)				
Contenibilità PR (2005)	657	3'225	1'112	4'994				
<b>Occupazione</b>								
	<b>2005</b>	<b>2008</b>	<b>2005</b>	<b>2008</b>	<b>2005</b>	<b>2008</b>	<b>2005</b>	<b>2008</b>
Posti di lavoro	73	82	325	331	49	52	447	465
- Primario	19	14	97	101	29	28	145	143
- Secondario	41	54	116	123	11	14	168	191
- Terziario	13	14	112	107	9	10	134	131
<b>Finanze</b>								
Risorse fiscali 2007 (TI = 3'606 fr./ab.)	1'949 fr/ab.		2'242 fr/ab.		2'128 fr/ab.			
Debito pubblico pro capite 2008 (TI=4'023 fr./ab.)	909 fr/ab.		4'085 fr/ab.		5'043 fr/ab.			
Contributi LPI (in migliaia di fr.)	394.3 (di cui 80 straordinari)		1'002.9		170.6			
- In % delle entrate	32.7 %		22.7 %		17.0 %			
Moltiplicatore 2009	100 %		100 %		100 %			
Capitale proprio 2008 (in migliaia di fr.)	-311,10		1'360.3		473.8			

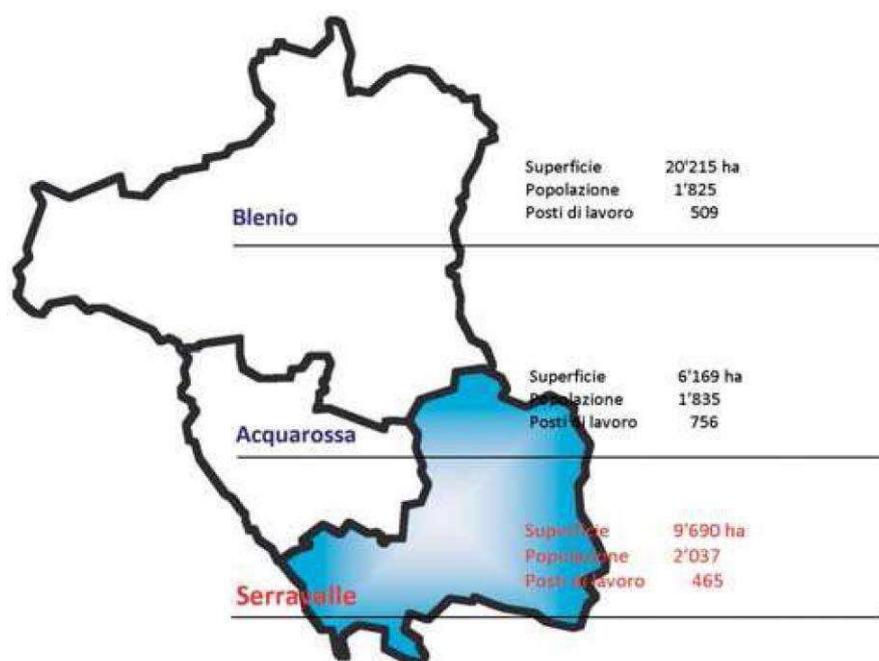
#### 4. IL PROGETTO AGGREGATIVO E GLI AIUTI FINANZIARI

A mente della Commissione il progetto si inserisce appieno nel concetto di riassetto politico, istituzionale ed economico promosso dal Cantone e ricalca l'ipotesi formulata nel 1998 dal Dipartimento delle istituzioni nel documento "Il Cantone ed i suoi Comuni, l'esigenza di cambiare".

Con la costituzione del Comune di Acquarossa (2004) e nel 2006 con la nascita di Blenio si compie oggi un importante e decisivo passo avanti per l'intera Valle di Blenio. In pochi anni quindi, questo Distretto è passato da 17 a 3 Comuni.

Un enorme miglioramento considerando che prima dei processi aggregativi la popolazione media per comune era di poco superiore alle 300 unità ed ora si attesta a 1'900 unità.

La Valle di Blenio come si presenta nel 2011 con i suoi tre Comuni:



Senza entrare nei dettagli, esaustivamente riportati nel Messaggio del Governo, meritano una citazione i seguenti punti che caratterizzano e valorizzano il progetto, identificando una chiara missione per il nuovo Comune che:

- guarda prevalentemente alle famiglie
- è sensibile all'ambiente e fortemente radicato nel territorio
- si fonda su una solida vita comunitaria
- s'intende far crescere ulteriormente
- s'impegna a favorire lo sviluppo socio-economico del comprensorio
- vuole cogliere le opportunità offerte dal turismo con un riferimento particolare alle Terme di Acquarossa.

Praticamente gli obiettivi da raggiungere con l'aggregazione sono:

- il risanamento della situazione finanziaria attuale, necessario per promuovere nuovi progetti ed investimenti;
- una riorganizzazione dell'amministrazione tale da rispondere al meglio alle esigenze dei cittadini e in grado di proporre soluzioni adatte e al tempo stesso più economiche;
- la riduzione del numero di Consorzi e convenzioni intercomunali che appesantiscono la pubblica amministrazione;
- la riduzione del numero di cariche pubbliche comunali e consortili da occupare, favorendone il ricambio, aumentando la possibilità di trovare persone disponibili e competenti e liberando forze per le altre attività della società civile (associazioni, volontariato, Partriziati, Parrocchie, ecc.).
- una migliore gestione del territorio e la sua valorizzazione.

Per raggiungere questi obiettivi e consentire al nuovo Ente di nascere con una situazione finanziaria equilibrata, ritenuto un moltiplicatore d'imposta iniziale del 95%, è stato calcolato

e concordato un contributo di risanamento di fr. 3'000'000 (dilazionato su 4 anni con relativi interessi), da destinare al rimborso dei debiti. Finanziariamente la situazione di partenza del nuovo Comune di Serravalle si presenta con una situazione risanata nei seguenti termini:

- un autofinanziamento annuo di ca. fr. 500'000.-
- debito pubblico pro-capite di ca. fr. 2'200.-
- un capitale proprio di ca. fr. 1.5 mio.

La Commissione di studio ha pure formulato una serie di richieste di impegno politico al Consiglio di Stato, riprese sia nel messaggio governativo sia durante l'audizione dei rappresentanti dei Comuni tenutasi il 12.01.2011. Si citano in particolare quelli ritenuti prioritari e oggetto di sostegno cantonale:

#### **Progetto 1: Scuola dell'infanzia a Ludiano**

Ambito: Servizi a misura delle famiglie

Descrizione: Ristrutturazione della Scuola dell'infanzia di Ludiano

Fase di avanzamento: Richiesta del credito di progettazione

Costi: Fr. 982'000.-

Grado di approfondimento: Progetto di massima

#### **Progetto 2: Passerella Semione -Malvaglia**

Ambito: Sviluppo urbanistico ed economico

Descrizione: Creare un collegamento per il traffico lento (pedonale e ciclabile) tra Semione e Malvaglia

Fase di avanzamento: L'arch. Renzo Molina ha presentato una prima relazione tecnica indicante l'ubicazione ideale

Costi: Fr. 400'000.-

Grado di approfondimento: Prime valutazioni dello studio d'ingegneria civile Gianora&Associati, Biasca

#### **Progetto 3: Microcentrale elettrica a Semione**

Ambito: Sviluppo urbanistico ed economico

Descrizione: Con la captazione delle sorgenti di Funtaned si intendono produrre (micro centrali) ca. 500'000 kWh/anno

Fase di avanzamento: Studio di fattibilità del recupero energetico (Ing. Sciarini, Vira G.)

Costi: Progetto completo Fr. 3'370'000.-. Il ricavo medio annuo potrebbe essere di Fr. 143'900.- (27.6 cts/kWh)

Grado di approfondimento: Preventivo di massima nell'ambito dello studio di fattibilità

#### **Progetto 4: Zona artigianale di interesse comunale ZAIC**

Ambito: Sviluppo urbanistico ed economico

Descrizione: Il Piano Regolatore di Malvaglia ha previsto una ZAIC in zona Bulastro, a confine con la zona cave

Fase di avanzamento: Il PR è approvato. Esiste un progetto di massima

Costi: Progetto completo Fr. 4'010'000.- (studio modalità di gestione in PPP Fr. 35'000.-)

Grado di approfondimento: Preventivi di massima (salvo per il contributo sostitutivo)

#### **Progetto 5: Completazione delle canalizzazioni nell'abitato di Ludiano**

Ambito: Infrastrutture di base

Descrizione: Con il tratto in questione si completa la realizzazione delle canalizzazioni all'interno della zona edificabile

Fase di avanzamento: Progetti esecutivi

Costi: Fr. 465'000.- (compreso progetto e direzione lavori)

Grado di approfondimento: Preventivi esecutivi

#### **Progetto 6: Centro sportivo, parco giochi e bike-park al Boschetto**

Ambito: Sviluppo sportivo e aggregativi

Descrizione: Si tratta di un progetto - realizzabile a tappe - con diversi contenuti per lo sport e lo svago

Fase di avanzamento: Per il Centro Sportivo e di svago è stato elaborato un progetto di massima agosto 2009)

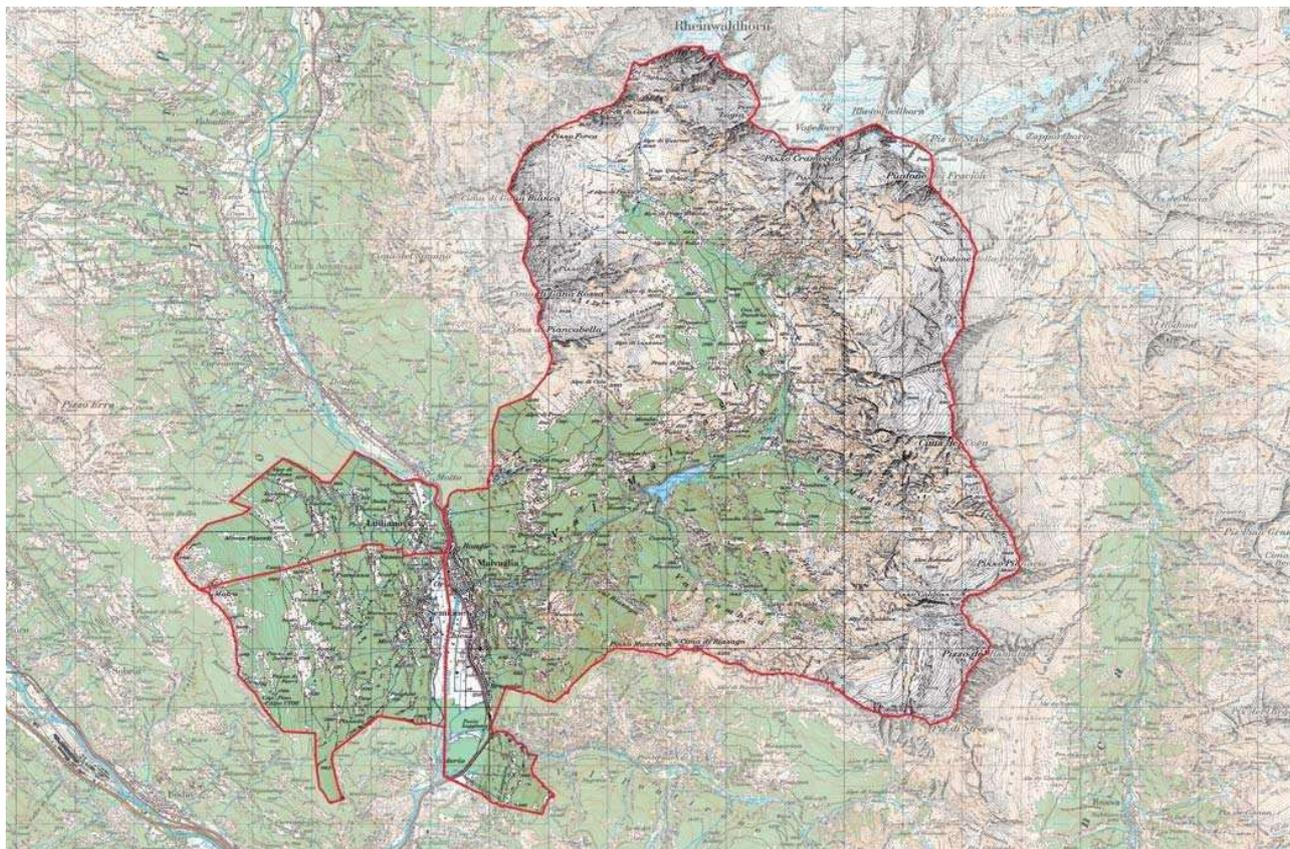
Costi: Totale generale Fr. 2'235'000.- (fase 1 Fr. 1'155'000.-)  
Grado di approfondimento: Preventivo di massima (agosto 2009)

La Commissione ritiene che, a fronte del contributo unico per il risanamento di fr. 3'000'000, il Cantone tenga conto dei progetti citati e, dimostrata la validità e la necessità, s'impegni a sostenerli attivamente per dare nuovo slancio e dinamismo al neonato Comune di Serravalle.

## 5. IL NUOVO COMUNE DI SERRAVALLE IN SINTESI

- Municipio: 7 membri
- Consiglio comunale 25 membri
- Moltiplicatore al 95%
- Entrata in funzione con le elezioni comunali dell'aprile 2012
- Sede amministrativa: Malvaglia

Il nuovo territorio:



## 6. CONSIDERAZIONI FINALI DELLA COMMISSIONE

A conoscenza dell'esperienza vissuta dagli amministratori locali e del lavoro che dovranno affrontare i prossimi Municipi e Consigli Comunali del nuovo Comune di Serravalle c'è da augurarsi che, almeno per i prossimi anni, ci sia una pausa di riflessione, per un assestamento e consolidamento del processo aggregativo. Con la nascita di Serravalle, come già accennato, la Valle di Blenio è passata da 17 a 3 Comuni. Non bisogna comunque dimenticare che l'intera Valle non raggiunge i 6'000 abitanti pari alla popolazione di Biasca. Biasca che nel frattempo sta già pensando a un'aggregazione con Pollegio e Iragna. Una riflessione per un comune unico per l'intera Valle di Blenio prima o poi andrà fatta. Una valutazione dei pro e dei contro da fare con gli amministratori locali tra qualche anno.

La Commissione in data 12 gennaio 2011 ha ricevuto in audizione i rappresentanti dei Comuni di Ludiano, Malvaglia e Semione alla presenza dell'ing. Genazzi capo della SEL. Ne è scaturita un'interessante discussione dove è emersa una forte convinzione ed una maturità verso questo progetto aggregativo che fa onore alle autorità che si sono impegnate per raggiungere questo obiettivo. Un esempio senz'altro positivo di responsabilità verso la cosa pubblica.

Durante l'audizione si è anche discusso della lettera 10.01.2011 ricevuta dalla commissione il giorno prima dalla *Fondazione Palazzo, Malvaglia* congiuntamente all'*Associazione Amici del Castello di Serravalle, Semione*. Lettera con la quale si richiede un sostegno finanziario dell'ente pubblico, nell'ambito della legislazione in materia di aggregazioni comunali, ai progetti di restauro del Castello di Serravalle e del Palazzo dei Landfogti di Malvaglia. Pur condividendo l'intento dei promotori e l'importanza dei beni storici da salvaguardare, la Commissione è giunta alla conclusione che i progetti di restauro non possono rientrare adesso nell'ambito della procedura, avviata da tempo e che ora si trova a poche settimane dalla sua conclusione con il voto parlamentare, di aggregazione. In particolare, è parso evidente come la tutela del Castello e del Palazzo, e quindi il finanziamento di un loro eventuale restauro, debba essere perorata nell'ambito della specifica legislazione sulla protezione dei beni culturali con una richiesta specifica al Consiglio di Stato, che certo potrà meglio e più concretamente valutare, per il tramite dei suoi Servizi competenti, i progetti di restauro e l'eventuale possibilità di un loro finanziamento.

## 7. CONCLUSIONI

Visto quanto precede, richiamata la Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni e considerato l'esito favorevole della votazione consultiva nei tre Comuni interessati, la Commissione speciale aggregazioni di Comuni invita il Gran Consiglio a volere adottare il Decreto legislativo allegato al Messaggio 6417 del 16 novembre 2010 concernente l'aggregazione dei Comuni di Ludiano, Malvaglia e Semione in un unico Comune denominato Serravalle.

Per la Commissione speciale aggregazioni di Comuni:

Luigi Canepa, relatore

Andina - Bignasca M. - Canal - Cavalli -

Corti - Duca Widmer - Garobbio - Garzoli -

Gobbi R. - Krüsi - Marcozzi - Paparelli -

Pellanda - Pinoja - Rizza - Weber

