

Rapporto

numero	data	Dipartimento
6866 R	17 marzo 2014	FINANZE E ECONOMIA
Concerne		

della Commissione speciale delle bonifiche fondiarie sul messaggio 5 novembre 2013 concernente l'approvazione del progetto delle opere d'approvvigionamento idrico d'interesse generale del Comune delle Centovalli e la concessione di un credito di fr. 618'200.- quale sussidio alla realizzazione delle opere

Con il presente rapporto la commissione speciale delle bonifiche fondiarie ha approfondito i contenuti del messaggio relativo all'approvazione ed allo stanziamento del sussidio per le opere d'approvvigionamento idrico nel Comune delle Centovalli.

1. PREMESSA

Il Comune delle Centovalli presenta un territorio vasto e prevalentemente impervio, caratterizzato dalla presenza di diversi acquedotti non collegati tra loro.

Gli interventi previsti dal PCAI delle Centovalli sono numerosi e finanziariamente importanti. Allo scopo di contenere l'impatto finanziario per il Comune e per il Cantone quale ente sussidiante, la realizzazione delle opere è prevista in diverse fasi, in funzione della loro urgenza. Esse sono riassunte nella seguente tabella:

Fase	Frazione	Descrizione	Costo Fr.
1a	Intragna	Risanamento captazioni Val d'Ingiustria e adduzione al SE Calezzo	1'545'500
1b	Intragna e Borgnone	Messa in conformità delle infrastrutture conformemente alle notifiche di contestazione del Laboratorio cantonale	500'000
2	Borgnone	Condotta Moneto – Camedo	1'250'000
2	Borgnone	Potenziamento sorgenti, serbatoi, pompaggi e condotte di collegamento	1'860'000
3	Intragna	Derivazione dalla condotta dalla sorgente Remo: camera Cortasca - serbatoio Al Motto	550'000
3	Intragna	Collegamento con Cavigliano	100'000
4	Lionza-Verdasio	Collegamento Lionza-Verdasio	1'000'000
4	Diverse	Interventi locali e mirati per migliorare l'approvvigionamento idrico di località discoste abitate tutto l'anno	1'000'000
Totale opere PCAI-CV			7'805'500.-

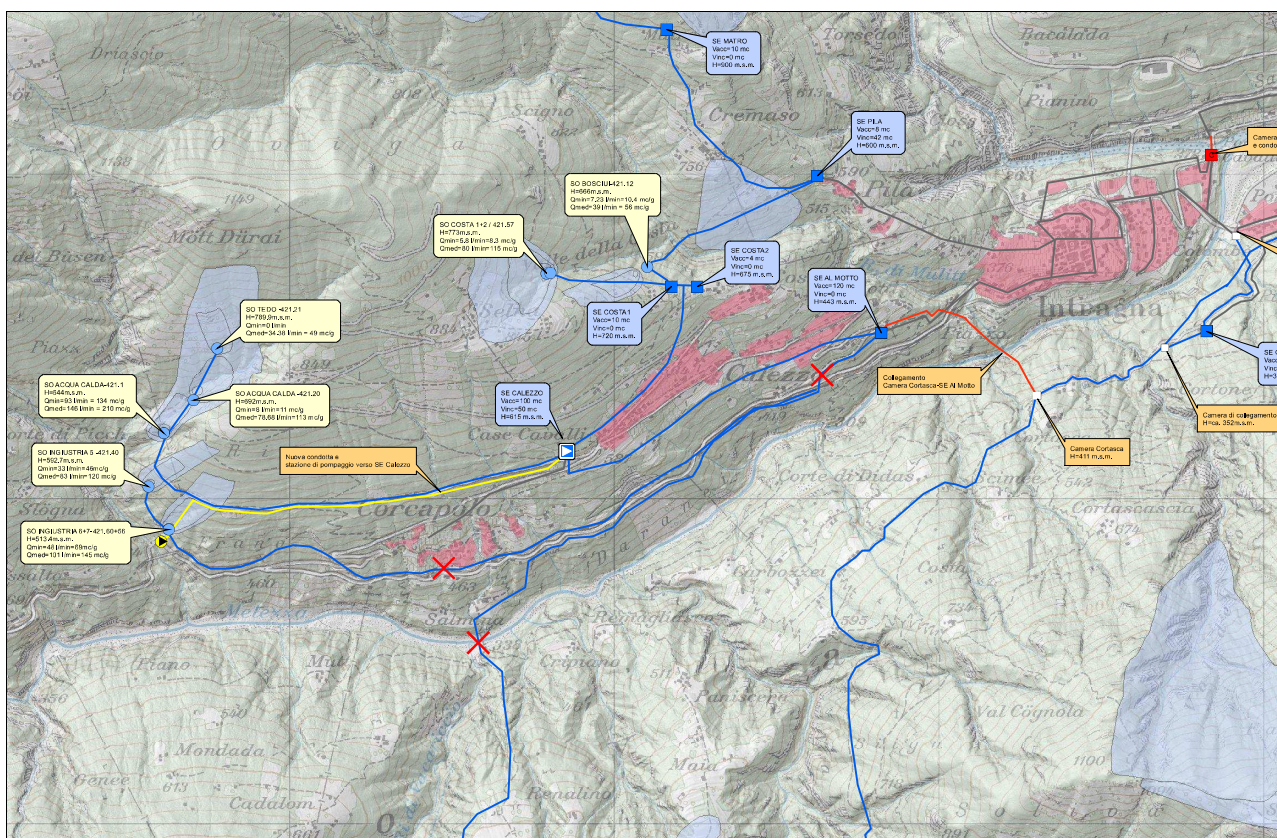
Il progetto in esame, per la sua concezione, si inquadra in un potenziamento generale degli impianti, volto a garantire un approvvigionamento in acqua potabile sicuro dal punto di vista qualitativo e quantitativo.

Come evidenziato nella risoluzione d'adozione del PCAI-CV del 25 giugno 2013 tutte le opere di interesse generale previste dal PCAI-CV sono state dimensionate per soddisfare i fabbisogni di approvvigionamento idrico del Comune per i prossimi 40 anni sulla base di un parametro di consumo massimo di **400** litri al giorno per Abitante equivalente (l/g/AE), che è sufficiente per garantire un adeguato approvvigionamento all'utenza delle Centovalli.

Oggetto del presente Messaggio è la fase 1a, ossia il progetto per il risanamento delle captazioni della Val d'Ingiustria e dell'adduzione al serbatoio di Calezzo, i cui costi preventivati con il progetto definitivo ammontano a fr. 1'545'500.-.

2. NEL MERITO

Lo scopo principale degli interventi di sistemazione è quello di eliminare tutte le situazioni non conformi e tutti i difetti individuati, in modo da garantire una corretta distribuzione dell'acqua potabile. L'intervento è ritenuto di primaria importanza in quanto alcune infrastrutture si trovano in uno stato di conservazione alquanto precario e pertanto potenzialmente pericolose dal profilo dell'igiene. Con gli accorgimenti proposti si raggiungeranno quelle condizioni ottimali necessarie per aumentare la qualità e la salvaguardia dell'approvvigionamento dell'acqua potabile.



Le condotte che collegano le sorgenti alla camera di raccolta sono in stato precario e in alcuni punti addirittura fuori terra. Un risanamento di questa tratta è inevitabile.

La condotta che collega la camera di raccolta al serbatoio al Motto ha una lunghezza complessiva di tre km ed è adagiata direttamente sul terreno e sulla banchina della linea ferroviaria. Tale situazione non è più tollerabile dalla FART.

Le immagini allegate evidenziano in maniera chiara lo stato precario degli impianti.

3. DESCRIZIONE DEL PROGETTO:

Per i contenuti tecnici del progetto si rimanda al testo del messaggio che descrive in maniera precisa e dettagliata gli interventi previsti.

Il progetto prevede oltre al risanamento e alla messa in conformità delle infrastrutture di approvvigionamento idrico, la modifica del concetto di adduzione al serbatoio al Motto.

Si prevede di posare la nuova condotta lungo la strada forestale esistente, che si trova 100 m più in alto del tracciato ferroviario. Per superare questo dislivello iniziale occorre quindi un pompaggio per sollevare l'acqua fino alla quota del nuovo tracciato. Attraverso la nuova condotta l'acqua confluirà inizialmente al serbatoio Calezzo, ma grazie all'opportuno posizionamento delle armature idrauliche, anche al serbatoio al Motto per gravità. La nuova configurazione idraulica permetterà quindi di addurre acqua ai due serbatoi in serie.

In sintesi ecco i principali interventi previsti:

- il rifacimento delle opere di presa in zona Ingiustria;
- la posa di una nuova condotta di adduzione dalla presa superiore alla camera di raccolta lungo la strada forestale;
- la messa in conformità dell'attuale camera di raccolta;
- la creazione della nuova stazione di pompaggio;
- l'adduzione dell'acqua sollevata dalla nuova stazione di pompaggio per essere immessa nella rete di distribuzione di Intragna.

4. PROPOSTA DI STANZIAMENTO DI SUSSIDIO / SOGLIA DI SOSTENIBILITÀ

L'opera è stata inserita tra quelle che possono beneficiare dei contributi cantonali sulla scorta della verifica della sostenibilità dell'onere a carico del Comune. Occorre tuttavia sottolineare che il progetto riveste un carattere di interesse generale prettamente comunale, e come tale non potrebbe beneficiare dei sussidi previsti dalla LApprl. Il sussidio viene dunque concesso in virtù dell'articolo 21.4 della LApprl che sancisce: "*In casi particolari e giustificati il Gran Consiglio può accordare sussidi anche per opere di interesse generale di singoli Comuni, per i quali l'onere finanziario risultasse manifestamente sproporzionato*".

Per la realizzazione delle opere descritte nel presente Messaggio l'impatto finanziario complessivo per il Comune, qualora non venisse erogato nessun sussidio cantonale, ammonterebbe a ca. fr. 654'000.- annui, di cui ca. fr. 76'000.- per i soli interessi e ammortamenti delle nuove opere (cfr. tabella allegata).

Centovalli: stima della valutazione di impatto finanziario
Diverse opere di approvvigionamento idrico
SCENARIO SENZA SUSSIDIO

Costi da sostenere	Costo opera	Sussidio LAppri	Contributo SEL	Costo a carico del Comune
	fr.	0		0
	fr.	0		0
Condotta adduzione Ingiustria e risanamento sorgenti	1'545'500	0	0	1'545'500
	fr.	0	0	0
	fr.			0
	fr.			0
Totale	1'545'500	0	0	1'545'500

Anni ammortamento (N)	40	%
Tasso ammortamento (A)	2.5	%
Interesse passivo (i)	2.75	%
Sussidio LAppri	40%	
Allacciamenti	1350	

T:\RT e ACQUEDOTTI\ACQUEDOTTI\PCAI\Comprensori di studio\Centovalli\Tabelle\costo dell'acqua_Centovalli_2013.xls

Dati consuntivo 2012

Entrate AAP

Entrate tasse abbonamento	413'803	fr./anno
Entrate ricavi diversi	9'553	fr./anno
Totale entrate	423'356	fr./anno

Uscite AAP

Amministrazione	50'774	fr./anno
Manutenzione	217'236	fr./anno
Interessi passivi e ammortamenti finanziari	56'306	fr./anno
Ammortamenti finanziari	230'617	fr./anno
Totale uscite	554'933	fr./anno

Valutazione dell'impatto finanziario

(i+A)med,10 = **76'357** Fr.

Costo Netto carico del Comune per nuove opere **1'545'500** Fr.

Costo annuale gestione AAP	554'933	Fr.
Costo annuale nuovi investimenti (1.5%)	1.5% x 1'545'500	23'183
Costo medio annuo per i+a per le nuove opere (media 10 anni)	76'357	Fr.
Totali costi annui futuri AAP	654'473	Fr.

Stima della sopportabilità basata sul numero di allacciamenti

Costo annuo per economia domestica	654'473 / 1350	485	Fr.
Incluso contatore	+ 25	510	Fr.

24.02.2014

Anno	I	A	I+A	C residuo
0				1'545'500
1	42'501	38'638	81'139	1'506'863
2	41'439	38'638	80'076	1'468'225
3	40'376	38'638	79'014	1'429'588
4	39'314	38'638	77'951	1'390'950
5	38'251	38'638	76'889	1'352'313
6	37'189	38'638	75'826	1'313'675
7	36'126	38'638	74'764	1'275'038
8	35'064	38'638	73'701	1'236'400
9	34'001	38'638	72'639	1'197'763
10	32'938	38'638	71'576	1'159'125
11	31'876	38'638	70'513	1'120'488
12	30'813	38'638	69'451	1'081'850
13	29'751	38'638	68'388	1'043'213
14	28'688	38'638	67'326	1'004'575
15	27'626	38'638	66'263	965'938
16	26'563	38'638	65'201	927'300
17	25'501	38'638	64'138	888'663
18	24'438	38'638	63'076	850'025
19	23'376	38'638	62'013	811'388
20	22'313	38'638	60'951	772'750
21	21'251	38'638	59'888	734'113
22	20'188	38'638	58'826	695'475
24	18'063	38'638	56'701	618'200
25	17'001	38'638	55'638	579'563
26	15'938	38'638	54'575	540'925
27	14'875	38'638	53'513	502'288
28	13'813	38'638	52'450	463'650
29	12'750	38'638	51'388	425'013
30	11'688	38'638	50'325	386'375
31	10'625	38'638	49'263	347'738
32	9'563	38'638	48'200	309'100
33	8'500	38'638	47'138	270'463
34	7'438	38'638	46'075	231'825
35	6'375	38'638	45'013	193'188
36	5'313	38'638	43'950	154'550
37	4'250	38'638	42'888	115'913
38	3'188	38'638	41'825	77'275
39	2'125	38'638	40'763	38'638
40	1'063	38'638	39'700	0

T:\RT e ACQUEDOTTI\ACQUEDOTTI\PCAI\Comprensori di studio\Centovalli\Tabelle\costo dell'acqua_Centovalli_2013.xls

Considerato che nel Comune delle Centovalli sono presenti 1350 allacciamenti per l'acqua potabile, per coprire questi costi un nucleo familiare dovrebbe pagare ca. fr. 485.- all'anno. Aggiungendo il costo del contatore (investimento in corso, effettuato da parte del comune, pari a circa 270'000.-), l'importo per economia domestica ammonterebbe a ca. fr. 510.- annui.

Questo importo supera la soglia di fr. 470.-, fissata congiuntamente dalla Sezione degli enti locali e dall'UAS per i Comuni finanziariamente "medi/zona inferiore" come il Comune delle Centovalli, oltre la quale l'onere finanziario risulta sproporzionato in confronto alla realtà ticinese.

Grazie al contributo di fr. 775'000.- che la Sezione degli enti locali ha concesso al Comune quale aiuto agli investimenti (conformemente ai disposti dell'articolo 14 della Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale, quale sostegno per la realizzazione delle opere di approvvigionamento idrico), e al contributo di fr. 618'200.- dell'allegato decreto legislativo, i costi per famiglia scenderebbero a ca. fr. 459.- all'anno, rientrando nella soglia di sostenibilità.

La Commissione si è chinata sulla modalità di stanziamento del contributo di 775'000.- sopraccitato e formula le seguenti considerazioni:

in ossequio all'art. 14 LPI (Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale) è possibile sostenere finanziariamente investimenti di Comuni con un moltiplicatore comunale di almeno il 90% e risorse fiscali inferiori al 90% della media cantonale.

Il Comune di Centovalli adempie questi requisiti e l'opera in questione rientra in quelle espressamente citate nell'art. 14 cpv. 1 LPI.

Per il servizio di approvvigionamento idrico si applica il cpv. 4 dell'art. 14a LPI, rispettivamente l'art. 21 RLPI.

Nel calcolo dell'aiuto sono stati considerati i seguenti elementi:

- Nel 2013 il Comune ha modificato le proprie tasse per l'utilizzo dell'acqua potabile. Queste si attestano per i domiciliati a fr. 320.-- (tassa base) + fr. 0.90.-- al mc. Posto che un'economia domestica nel corso di un anno consuma ca. 200 mc all'anno ne deriva una tassa media annuale di fr. 500.--.
- Il Comune di Centovalli ha un numero elevato di case secondarie che a causa del consumo limitato potrebbero produrre un ricavo mediamente inferiore rispetto al caso in cui ci fosse un numero preponderante di case primarie.
- L'Azienda Acqua Potabile del Comune, a fine 2012, presentava una situazione critica con debiti pari a ca. 4.5 mio ed un eccedenza passiva di fr. 284'702.06.

La tassa annuale di fr. 500.-- per i domiciliati è già di per sé superiore al limite fissato d'intesa con l'Ufficio dell'Approvvigionamento idrico e la sistemazione fondiaria (fr. 470.--) importo questo considerato come soglia di tassa socialmente sopportabile per i Comuni con indice di forza finanziaria fino "alla fascia medio inferiore".

In riferimento alle considerazioni precedentemente esposte, al fine di evitare un ulteriore aggravio della tassa annuale di allacciamento e considerando la situazione già molto delicata dell'azienda acqua potabile del Comune è stato deciso di stanziare un aiuto di fr. 775'000.-- per l'opera in questione (cfr anche tabella allegata).

Centovalli: stima della valutazione di impatto finanziario
Diverse opere di approvvigionamento idrico
SCENARIO CON SUSSIDIO LAPPRI+SEL

Costi da sostenere	Costo opera	Sussidio LAppri	Contributo SEL		Costo a carico del Comune
		fr. 0			0
		fr. 0			0
Condotta adduzione Ingiustria e risanamento sorgenti	1'545'500	fr. 618'200	775'000		152'300
		fr. 0	0		0
		fr.			0
		fr.			0
Totale	1'545'500	fr. 618'200	775'000	0	152'300

Anni ammortamento (N)	40	
Tasso ammortamento (A)	2.5	%
Interesse passivo (i)	2.75	%
Sussidio LAppri	40%	
Allacciamenti	1350	

T:\RT e ACQUEDOTTI\ACQUEDOTTI\PCAI\Comprensori di studio\Centovalli\Tabelle\costo dell'acqua_Centovalli_2013.xls

Dati consuntivo 2012**Entrate AAP**

Entrate tasse abbonamento	413'803	-	fr./anno
Entrate ricavi diversi	9'583	-	fr./anno
Totale entrate	423'386	-	fr./anno

Uscite AAP

Amministrazione	50'774	-	fr./anno
Manutenzione	217'236	-	fr./anno
Interessi passivi e ammortamenti finanziari	56'306	-	fr./anno
Ammortamenti finanziari	230'617	-	fr./anno
Totale uscite	554'933	-	fr./anno

Valutazione dell'impatto finanziario

$$(i+A)_{med,10} = 7'525 \text{ Fr.}$$

Costo Netto carico del Comune per nuove opere 152'300 Fr.

Costo annuale gestione AAP		554'933	Fr.
Costo annuale nuovi investimenti (1,5%)	1.5% x 1'545'500	23'183	Fr.
Costo medio annuo per i+a per le nuove opere (media 10 anni)		7'525	Fr.
Totali costi annui futuri AAP		585'640	Fr.

Stima della sopportabilità basata sul numero di allacciamenti

Costo annuo per economia domestica	585'640 / 1350	434	Fr.
Incluso contatore	+ 25	459	Fr.

24.02.2014

Anno	I	A	I+A	C residuo
0				152'300
1	4'188	3'808	7'996	148'493
2	4'084	3'808	7'891	144'685
3	3'979	3'808	7'786	140'878
4	3'874	3'808	7'682	137'070
5	3'769	3'808	7'577	133'263
6	3'665	3'808	7'472	129'455
7	3'560	3'808	7'368	125'648
8	3'455	3'808	7'263	121'840
9	3'351	3'808	7'158	118'033
10	3'246	3'808	7'053	114'225
11	3'141	3'808	6'949	110'418
12	3'036	3'808	6'844	106'610
13	2'932	3'808	6'739	102'803
14	2'827	3'808	6'635	98'995
15	2'722	3'808	6'530	95'188
16	2'618	3'808	6'425	91'380
17	2'513	3'808	6'320	87'573
18	2'408	3'808	6'216	83'765
19	2'304	3'808	6'111	79'958
20	2'199	3'808	6'006	76'150
21	2'094	3'808	5'902	72'343
22	1'989	3'808	5'797	68'535
24	1'780	3'808	5'588	60'920
25	1'675	3'808	5'483	57'113
26	1'571	3'808	5'378	53'305
27	1'466	3'808	5'273	49'498
28	1'361	3'808	5'169	45'690
29	1'256	3'808	5'064	41'883
30	1'152	3'808	4'959	38'075
31	1'047	3'808	4'855	34'268
32	942	3'808	4'750	30'460
33	838	3'808	4'645	26'653
34	733	3'808	4'540	22'845
35	628	3'808	4'436	19'038
36	524	3'808	4'331	15'230
37	419	3'808	4'226	11'423
38	314	3'808	4'122	7'615
39	209	3'808	4'017	3'808
40	105	3'808	3'912	0

T:\RT e ACQUEDOTTI\ACQUEDOTTI\PCAI\Comprensori di studio\Centovalli\Tabelle\costo dell'acqua_Centovalli_2013.xls

Per quanto concerne invece il sussidio in base ai disposti dell'art. 21 della LApprl, l'aliquota è commisurata alla potenzialità finanziaria dei Comuni. Secondo la graduatoria 2013-2014 degli indici di capacità finanziaria dei Comuni ticinesi, per il Comune delle Centovalli l'aliquota di sussidio ammonta al 40%.

Il messaggio governativo chiede pertanto lo stanziamento del seguente sussidio:
40% di fr. 1'545'500.-, ossia al massimo fr. 618'200.-

5. RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE E CONSEGUENZE FINANZIARIE PER I COMUNI

La proposta di sussidio menzionata corrisponde a quanto previsto nelle Linee direttive e nel Piano finanziario 2012-2015, al capitolo 2.2 "Energia, ambiente e territorio".
Il credito è iscritto a Piano finanziario degli investimenti, settore 56, Economia fondiaria e agricoltura, pos. 561 2 "sistemazione fondiaria" WBS 815 50 2999.

La presente richiesta di credito non provoca aumenti né di personale né delle spese per la gestione corrente.

Il quadro finanziario complessivo del Comune si presenterà, con l'approvazione del messaggio in oggetto, come segue:

Costo complessivo delle opere:	fr. 1'545'500.-
Sussidio cantonale proposto (LApprl):	fr. 618'200.-
<u>Aiuto agli investimenti (LPI):</u>	<u>fr. 775'000.-</u>
Investimento netto a carico del Comune:	fr. 152'300.-

Verificata la situazione finanziaria dell'Azienda acqua potabile comunale, si può ritenere che il Comune di Centovalli sia in grado di assumere i costi residui sopraindicati.

6. CONCLUSIONI

Sulla scorta delle considerazioni sopra espresse la Commissione speciale delle bonifiche fondiarie invita il Gran Consiglio a voler approvare il dispositivo del Messaggio n. 6866.

Gli investimenti previsti renderanno conformi alle normative vigenti le infrastrutture acquedottistiche della frazione di Intragna assicurando all'utenza una fornitura di acqua di qualità, in attesa di realizzare anche le altre opere previste dal PCAI delle Centovalli che garantiranno una sufficiente quantità d'acqua per le esigenze future.

Per la Commissione speciale bonifiche fondiarie:

Lorenzo Orsi, relatore
Bang - Bignasca M. - Bordoni Brooks -
Corti - Crivelli Barella - Filippini - Fraschina -
Ghisolfi - Minotti - Pagnamenta - Pedroni -
Peduzzi - Pellanda - Schnellmann - Storni

ALLEGATI FOTOGRAFICI

