Rapporto al messaggio 1100

Della Commissione della Legislazione sul messaggio 2 novembre 1962 concernente la modificazione dell'art. 7 della legge organica giudiziaria civile e penale (riorganizzazione giurisdizionale delle due preture locarnesi)

Dalla sua costituzione ad oggi, la Pretura di Locarno-Campagna si è trovata alla fine d' ogni anno con un numero di cause giudicate e transatte quasi sempre inferiore al numero di quelle introdotte nello stesso anno E siccome le cause introdotte sono aumentate di anno in anno in misura sempre maggiore, il numero di quelle pendenti si è rapidamente elevato fino a costituire attualmente un serio pregiudizio per il normale andamento della Pretura, malgrado l' intensa attività svolta dal Pretore con la collaborazione del segretario-assessore e degli addetti alla cancelleria.

Dallo specchietto annesso al messaggio in esame è sufficiente ricavare questo esempio molto eloquente, limitato alle sole cause appellabili, la cui procedura è molto laboriosa: all' inizio del 1955 i procedimenti in corso erano 190 e all' inizio del 1961 ben 295; nel 1955 furono introdotte 143 nuove cause appellabili, nel 1961 ben 204.

Il messaggio del Consiglio di Stato spiega alcune delle principali cause di questa evoluzione, la maggior popolazione della giurisdizione di Locarno - Campagna secondo l' ultimo censimento, la mancanza del Registro Fondiario definitivo in parecchie zone della campagna che crea occasioni di contestazioni, le emigrazioni in America con conseguenti difficoltà per l' ottenimento dei certificati ereditari, la maggiore estensione del territorio con sopralluoghi in regioni periferiche e la più estesa rete stradale con relativi incidenti della circolazione.

Il Consiglio di Stato propone di alleggerire il lavoro della Pretura di Locarno - Campagna, togliendo dalla sua giurisdizione i Comuni di Minusio e di Brione s/M. e includendoli nella giurisdizione della Pretura di Locarno-Città.

Nel periodo dal 1955 al 1961, le cause appellabili introdotte in Pretura di Locarno-Città ammontano a 952, mentre quelle introdotte nell' altra Pretura sono 1210. Le cause appellabili pendenti in Pretura di Locarno-Città all' inizio del 1955 erano 141, mentre all' inizio del 1961 erano 169, cioè soltanto 28 in più.

L' aumento del numero delle cause nuove è di anno in anno mantenuto entro limiti normali e in taluni settori, ad esempio quello delle procedure di rigetto, si constata addirittura una tendenza alla diminuzione.

La Pretura di Locarno-Città, meno oberata di lavoro, è pertanto in grado di risolvere questo delicato problema ampliando la sua giurisdizione. Considerato che per i Comuni di Minusio e di Brione s/M. sono introdotte, in media, circa 30 cause ordinarie, la soluzione proposta ristabilisce un certo equilibrio tra le due Preture.

La diligenza fin qui dimostrata dalla Pretura di Locarno-Città nell' intelligente e solerte adempimento dei suoi compiti permette di ben sperare nel buon andamento dell' Amministrazione della giustizia nelle due Preture per i prossimi anni. E' del resto da sottolineare il fatto che la soluzione proposta dal Consiglio di Stato è stata suggerita di comune accordo dai due Pretori: questo potrebbe già bastare per dimostrare l' efficacia della soluzione adottata.

L' art. 1 del progetto di legge in esame prevede di conseguenza la modifica dell' art. 7 della legge organica giudiziaria civile e penale per quanto riguarda i Pretori del Distretto di Locarno Ai Comuni di Locarno, Muralto e Orselina sono ora aggiunti quelli di Minusio e di Brione s/M. a completare la giurisdizione del Pretore di Locarno-Città, mentre il Pretore di Locarno-Campagna avrà giurisdizione sul rimanente dei Comuni del Distretto.

L' art. 2 del progetto, disposizione transitoria, intende giustamente stabilire che diventeranno di competenza del Pretore di Locarno-Città i procedimenti introdotti davanti al Pretore di Locarno-Campagna, per i Comuni di Minusio e di Brione s/M., la cui istruzione probatoria non è ancora iniziata con l' entrata i vigore della nuova legge.

Procedendo in modo diverso, il Pretore di Locarno-Città si vedrebbe caricato di un cumulo tale di pratiche, con istruttoria già avviata, da far cadere questa volta la sua Pretura in condizioni di grave disagio.

La formulazione dell' art. 2 del progetto di legge deve però essere corretta, precisando che esso si riferisce unicamente ai procedimenti dipendenti dalla giurisdizione dei Comuni di Minusio e di Brione s/M., altrimenti la nuova norma

rischierebbe di significare che tutti i procedimenti in corso presso la Pretura di Locarno-Campagna, la cui istruzione probatoria non è ancora iniziata, dovrebbero essere demandati alla competenza del Pretore di Locarno-Città, ciò che evidentemente non è negli intendimenti né del Governo né del legislatore.

Il primo capoverso dell' art. 2 dovrebbe pertanto essere cosi corretto: "Con l' entrata in vigore della presente legge diventano di competenza del Pretore di Locarno-Città, i procedimenti introdotti avanti la Pretura di Locarno-Campagna, dipendenti dalla giurisdizione di Minusio e di Brione s/M., la cui istruzione probatoria non è ancora iniziata >>.

Fatta questa aggiunta, la vostra Commissione vi invita ad approvare il progetto di legge in esame.

Per la Commissione della Legislazione:
A. Snider, relatore
Bordoni - Induni - Lepori - Maino Masoni - Wyler.