

# Rapporto

numero

**6146 R**

data

3 febbraio 2009

Dipartimento

TERRITORIO

Concerne

## **della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 25 novembre 2008 concernente lo stanziamento di un credito di fr. 5'150'000.- per la costruzione della passerella pedonale/ciclabile Bellinzona-Monte Carasso e dei relativi accessi nell'ambito del Piano Regionale dei Trasporti del Bellinzone (PTB)**

### **1. CONSIDERAZIONI INTRODUTTIVE**

Con il credito oggetto della presente richiesta si prosegue il programma operativo previsto per la realizzazione degli interventi contemplati dal PTB, il messaggio elenca i messaggi precedenti.

La passerella pedonale/ciclabile di Monte Carasso, oggetto della presente richiesta di credito, è contemplata nelle opere d'interesse regionale del PTB ed è integrata nel progetto generale (PG) del semisvincolo N2 Bellinzona approvato dal Consiglio federale con decisione del 15.12.2006. Questo progetto è uno dei tasselli principali che permetteranno di raggiungere gli obiettivi del PTB enunciati e descritti nei messaggi citati in precedenza.

Le opere previste nel PG del semisvincolo N2 Bellinzona, illustrati sulla planimetria allegata al messaggio, sono:

- l'allacciamento all'autostrada da e per la direzione sud
- l'adattamento dell'arteria di collegamento (via Tatti)
- gli accessi al "posteggio d'attestamento" ubicato in corrispondenza dell'attuale sedime del posteggio di superficie "SAMB"
- nuovi collegamenti per il traffico lento nei tre settori interessati dai lavori ed in particolare la passerella pedonale/ciclabile sul fiume Ticino in corrispondenza "ex-ponte Torretta" e la passerella pedonale/ciclabile Bellinzona-Monte Carasso.

Il collegamento fra Monte Carasso e Bellinzona dovrà essere messo in servizio prima dell'inizio lavori del semisvincolo, conseguentemente all'allontanamento del marciapiedi sul ponte di via Tatti, così da assicurare un collegamento sicuro ed indipendente per pedoni e ciclisti. Per questo motivo ne viene anticipata la realizzazione, tramite una procedura di progetto stradale cantonale disgiunta dalla procedura federale adottata per le rimanenti opere elencate sopra.

Questo primo intervento legato al complesso di opere del semisvincolo, presenta un indubbio interesse regionale e permetterà così di migliorare a breve, i collegamenti fra le due sponde e di riqualificare l'intera area golenale. In particolare, di completare i principali percorsi pedonali/ciclabili fra gli agglomerati della sponda destra (Sementina, Monte Carasso) e sponda sinistra (Bellinzona).

Si coglie così l'occasione per creare un nuovo punto di riferimento e di attrattività tale da contribuire a sensibilizzare ed incentivare l'uso delle due ruote, particolarmente interessante in una zona pianeggiante come il Bellinzonese, negli spostamenti fra gli agglomerati della cintura di Bellinzona. Questo, sia per chi userà questa infrastruttura semplicemente per il transito, come pure per chi vive l'area golenale quale luogo di svago e piacere.

Per la descrizione del progetto si rimanda al messaggio, la commissione ha per contro proceduto ad alcuni approfondimenti di cui si fa menzione in questo rapporto.

## **2. AGGIORNAMENTO STATO DEI LAVORI PIANO REGIONALE DEI TRASPORTI DEL BELLINZONESE (PTB)**

Poiché la passerella è parte integrante del PTB si ritiene importante illustrare lo stato d'avanzamento dei lavori del PTB

### **A. Semisvincolo N2 Bellinzona**

- Il progetto generale (PG) del 2001 è stato approvato dal Consiglio Federale (CF) nel dicembre del 2006.
- Nel corso del 2007 il Cantone per tramite della Divisione Costruzioni ed in accordo con la delegazione delle autorità (DA) del PTB ha:
  - definito con Ufficio strade nazionali (USTRA) l'organizzazione di progetto e concordato le competenze per la sua realizzazione
  - definito con USTRA la tempistica di progetto, che prevedeva la pubblicazione del progetto esecutivo unico (USTRA + DC) per la metà del 2009 e, ammettendo un anno di pubblicazione, la messa in esercizio del semisvincolo per la fine del 2013 (approvata dalla DA a inizio novembre 2007);
  - ha scorporato la passerella pedonale/ciclabile di Bellinzona –Monte Carasso dal progetto del semisvincolo, al fine di poter iniziare da subito la progettazione e poter realizzare la stessa prima dell'inizio dei lavori del semisvincolo per i motivi citati nel messaggio.
- A marzo 2008 la DC ha assegnato con una procedura libera il mandato di progettazione del Semisvincolo.
- Ad aprile 2008 è iniziata la progettazione delle opere di competenza del Cantone sulla base del PG approvato dal CF nel 2006.
- A fine luglio 2008 viene comunicato l'esito del concorso di progettazione indetto da USTRA per la rampa di uscita dalla N2. Dalla giuria è stato decretato vincitore un consorzio che propone una rotonda sopraelevata all'autostrada in alternativa alla soluzione di PG. La progettazione delle opere di competenza cantonali (DC) viene sospesa sino a nuovo ordine.
- Ad inizio settembre 2008 dopo le verifiche dei servizi cantonali coinvolti, la DA autorizza il proseguimento della progettazione del semisvincolo con la rotonda sopra l'autostrada. Visto l'invito della giuria di valorizzare l'aspetto architettonico / urbanistico di via Tatti, e su pressione del Comune di Bellinzona, si decide che la soluzione del progetto generale approvato dal CF non soddisfa i requisiti richiesti e che dovrà essere studiata un'alternativa. Le conseguenze di questa decisione, annunciate e condivise dalla DA, sono un ritardo di un anno sulla tempistica precedentemente

approvata. Quindi la nuova tempistica prevede la pubblicazione del progetto esecutivo unico (USTRA + DC) per la metà del 2010 e, ammettendo un anno di pubblicazione, la messa in esercizio del semisvincolo per la fine del 2014. La progettazione delle opere cantonali sino a qui effettuata deve essere parzialmente rivista.

- La progettazione del semisvincolo per le opere di competenza USTRA prende avvio con la fine di settembre 2008. Oltre alle opere legate semisvincolo da USTRA viene progettato anche un grande intervento di risanamento del tratto autostradale B'zona sud- B'zona Nord. Con l'autorizzazione a procedere con a Rotonda sopra la N2, il ponte di via Tatti sopra l'autostrada N2, che prima era un'opera di competenza della DC, passa nelle opere di competenza dell'USTRA.
- A inizio novembre 2008 la DA approva la proposta del Gruppo di lavoro del Posteggio d'attestamento di Via Tatti (vedi sotto) di procedere con l'allestimento di un Masterplan del comparto attorno a via Tatti. La progettazione delle opere cantonali legate al semisvincolo è sospesa sino alla definizione del Masterplan di Via Tatti, prevista per luglio 2009. A partire da luglio 2009 la progettazione riprenderà e il progetto unico (DC+ USTRA) verrà pubblicato con la metà del 2010.

## **B. Posteggio d'attestamento P+R di Via Tatti**

- Con la definizione del PTB viene previsto l'ampliamento del posteggio di Via Tatti in due tappe. La prima tappa, già realizzata, ha ampliato il posteggio da 200 a ca. 400 posti auto. La seconda tappa prevede un ulteriore ampliamento del posteggio da ca. 400 a 880/1'000 posti auto. Questo ampliamento risulta nel PTB come a costo zero per la commissione regionale dei trasporti del Bellinzonese (CRTB) (autofinanziamento).
- Dopo diversi studi di varianti sulle possibilità di realizzazione del futuro posteggio, a settembre 2008 la DA incarica un gruppo di lavoro (composto dai servizi cantonali coinvolti, dal comune di Bellinzona e dalla CRTB) di allestire un bando di concorso per la ricerca di un promotore privato disposto a edificare sul sedime previsto per il posteggio d'attestamento. L'obiettivo è quello di garantire la realizzazione dei posteggi richiesti e necessari per l'apertura del semisvincolo a costo "zero" per Comune e Cantone. La tempistica del posteggio dovrà quindi allinearsi a quella del semisvincolo.
- A inizio ottobre 2008, Il gruppo di lavoro incaricato dalla DA di allestire il bando di concorso per la ricerca di un promotore privato disposto a realizzare i posteggi necessari quale misura fiancheggiatrice al semisvincolo comunica ai membri della DA che:
  - prima di partire con la ricerca del promotore privato si ritiene importante valutare a livello urbanistico tutto il comparto attorno a via Tatti. Si propone quindi alla DA di allestire un Masterplan della zona con la collaborazione di pianificatori privati.
  - gli attuali contenuti a PR, che prevedono un uso amministrativo di carattere unicamente pubblico, non sono ottimali per la ricerca di un promotore.
  - la tempistica con l'allestimento di un Masterplan, risulta compatibile con il progetto del semisvincolo (fine realizzazione entro il 2014), anche se non è comunque garantita con assoluta certezza.
- A inizio novembre 2008 la DA autorizza il gruppo di lavoro ad allestire un Masterplan del comparto di Via Tatti. Il gruppo prepara la base per l'assegnazione del mandato di studio del Masterplan

- A inizio dicembre 2008 viene presentata una prima bozza della documentazione base per l'allestimento del Masterplan, che viene discussa in DA.
- A Inizio gennaio 2009 la DA approva la documentazione base per l'allestimento del Masterplan di Via Tatti.

I prossimi passi prevedono quindi entro luglio 2009 uno studio urbanistico con tre mandati paralleli per:

- la sistemazione urbana di Via Tatti considerando il nuovo progettato semisvincolo
- la definizione degli indirizzi e dei contenuti del comparto in oggetto
- l'inserimento del nuovo posteggio, sull'angolo fra V. Tatti e V. Zorzi

Sulla base dell'esito di questo studio (Masterplan):

- il Comune partirà con le procedure di modifica del PR;
- il gruppo di lavoro ricercherà un promotore privato disposto a creare i posteggi richiesti a costo zero per Cantone e comuni e nei tempi richiesti dal Semisvincolo;
- il cantone progetterà la parte del semisvincolo di sua competenza e coordinerà con USTRA pubblicazione entro la metà del 2010 e la realizzazione entro la fine del 2014.

### **3. APPROFONDIMENTI DELLA COMMISSIONE**

#### **A. Confronto con opere analoghe**

L'opera prevista nel messaggio è importante per favorire la mobilità lenta ma è pure importante dal lato finanziario si è quindi approfondito anche questo aspetto.

Alleghiamo una tabella di confronto con opere analoghe in Svizzera e in Ticino, allestita lo scorso marzo 2008 nella fase di studio varianti/progetto di massima dalla quale si evince che l'opera oggetto della richiesta di credito risulta in linea con i costi di opere analoghe, con campate importanti, in Ticino e in Svizzera.

Si ricorda che sul totale dell'investimento di fr. 5'150'000.-, l'onere netto a carico del Cantone è di 2.895 mio fr, come precisato a pagina 4 del messaggio (resto suddiviso tra Confederazione 1.290 mio fr e Comuni 0.965 mio fr.).

Si precisa che per questa passerella la campata centrale (di ca. 70m) deve per forza essere superata in una sola campata. Una pila centrale su quel tratto del fiume Ticino non risulta permessa; inoltre nelle tratte golenali bisogna ridurre al minimo il numero di pile presenti.

A questo proposito vi sono state approfondite discussioni con la commissione del paesaggio dalle quali è emerso chiaramente la necessità di proporre una soluzione di qualità architettonica compatibile con l'importante contesto paesaggistico presente.

#### **B. Altri approfondimenti**

La commissione ha appurato che il **prezzo dell'acciaio è diminuito** molto nel corso degli ultimi mesi rendendo interessante la costruzione dell'opera.

Inoltre l'**illuminazione** del manufatto è prevista con un **sistema a "basso consumo energetico"**, nel rispetto dei più recenti indirizzi di tutela dell'ambiente.

In tal senso la proposta a progetto prevede l'adozione di elementi a LED dell'ultima generazione, integrati e protetti nel corrimano.

L'aggiudicazione del mandato di progettazione per incarico diretto ad uno studio del Bellinzonese **rispetta i valori soglia della legge sulle commesse pubbliche.**

Il Dipartimento del territorio ha ritenuto opportuno procedere in tal senso poiché vi era urgenza in quanto si prevedeva di iniziare i lavori del semisvincolo entro la fine del 2010. La notizia della posticipazione dei lavori a causa della scelta USTRA della nuova rotonda è arrivata successivamente. Inoltre ci sono state richieste formulate dalle autorità locali (comuni e CRTB).

#### **4. PROGRAMMA DI REALIZZAZIONE**

Con la concessione del credito richiesto si potrà procedere alla pubblicazione, appalto e realizzazione delle opere secondo il seguente programma indicativo

- pubblicazione progetto stradale primavera 2009
- procedure d'appalto II<sup>a</sup> metà 2009
- esecuzione dei lavori 2010 - 2011



Con queste considerazioni la Commissione della gestione e delle finanze invita il Gran Consiglio ad approvare il decreto legislativo allegato al messaggio governativo.

Per la Commissione gestione e finanze:

Paolo Beltraminelli, relatore  
Bertoli - Bignasca A. (con riserva) - Bobbià - Celio -  
Foletti (con riserva) - Jelmini - Lurati - Merlini -  
Pinoja - Orelli Vassere - Regazzi - Righinetti - Vitta

#### Allegati:

- Gratifico - Indici KBOB acciaio
- Tabella - Passerelle pedonali/ciclabili: confronto con altre opere