

Rapporto

numero

6383 R

data

24 febbraio 2011

Dipartimento

TERRITORIO

Concerne

della Commissione speciale pianificazione del territorio sul messaggio 13 luglio 2010 concernente:

- **Varianti del Piano di utilizzazione cantonale del Monte Generoso (PUC-MG) concernenti il collegamento stradale Roncapiano-Muggiasca e il sistema di smaltimento delle acque**
- **Richiesta di un credito di CHF 90'000.- per il periodo 2010-2012 per il finanziamento delle spese di gestione della Commissione e del segretariato del Piano di utilizzazione cantonale del Monte Generoso e il differimento del termine di utilizzo dei crediti d'investimento straordinari residui (votati con DL del 9 maggio 2000) fino a fine 2012 per il completamento delle opere prioritarie**

1. PIANO DI UTILIZZAZIONE CANTONALE DEL MONTE GENEROSO

Il Piano di utilizzazione cantonale del Monte Generoso è stato approvato dal Gran Consiglio il 12 maggio 1998¹. In seguito:

- il 19 dicembre 1998 si è costituita la Commissione del PUC-MG, che coadiuva il Cantone e i Comuni nella definizione delle proposte di interventi e assicura il contatti con i Comuni; il 24 marzo 1999 questa commissione ha nominato il Comitato esecutivo che promuove e coordina gli interventi;
- il 9 maggio 2000, il Gran Consiglio ha adottato il decreto legislativo concernente la richiesta di un credito quadro per l'attuazione della prima fase del PUC-MG²;
- il 4 dicembre 2000, il Gran Consiglio ha deciso i ricorsi contro la decisione del Consiglio di Stato del 16 marzo 2000 concernente i contributi dei Comuni per l'attuazione delle opere di interesse generale previste nella prima fase di attuazione del PUC-MG³;
- il 25 febbraio 2003, il Gran Consiglio ha approvato alcune varianti del PUC-MG⁴.

Dal 2000 al 2009 sono stati fatti degli investimenti nei settori della viabilità e dei trasporti, del turismo e della ricreazione, delle infrastrutture, degli insediamenti e dell'agricoltura (posteggio pubblico, area di svago e ostello all'Alpe di Mendrisio, sentiero Bellavista-Vetta

¹ Cfr. messaggio del Consiglio di Stato n. 4636 del 23 aprile 1997, rapporto della Commissione speciale per la pianificazione del territorio n. 4636 R del 27 aprile 1998.

² Cfr. 4976 del 15.2.2000, 4976R del 20.4.2000.

³ Cfr. 5000 del 3.5.2000, 5000R del 19.10.2000.

⁴ Cfr. 5283 del 9.8.2002, 5283R del 20.11.2002.

del Monte Generoso, concetto per la raccolta e lo smaltimento delle acque reflue, partecipazione alle spese di restauro dell'oratorio Maria Assunta alla Cascina d'Armirone, rilievo degli edifici dell'Alpe Nadig, sussidio per la ristrutturazione dell'Alpe Grassa).

2. VARIANTI DEL PUC-MG CONCERNENTI IL COLLEGAMENTO STRADALE RONCAPIANO-MUGGIASCA E IL SISTEMA DI SMALTIMENTO DELLE ACQUE

2.1 Collegamento stradale Roncapiano Muggiasca

Nell'ambito dell'approvazione del piano regolatore dell'allora Comune di Muggio, il 19 gennaio 1994 il Consiglio di Stato aveva stralciato la strada agricola-forestale Roncapiano-Muggiasca, in particolare a causa di un interesse forestale minimo e di un impatto paesaggistico negativo. Il Comune di Muggio aveva dapprima ricorso al Tribunale della pianificazione del territorio e poi, nell'ambito della pubblicazione del PUC del Monte Generoso, al Gran Consiglio.

Nel rapporto del 27 aprile 1998 la Commissione speciale per la pianificazione del territorio proponeva di accogliere parzialmente il ricorso del Comune di Muggio e di dare mandato al Consiglio di Stato di studiare i collegamenti stradali tra la Valle di Muggio e il Monte Generoso (anche gli allora Comuni di Casima e Monte e i Patriziati di Campora, Casima e Monte avevano chiesto la costruzione di piste agro-forestali).

Il 12 maggio 1998 il Gran Consiglio aveva accolto integralmente il ricorso del Comune di Muggio inserendo il collegamento stradale Roncapiano-Muggiasca nel PUC. In seguito - come ampiamente descritto nel messaggio - il Dipartimento del territorio si era attivato per lo studio di un progetto di massima, prendendo in considerazione anche due varianti scaturite da uno studio commissionato dal Comune. Nel 2002 la Sezione forestale ha sottoposto alla Direzione federale delle foreste la realizzazione di una strada forestale del costo di 2,9 mio di franchi (la variante del Comune che prevedeva un costo di 450'000.- franchi si era rivelata improponibile a causa di carenze tecniche, come ad esempio pendenze superiori al 30% in più tratti).

Il 2 aprile 2003 l'allora Ufficio federale dell'ambiente, delle foreste e del paesaggio comunicava alla Sezione forestale di non partecipare ai costi della nuova strada perché l'opera non si può giustificare come strada forestale, il profilo tecnico non è favorevole alla realizzazione della strada e il rapporto costi/benefici è negativo. Il 12 maggio 2003 anche la Sezione agricoltura ha ribadito che non ci sono interessi agricoli preponderanti che giustificano questo collegamento stradale e il relativo finanziamento cantonale.

Pur riconoscendo l'importanza dell'agricoltura per l'attuazione pratica del Piano di utilizzazione cantonale del Monte Generoso, la Commissione speciale per la pianificazione del territorio non può fare altro che aderire alla richiesta del Consiglio di Stato di rinunciare al progetto stradale Roncapiano-Muggiasca.

2.2 Sistema di smaltimento delle acque

Il nuovo concetto per la raccolta e lo smaltimento delle acque reflue provenienti dalle singole tone edificabili prevede l'impiego della fitodepurazione, che in alcuni impianti privati già in funzione ha dato risvolti positivi. Altri impianti sono progettati e il nuovo sistema sarà integrato nei piani generali di smaltimento delle acque (PGS) dei Comuni interessati. Questa novità permette di risparmiare ca. 3 mio di franchi. La Commissione speciale per la pianificazione del territorio è evidentemente favorevole alla modifica del sistema di smaltimento delle acque.

3. FINANZIAMENTO DEL PUC-DEL MONTE GENEROSO

3.1 Credito quadro per l'attuazione della prima fase

Il 9 maggio 2000 il Gran Consiglio ha stanziato un credito quadro di fr. 7'230'000.- per l'attuazione della prima fase, di cui fr. 1'560'000.- iscritti al conto di gestione corrente del Dipartimento del territorio e fr. 5'670'000.- iscritti ai conti degli investimenti del Dipartimento del territorio e del Dipartimento delle finanze e dell'economia.

Le spese di gestione corrente si sono limitate ai costi di gestione della Commissione e del segretariato del PUC-MG. I crediti di gestione stanziati per i finanziamenti ordinari in base alla legislazione vigente e per i finanziamenti ordinari in base al PUC-MG non sono invece stati utilizzati.

Gli investimenti più importanti sono stati effettuati per i settori:

- viabilità e trasporti (posteggi pubblici all'Alpe di Mendrisio, stalli per il parcheggio di motocicli, sentiero dalla Bellavista alla Vetta del Monte Generoso);
- turismo (area di svago all'Alpe di Mendrisio, infocentro, ostello);
- infrastrutture (concetto per la raccolta e il trattamento delle acque reflue);
- insediamenti (partecipazione al restauro dell'oratorio Maria Assunta alla Cascina d'Armirone, rilievo degli edifici dell'Alpe Nadig);
- agricoltura (ristrutturazione dell'Alpe Grassa).

Questi investimenti hanno comportato una spesa complessiva a carico del Cantone di fr. 1'124'354.10 (a fronte dei 5,67 mio di franchi stanziati). Per il settore naturalistico, il settore geologico-idrologico e il settore forestale non sono stati effettuati studi e investimenti. La tabella contenuta nel messaggio riassume per settore l'utilizzazione del credito per gli investimenti votato nel 2000.

Il Consiglio di Stato indica che i motivi di questi investimenti nettamente al di sotto del previsto - anche considerando il periodo 2000-2009, invece dei 5 anni previsti - sono da cercare anche nella difficoltà di coordinamento delle competenze decisionali. La realtà territoriale coinvolge in effetti un grande numero di attori pubblici e privati, con competenze diverse.

3.2 Credito per il finanziamento delle spese di gestione della Commissione e del segretariato del PUC-MG per il periodo 2010-2012

Il messaggio chiede un credito di fr. 90'000.- per le spese di gestione della Commissione e del segretariato del PUC-MG per il periodo 2010-2012, vale a dire ca. fr. 30'000.- annui a carico del Cantone (e altrettanti a carico dei Comuni).

La richiesta è limitata a 3 anni per permettere alla Commissione del PUC di portare avanti alcuni investimenti in corso e, nel frattempo, di studiare nuove modalità organizzative e gestionali. L'entrata in funzione di un nuovo ente regionale di sviluppo, le aggregazioni e gli indirizzi della nuova politica regionale dovrebbero contribuire alla definizione di un'organizzazione più efficiente, che faciliti anche il coordinamento e migliori la promozione del piano.

3.3 Differimento del termine di utilizzo dei crediti d'investimento straordinari residui fino a fine 2012

Anche il differimento del termine di utilizzo del credito straordinario residuo considera le opere che dovrebbero verosimilmente essere realizzati nei prossimi 3 anni. Il Consiglio di Stato indica i seguenti interventi proposti dal Comitato esecutivo del PUC-MG:

- i. Settore viabilità e trasporti (fr. 280'000.-)
 - sistemazione della strada Caviano - Dossi (Castel S.Pietro)
 - sistemazione della strada forestale di Cragno
 - sistemazione generale del sentiero della Vetta
- ii. Settore turismo e ricreazione (fr. 25'000.-)
 - sussidio straordinario del rifacimento dello stabile agriturismo Dosso dell'Ora
- iii. Settore insediamenti (fr. 111'000.-)
 - sistemazione della via storica conosciuta con il nome del Dr. Pasta che da Salorino si sviluppa sino alla Bellavista
 - la sistemazione della piazzetta di Cragno
 - ripristino dei caselli del latte e riattazione del lavatoio di Cragno
- iv. Settore infrastrutture (fr. 440'600.-)
 - impianti per lo smaltimento delle acque

La tabella contenuta nel messaggio specifica l'importo dei singoli investimenti, per un totale di fr. 856'600.-. Questa somma riguarda i finanziamenti straordinari fissati dal PUC. I finanziamenti ordinari potranno, se necessario, essere richiesti direttamente sulla base delle specifiche leggi cantonali.

4. CONCLUSIONI

Visto quanto sopra esposto, la Commissione speciale per la pianificazione del territorio invita il Gran Consiglio ad approvare il messaggio n. 6383 e il relativo decreto legislativo.

Per la Commissione speciale pianificazione del territorio:

Marco Rizza, relatore
Barra - Beretta Piccoli - Canepa - Canevascini -
Galusero - Garzoli - Lepori - Marcozzi - Mellini -
Orsi - Paparelli - Weber