

Rapporto

numero	data	Dipartimento
5435 R	1° marzo 2004	EDUCAZIONE, CULTURA E SPORT
Concerne		

**della Commissione speciale scolastica
sul messaggio 4 novembre 2003 concernente l'approvazione dei
montanti globali per il 2004 erogati dal Cantone in base ai Contratti di
prestazione con l'Università della Svizzera italiana (USI) e con la Scuola
universitaria professionale della Svizzera italiana (SUPSI)**

1. INTRODUZIONE

L'applicazione del montante globale per USI e SUPSI è iniziata con l'anno 2003. Siamo dunque al secondo anno di sperimentazione di questo modello senza avere alle spalle ancora un consuntivo che possa indicare pregi e difetti del nuovo sistema di finanziamento.

Il Messaggio in esame è stato approvato dal Consiglio di Stato il 4 novembre 2003, ma solo nel corso dei mesi di gennaio e febbraio 2004 ha potuto essere esaminato dalla speciale Commissione scolastica.

Nel frattempo il Gran Consiglio ha già approvato i preventivi 2004 e il messaggio in esame perde chiaramente di valenza e di significato poiché appare del tutto fuori luogo rimettere in qualche modo in discussione una decisione del Gran Consiglio appena presa.

Da qui l'invito al Consiglio di Stato ad assicurare, nella presentazione del messaggio relativo al contributo annuo, una tempistica parallela a quella sui preventivi e alla Presidenza del Gran Consiglio l'invito a garantire allo stesso una discussione contemporanea con i preventivi dello Stato.

Spetta infatti al Gran Consiglio in base all'art. 3b della Legge approvare annualmente il montante globale dell'USI e in base all'art. 19b approvare quello della SUPSI.

2. CONTRIBUTO GLOBALE SUPSI

L'art. 2 del decreto annesso al messaggio propone un montante globale per il 2004 di fr. 23'707'585.-.

Tale importo risulta dalla valutazione del fabbisogno, calcolato in fr. 24'955'000.- decurtato del 5% in base all'art. 28 del contratto di prestazione.

Le prestazioni erogate dalla SUPSI possono essere riassunte nelle seguenti voci.

	Contributo base	Contributo Cantone
Formazione di base	24'415'242.-	15'381'623.-
Formazione continua	2'794'766.-	698'690.-
Formazione continua (servizi)	752'904.-	188'230.-
Ricerca	13'842'036.-	5'536'810.-
Infrastruttura (senza sussidi fed.)		3'150'000.-
Montante globale		24'955'353

Va sottolineato che il montante globale non comprende le attività dell'Istituto di scienza della terra (IST-SUPSI) funzionali all'Amministrazione cantonale. Queste saranno definite da uno specifico contratto di prestazione che prevede un importo di fr. 1'140'000.-. Il relativo Messaggio è tutt'ora in discussione presso la speciale Commissione scolastica. Si tratta d'una distinzione significativa poiché meglio regola i rapporti di servizio diretto con l'Amministrazione cantonale.

Nella valutazione dei costi della SUPSI va sempre tenuto presente il problema relativo alla piena utilizzazione del vantaggio di sede, tema non semplice da interpretare poiché è difficile per il Ticino costruire un polo di competenza forte e innovativo che possa attirare studenti da altre parti della Svizzera. Sull'altro versante il rapporto con l'Italia risulta sempre problematico per i diversi modelli di riferimento anche se la collaborazione dovrebbe essere maggiormente approfondita, studiata e poi sviluppata.

Infine bisogna rilevare che, in base all'Accordo intercantonale, vi è un tendenziale aumento dei contributi che il Cantone è tenuto a pagare per gli studenti che frequentano altre SUP svizzere.

Quest'ultimo per il momento prevede la copertura del 75% dei costi per studente, però, a partire dal 2005, salirà all'85% del costo netto (vale a dire il costo per studente detratto il 30% di sussidio garantito dalla Confederazione).

3. CONTRIBUTO GLOBALE USI

L'art. 1 del decreto legislativo allegato al presente Messaggio propone l'approvazione di un contributo globale per l'USI di fr. 10'080'000.-.

Tale importo deriva dalla calcolazione del fabbisogno 2004 definito in fr. 10'610'500.- decurtato del 5% in base all'art. 28 del contratto di prestazione.

I contributi erogati dal cantone si suddividono nelle seguenti voci:

Insegnamento	fr.	7'686'000.-
Ricerca	fr.	992'000.-
Attività culturali	fr.	1'461'000.-
Attività innovative e di sviluppo	fr.	471'500.-
Montante globale	fr.	10'610'500.-

Va sempre sottolineato che, per il 2004, oltre al contributo globale, il cantone da una parte verserà 3, 8 mio di fr. all'USI, quale riversamento dei contributi dati dagli altri cantoni per il loro studenti presenti all'USI, mentre dall'altra verserà 7, 790 mio. di fr. per gli studenti ticinesi presenti all'USI.

Naturalmente i contributi per gli studenti ticinesi, nel caso non vi fosse l'USI, dovrebbero comunque essere versati agli altri cantoni.

4. CONFRONTI

Il perfezionamento progressivo nell'elaborazione del contratto di prestazione potrà dare indicazioni sempre più pertinenti sul rapporto tra contributo e prestazioni erogate.

Per ora non siamo ancora in possesso del primo "consuntivo" fondato sul contributo annuo erogato nel 2003.

Per quanto riguarda l'evoluzione della spesa possiamo comunque dare alcune cifre indicative relative sia alla SUPSI che all'USI, indicando anche il 2002 anno in cui si era già definito un montante globale che però, formalmente, non era entrato in vigore.

	2002	2003	2004
Montante globale Pagato (SUPSI)	22,455	23,200	23,707
Montante globale Pagato (USI)	9,3	9,3	10,080

Gli importi indicati per il 2003 e il 2004 sono decurtati del 5% per rapporto al fabbisogno e al montante annuo calcolato.

Va sottolineato che nonostante l'aumento degli studenti e quindi delle prestazioni assistiamo ad aumenti molto contenuti dei costi.

Le modalità con cui avvengono le decurtazioni del montante annuo dovrebbero essere profondamente riviste. Un riorientamento della spesa, se vuole avere le caratteristiche strutturali che si auspicano, deve essere preannunciata sul medio termine e non può essere discusso e definito, come capitato, con pochi mesi di anticipo.

Va dunque ripensata su nuova metodologia di lavoro e di contrattazione tra i partner firmatari del contratto di prestazione.

5. CONCLUSIONI

La Commissione speciale scolastica in attesa di ricevere il documento pianificatorio relativo allo sviluppo del sistema universitario ticinese invita a voler costantemente monitorare, già a partire dal 2004, il nuovo modello di integrazione tra USI e SUPSI, modello che va sviluppato da una parte sfruttando tutte le sinergie possibili e dall'altra mantenendo le specificità e peculiarità dei due indirizzi universitari.

Inoltre, a media scadenza, sarà oltremodo utile abbinare l'approvazione della pianificazione quadriennale (se il Gran Consiglio deciderà di assumersi questa competenza) con l'approvazione del contratto di prestazione quadro valido per i quattro anni di pianificazione.

La Commissione coglie pure l'occasione dell'approvazione dei due montanti globali per sollecitare anche uno studio sulle ricadute economiche riguardanti la presenza della SUPSI e dell'USI sul territorio cantonale.

* * * * *

Con le osservazioni rilevate nelle conclusioni e con quelle espresse all'interno del rapporto la Commissione invita ad approvare il decreto legislativo annesso al messaggio n. 5435.

Per la Commissione speciale scolastica:

Mario Ferrari, relatore

Adobati - Cavalli - Celio - Del Bufalo -

Duca Widmer - Ducry - Gemnetti - Mellini -

Orelli - Pantani - Ravi - Ricciardi - Salvadè - Suter