

Rapporto

numero	data	Dipartimento
6055 R	13 novembre 2008	TERRITORIO
Concerne		

della Commissione speciale per la pianificazione del territorio sul messaggio 8 aprile 2008 e concernente l'approvazione del Piano di utilizzazione stradale della Circonvallazione Agno-Bioggio (strada cantonale PA398)

Il 3 dicembre 2002 il Gran Consiglio ha approvato la scheda di coordinamento 12.23.2.5 del Piano direttore cantonale concernente la circonvallazione Agno-Bioggio¹. La scheda ha consolidato la scelta della variante ALFA 1, scaturita da un'approfondita analisi multicriteria². Il 15 aprile 2004 il Tribunale federale ha respinto il ricorso presentato il 27 gennaio 2003 dal Comune di Muzzano. Il 23 agosto 2004 il Dipartimento federale dell'ambiente, dei trasporti, dell'energia e delle comunicazioni ha approvato la scheda.

L'8 aprile 2008 il Consiglio di Stato ha presentato due messaggi concernenti:

- il credito di fr. 2'830'000 per la progettazione della circonvallazione, congiuntamente al credito di fr. 2'200'000 per altri gruppi funzionali del Piano dei trasporti del Luganese (messaggio n. 6054);
- il piano di utilizzazione stradale della circonvallazione (messaggio n. 6055).

I due messaggi spiegano nei dettagli la (lunga) cronistoria e lo stato attuale del progetto, come pure la novità procedurale del Piano di utilizzazione cantonale per la salvaguardia della disponibilità dell'area stradale (PUC stradale), in vigore il 1° gennaio 2007.

Il 9 settembre 2008 la Commissione della gestione e delle finanze ha firmato il rapporto n. 6054R; il 23 settembre 2008 il Gran Consiglio ha approvato il credito per la progettazione. La necessità e l'urgenza dell'opera sono fuori discussione. La Commissione speciale per la pianificazione del territorio, tramite i relatori, ha pertanto concentrato l'esame del messaggio sui seguenti due aspetti:

- la conformità del PUC stradale con la variante ALFA 1;
- le osservazioni presentate in seguito al deposito del PUC, dal 7 marzo al 5 aprile 2007, presso le cancellerie dei Comuni di Agno, Bioggio, Lugano, Manno e Muzzano.

IL PIANO D'UTILIZZAZIONE STRADALE

Sulla base della variante ALFA 1 definita dal Piano direttore, il Cantone, con la collaborazione della Commissione regionale dei trasporti, ha allestito un progetto di massima che è stato messo in consultazione presso i Comuni e gli enti interessati

¹ Cfr. rapporto 4921/4921AR del 20.11.2002 della Commissione speciale per la pianificazione del territorio.

² Cfr. messaggio aggiuntivo 4921A del 5.2.2002 del Consiglio di Stato.

nell'agosto 2006. Dopo la valutazione delle prese di posizione è stata avviata la procedura di PUC stradale con il deposito degli atti per l'informazione e la partecipazione.

Il PUC stradale della circonvallazione Agno-Bioggio è costituito da:

- una planimetria [1:2'000], indicante le aree per la salvaguardia del tracciato;
- il rapporto esplicativo, comprendente le norme di attuazione.

Le aree per la salvaguardia del tracciato sono coerenti con la variante ALFA 1 e considerano sia le previste infrastrutture stradali sia la situazione fondiaria attuale. Le norme di attuazione vietano ogni intervento che possa rendere più ardua l'elaborazione del Progetto stradale. L'attuale utilizzazione dei fondi e la manutenzione degli edifici e dei manufatti esistenti è consentita senza restrizioni.

IL PROGETTO STRADALE

Il credito di fr. 2'830'000 votato dal Gran Consiglio il 23 settembre 2008 serve all'allestimento del Progetto stradale della Circonvallazione Agno-Bioggio.

Il Progetto stradale (art. 10 LStr) è lo strumento per pianificare e realizzare le strade cantonali; in particolare indica:

- il tracciato delle strade, l'assetto, lo sviluppo planimetrico e altimetrico, le opere previste, principali e accessorie, comprese quelle di protezione esterna, gli allacciamenti delle infrastrutture e, se del caso, gli accessi ai fondi;
- le linee di arretramento o di allineamento delle costruzioni;
- le attrezzature d'importanza cantonale o regionale destinate al traffico veicolare, quali posteggi, aree di servizio, centro di manutenzione e di polizia, posti doganali e centri per il traffico pesante.

LE OSSERVAZIONI

Nell'ambito della procedura di informazione e partecipazione del PUC stradale hanno presentato osservazioni i Comuni di Agno e di Muzzano, le Aziende industriali di Lugano, 4 ditte e 8 privati. Esse riguardano in particolare:

- il tracciato della strada (giustificazione, richieste di spostamento);
- le opere collaterali (ripristino degli accessi, ripristino dei percorsi per la mobilità lenta, precauzioni in vicinanza del gasdotto, ripristino di un campo sportivo, parcheggi, posizione dell'imbocco della galleria, misure di protezione ambientale);
- gli indennizzi;
- i destini tecnici dell'aeroporto di Lugano-Agno;
- la durata indeterminata e il contenuto del PUC stradale.

La giustificazione della circonvallazione e il tracciato della strada sono stati definiti nella scheda di coordinamento 12.23.2.5 del Piano direttore cantonale, cresciuta definitivamente in giudicato. In quest'ambito sono state considerate anche le esigenze (tuttora attuali) dell'aeroporto di Lugano-Agno. Tutte le opere collaterali e gli oneri espropriativi saranno invece oggetto della procedura di progetto stradale.

LA DURATA E IL CONTENUTO DEL PUC STRADALE

I due Comuni e gli 8 privati hanno criticato la durata indeterminata del PUC stradale. Quale semplice strumento cautelativo di salvaguardia del tracciato stradale, esso non dovrebbe restare in vigore oltre i cinque anni (riservata una proroga per ulteriori due anni al massimo) come è il caso per la zona di pianificazione (art. 58-64 LALPT) e come stabilito dalla legge federale sulla pianificazione del territorio (art. 27 LPT).

Un privato critica anche il contenuto, troppo succinto, del PUC stradale della Circonvallazione Agno-Bioggio, che non consente agli interessati di poter adeguatamente individuare la portata dei vincoli. Manca inoltre un qualsiasi programma di realizzazione che indichi i tempi di attuazione delle opere, i relativi costi e il modo in cui sono coperti, l'ordine progressivo degli interventi, ecc.

Il Consiglio di Stato ha considerato parzialmente pertinenti le osservazioni sulla durata del PUC stradale e, di conseguenza, ha modificato la norma che lo accompagna, assegnando le aree per la salvaguardia del tracciato ad una zona per attrezzature ed edifici pubblici (zona AP-EP) con destinazione stradale. In questo modo, oltre ad opporsi al vincolo loro imposto dal PUC stradale, i proprietari toccati possono pure far valere delle pretese per espropriazione materiale.

Il PUC stradale è stato introdotto nella legge sulle strade per dare al Cantone la possibilità di riservare i terreni necessari senza dover fare tutti gli approfondimenti richiesti dal progetto stradale, in particolare per opere complesse come la circonvallazione Agno-Bioggio. Il 23 settembre 2008 il Gran Consiglio ha approvato il credito di progettazione. Gli interessati non dispongono comunque di indicazioni attendibili sui tempi di realizzazione della circonvallazione, riservate evidentemente le incognite politiche, finanziarie o procedurali.

Per questo motivo, la Commissione ha chiesto al Dipartimento del territorio di allestire un programma di realizzazione della circonvallazione. Esso è allegato al rapporto di pianificazione e costituisce parte integrante del Piano di utilizzazione stradale della circonvallazione Agno-Bioggio, da pubblicare secondo le modalità stabilite dall'art. 48 cpv. 2 e 3 LALPT.

CONCLUSIONI

Sulla base di queste considerazioni, la Commissione speciale per la pianificazione del territorio propone al Gran Consiglio di approvare il Piano di utilizzazione stradale della Circonvallazione di Agno-Bioggio.

Per la Commissione speciale pianificazione del territorio:

Lorenzo Orsi e Giuseppe (Bill) Arigoni, relatori
Barra - Canepa - Chiesa - Duca Widmer (con riserva) -
Ferrari - Galusero - Garzoli - Lepori - Marcozzi -
Rizza - Weber

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente l'approvazione del Piano di utilizzazione stradale della Circonvallazione Agno-Bioggio (strada cantonale PA398)

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

- richiamata la scheda di Piano direttore 12.23.2.5 adottata dal Consiglio di Stato il 25.11.1998 e approvata dal Gran Consiglio il 3.12.2002;
- richiamati l'art. 11 della Legge sulle strade (LStr) del 12 aprile 2006 e gli art. 44-53 della Legge cantonale di applicazione della Legge federale sulla pianificazione del territorio del 23 maggio 1990 (LALPT);
- visto il messaggio 8 aprile 2008 n. 6055 del Consiglio di Stato;
- visto il rapporto 13 novembre 2008 n. 6055R della Commissione speciale per la pianificazione del territorio;

d e c r e t a :

Articolo 1

È approvato il Piano di utilizzazione stradale della Circonvallazione Agno-Bioggio (strada cantonale PA398) costituito da planimetria 1:2'000, rapporto esplicativo, norme di attuazione e programma di realizzazione.

Articolo 2

È fatto ordine al Dipartimento del territorio di procedere alla pubblicazione del Piano di utilizzazione stradale della circonvallazione Agno-Bioggio secondo le modalità stabilite dall'art. 48 cpv. 2 e 3 LALPT.

Articolo 3

Contro la presente decisione è dato ricorso al Tribunale cantonale amministrativo entro 15 giorni dalla scadenza del termine di pubblicazione.

Articolo 4

Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.