

Rapporto sul messaggio

numero **4836**
data **12 gennaio 2000**
dipartimento **Istituzioni**

della Commissione speciale Costituzione e diritti politici
sul messaggio 22 dicembre 1998 concernente il rapporto del Consiglio di Stato sulle
modifiche legislative necessarie per adeguare il diritto cantonale alla nuova Costituzione
cantonale

La nuova Costituzione cantonale, approvata in votazione popolare il 14 dicembre 1997 ed entrata in vigore il 1° gennaio 1998, disciplina il diritto transitorio al TITOLO X (art. 91 - 95).

La nuova Costituzione affida al legislatore numerosi mandati. Inoltre, svariate disposizioni non più conformi alla nuova Costituzione devono essere adeguate. La Costituzione obbliga il legislatore ad effettuare questo adeguamento entro cinque anni (art. 93 cpv. 1).

Si tratta di un termine d'ordine che però ha il valore di un preciso mandato politico del popolo al Consiglio di Stato e al Gran Consiglio e la cui osservanza è soggetta agli strumenti di vigilanza e di critica che i nostri ordinamenti democratici offrono (VGC, Sessione ordinaria primaverile 1997, pag. 499, Costituzione ticinese, progetto di revisione totale edizione speciale RDAT pag. 252).

Quale garanzia supplementare **l'art. 93 cpv. 2 Cost.** prevede che entro un anno dall'entrata in vigore della Costituzione il Consiglio di Stato fa rapporto al Gran Consiglio sul nuovo diritto; il Gran Consiglio discute il rapporto.

Questa norma, come ricorda il citato rapporto della Commissione d'esperti, introduce un principio pianificatorio anche nell'adeguamento del diritto alla Costituzione. In armonia con vigenti norme di pianificazione politica, al Gran Consiglio si chiede soltanto di discutere, non di approvare, il rapporto sul piano delle modifiche legislative: il Gran Consiglio le decisioni le prende infatti solo su progetti elaborati.

Di seguito elenchiamo le nuove leggi o le modifiche legislative che si rendono necessarie.

A. NUOVE LEGGI

1. Legge sulla protezione dei dati personali trattati dalla Polizia cantonale e dalle Polizie comunali

Questa legge è già stata recentemente approvata dal Gran Consiglio.

2. Legge sulle aggregazioni coordinate tra i Comuni

È già stato allestito un progetto e il messaggio dovrebbe essere presentato nel corso del 2000.

3. Legge sull'informazione

Il Consiglio di Stato ha già istituito un gruppo di lavoro e il messaggio al Gran Consiglio dovrebbe essere trasmesso nel 2000.

B. REVISIONE TOTALE DI LEGGI ESISTENTI

1. Legge organica giudiziaria civile e penale

Oltre alle modifiche già parzialmente attuate per adeguarla alla Costituzione, l'attuale legge, che risale al lontano 29 novembre 1910, deve essere completamente rivista.

Si prevede una prima revisione parziale per potenziare il Ministero pubblico e il Tribunale penale cantonale. La revisione globale dovrebbe invece giungere in Parlamento nel 2002.

Elezioni dei giurati cantonali da parte del Gran Consiglio (art. 36 cpv. 1 lett. h) richiederà entro la scadenza dell'attuale mandato (31 dicembre 2001) una modifica della legge organica giudiziaria civile e penale o eventualmente l'adozione di una legge sull'elezione dei giurati cantonali.

2. Legge sull'assistenza giudiziaria e sul patrocinio d'ufficio

Questa legge ha lo scopo di raggruppare tutte le disposizioni sull'assistenza giudiziaria e sul gratuito patrocinio attualmente sparse in cinque diverse leggi. Il messaggio dovrebbe essere licenziato nel 2000.

C. MODIFICHE DI LEGGI ESISTENTI

1. Legge sui diritti politici (RL 1.3.1.1)

Introduzione di una norma che stabilisca le eccezioni al principio dell'incompatibilità della carica di deputato al Gran Consiglio con un impiego pubblico cantonale. In quest'ambito va osservato che la Commissione si sta occupando di una petizione inoltrata il 26 novembre 1998 da associazioni e sindacati di categoria chiedente l'abolizione o l'attenuazione della norma costituzionale che impedisce ai dipendenti cantonali di assumere la carica di deputato al Gran Consiglio.

Dovranno poi essere affrontati gli altri "nodi" rimasti in sospeso al momento dell'esame della legge sui diritti politici (sistema elettorale, sistema di elezione dei membri del Municipio, ecc.). Tenuto conto dell'intenzione del Consiglio di Stato di affidare il mandato ad un gruppo di studio queste tematiche saranno oggetto di esame prima della fine della legislatura.

2. Legge organica comunale (RL 2.1.1.2) e legge organica patriziale (RL 2.2.1.1)

L'art. 82 lett. b) LOC è già stato modificato per tener conto dell'incompatibilità della carica di Giudice di pace con quella di municipale. La modifica è entrata in vigore il 1° gennaio 2000.

Nella LOP ed eventualmente anche nella LOC dovranno poi essere introdotte norme atte a favorire la collaborazione tra Comuni, Patriziati e altri enti per l'utilizzazione razionale dei beni patriziali.

3. Legge sulla pianificazione cantonale (RL 2.4.1.7)

Il postulato secondo cui il Cantone favorisce uno sviluppo equilibrato fra le varie regioni (art. 15 cpv. 2 Cost.) può giustificare una modifica di questa legge.

4. Legge sulla gestione finanziaria dello Stato (RL 2.5.1.1)

Rispetto al vecchio art. 60 cpv. 2 Cost., l'attuale art. 42 lett. b) Cost. ha quintuplicato gli importi minimi per il referendum facoltativo in materia finanziaria. Può quindi apparire opportuno d'innalzare i limiti finanziari di competenza del Consiglio di Stato inseriti nelle singole leggi come pure di aumentare i limiti, previsti dall'art. 28 cpv. 2 della legge in rassegna (nuove spese ricorrenti che non raggiungono i franchi 100'000.--, ricorrenti che non raggiungono i franchi 10'000.-- annui), per l'approvazione di nuove spese col preventivo.

Vi invitiamo pertanto a voler prendere atto delle nuove leggi e delle modifiche che si rendono necessarie sottolineando che il termine di cinque anni dall'entrata in vigore della Costituzione (31 dicembre 2002) per procedere agli adeguamenti potrà essere rispettato.

Per la Commissione speciale Costituzione e diritti politici:

Filippo Gianoni, relatore

Bergonzoli S. - Bertoli - Bonoli -

Canonica G. - Ghisletta D. - Jelmini -

Lepori Colombo - Menghetti -

Merlini - Pestoni