

Rapporto

numero

7082 R

data

22 ottobre 2015

Dipartimento

TERRITORIO

Concerne

della Commissione speciale per la pianificazione del territorio sul messaggio 14 aprile 2015 concernente la modifica della Legge sui percorsi pedonali e i sentieri escursionistici del 9 febbraio 1994

1. IL MESSAGGIO

Con il messaggio n. 7082 il Consiglio di Stato propone sostanzialmente una modifica alla Legge sui percorsi pedonali ed i sentieri escursionistici (LCPS) del 9 febbraio 1994 a seguito della modifica della Legge sul turismo (LTur).

La nuova LTur ha di fatto modificato la precedente struttura organizzativa che prevedeva l'esistenza di 10 Enti turistici locali ai quali erano legati tre gruppi di gestione dei sentieri.

Dal 1° gennaio 2015 sono entrate in funzione quattro nuove Organizzazioni turistiche regionali (OTR), alle quali compete la cura dei sentieri escursionistici.

I tre precedenti gruppi di gestione dei sentieri (Alto Ticino, Sottoceneri e Locarnese e Valli) sono stati quindi sostituiti dalle OTR e non hanno più ragione di esistere.

Dal punto di vista formale tale cambiamento deve essere esplicitato con l'abrogazione dell'art. 16a della LCPS.

L'art. 13 specifica la delega relativa alla costruzione, che il Cantone può conferire alle OTR, ai Comuni, ai patriziati o ad altri enti pubblici con il loro accordo.

L'art. 16 fa riferimento ai compiti che le OTR possono delegare a enti locali o ad altri enti pubblici o privati, con il loro accordo. Nel testo del messaggio (cap. 1) è specificato che si tratta di compiti di sistemazione, manutenzione e costruzione.

La puntualizzazione «*con il loro accordo*» è scaturita in fase di consultazione: in particolare due Comuni hanno formalizzato tale richiesta al fine di evitare che la delega abbia un potere unilaterale.

Per quanto attiene alla consultazione si segnala che il progetto di modifica della LCPS è stato demandato a Comuni, Patriziati, Enti regionali di sviluppo, Enti turistici regionali, Ticino Turismo, Ticino Sentieri e ad altri servizi dello Stato interessati. Da tale consultazione sono pervenute 16 risposte, 12 delle quali favorevoli senza particolari osservazioni; 3 erano già ritenute soddisfatte e per un'osservazione è stata apportata la modifica relativa a quanto indicato in precedenza sulla delega dei compiti.

2. IMPATTO FINANZIARIO PER CANTONE E COMUNI / ALLINEAMENTO AL PIANO FINANZIARIO

La modifica non ha conseguenze finanziarie per il Cantone e non comporta nuovi oneri per i Comuni. Anche per quanto concerne il Piano finanziario 2012-2015 tale modifica è ininfluenza.

3. LAVORI COMMISSIONALI

La Commissione ha discusso il messaggio in oggetto il 22 ottobre 2015. Sulla proposta del Consiglio di Stato non vi sono particolari osservazioni.

Si ritiene, infatti, che il messaggio sia una coerente risposta alle modifiche già intervenute sulla LTur.

Nel corso dei lavori la Commissione ha inoltre allargato la discussione sullo stato dei percorsi pedonali e dei sentieri escursionistici evidenziando come in alcune regioni la cura e la manutenzione siano soddisfacenti mentre in altre si rilevino lacune.

In particolare le problematiche evidenziate riguardano aspetti finanziari. Le risorse messe a disposizione sono spesso esigue, con la conseguenza che gli interventi sui percorsi si riducono alla sola manutenzione, mentre la riqualifica e il risanamento, in particolare di tratte turistiche spesso anche legate a percorsi storici (sentieri, mulattiere, ecc.), è rimandata "sine die".

Anche in fase di consultazione delle modifiche legislative proposte è stato evidenziato come la rete dei sentieri sia decisamente ampia e chi è chiamato a effettuare degli interventi si trova spesso confrontato con limitate risorse, in particolare finanziarie.

L'aspetto finanziario non deve tuttavia rappresentare un limite per la ricerca di una migliore gestione della rete di percorsi pedonali e sentieri. A questo scopo ci si potrebbe avvalere, come in parte già accade, della collaborazione di più enti (fra i quali sono da annoverare anche i militari e la protezione civile) su progetti puntuali di ripristino, senza tuttavia dimenticare e trascurare il settore privato.

La Commissione ritiene possa essere utile che il Dipartimento del territorio esegua una sorta di punto della situazione dell'attuale sistema, con le nuove OTR e gli enti locali, al fine di comprendere, in ogni regione, quale sia la situazione e come poterla migliorare con il coinvolgimento dei vari attori chiamati in causa.

Nel corso dei propri lavori la Commissione si è soffermata su un aspetto puntuale che riguarda l'adempimento dei compiti previsti dalla LCPS per quanto attiene in particolare ai sentieri escursionistici.

Il compito di pianificazione e costruzione è attribuito al Cantone (con facoltà di delega ai sensi dell'art. 13), mentre la manutenzione e sistemazione spettano alle OTR (con facoltà di delega ai sensi dell'art.16)¹. La committenza è pertanto una prerogativa dell'ente pubblico, mentre gli interventi, siano essi di costruzione o manutenzione, possono essere appaltati a privati, nel rispetto della Legge sulle commesse pubbliche.

In pratica accade che l'ente pubblico soddisfa i compiti previsti dalla legge anche da un punto di vista operativo trovandosi ad operare su un mercato dove sono presenti attori privati.

Come precedentemente evidenziato, gli interventi di costruzione e manutenzione dei sentieri escursionistici sono confrontati con oggettive difficoltà principalmente identificabili nella scarsità delle risorse; è quindi importante che si instaurino delle sinergie e collaborazioni fra settore pubblico e privato, senza però che il primo sostituisca il secondo, in quanto vi sono gli altri attori presenti sul mercato, che operano in un regime di libera concorrenza, e che possono soddisfare la domanda (costruzione, manutenzione o altri interventi). Non dobbiamo dimenticare che l'ente pubblico può sfruttare un certo vantaggio competitivo grazie ad un regime differente dei costi (vedi programmi occupazionali, protezione civile, militari, ecc.).

¹ **Attribuzioni generali**

Art. 2

¹La rete dei sentieri escursionistici è pianificata e costruita dal Cantone; sistemata, mantenuta e segnalata dalle Organizzazioni turistiche regionali.

²In generale le reti dei percorsi pedonali competono ai Comuni.

In questo senso la Commissione invita il Dipartimento del territorio a voler vigilare affinché, relativamente a compiti di manutenzione e costruzione di sentieri escursionistici e percorsi pedonali, vi sia un adeguato equilibrio fra settore pubblico e privato evitando di mettere quest'ultimo in difficoltà attraverso una concorrenza diretta.

4. CONCLUSIONI

Visto quanto precede, la Commissione speciale pianificazione del territorio invita il Gran Consiglio a voler approvare il messaggio n. 7082 e il disegno di legge ad esso allegato.

Per la Commissione speciale pianificazione del territorio

Samuele Cavadini, relatore

Brivio - Canepa - Dadò - Durisch - Gaffuri -

Ghisolfi - Kappenberger - Maggi - Minotti -

Pagnamenta - Pamini - Paparelli - Rückert -

Seitz - Storni - Terraneo