

Rapporto

numero	data	Dipartimento
7579 R	19 novembre 2018	ISTITUZIONI
Concerne		

**della Commissione speciale aggregazione di Comuni
sul messaggio 12 settembre 2018 concernente l'aggregazione dei
Comuni di Brione Verzasca, Corippo, Cugnasco-Gerra (Valle), Frasco,
Lavertezzo (Valle), Sonogno e Vogorno in un unico Comune denominato
VERZASCA**

INDICE

1.	CONSIDERAZIONI INTRODUTTIVE E CRONISTORIA.....	2
2.	IL PROGETTO	4
2.1	Breve presentazione dei Comuni attuali.....	4
2.2	Il nuovo Comune di Verzasca	5
2.3	Il nuovo Comune di Cugnasco-Gerra.....	6
2.4	Il nuovo Comune di Lavertezzo.....	6
2.5	Misure di sostegno cantonale all'intero progetto	7
3.	COMMENTO AI SINGOLI ARTICOLI DEL DECRETO LEGISLATIVO	8
4.	RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO.....	9
4.1	Relazione con le Linee direttive	9
4.2	Relazione con il Piano finanziario.....	9
5.	LAVORI COMMISSIONALI	10
6.	CONCLUSIONI	11
	DECRETO LEGISLATIVO	12

* * * * *

Il Messaggio, oggetto del presente rapporto, propone l'aggregazione dei Comuni di Brione Verzasca, Corippo, Cugnasco-Gerra (frazione di Valle), Frasco, Lavertezzo (frazione di Valle) Sonogno e Vogorno in un unico Comune denominato Verzasca. Contemporaneamente vengono costituiti i "nuovi" Comuni di Cugnasco-Gerra e Lavertezzo, quale risultato della separazione dei rispettivi territori di valle.

1. CONSIDERAZIONI INTRODUTTIVE E CRONISTORIA

Il progetto qui presentato è sostanzialmente un aggiornamento del progetto aggregativo del medesimo comprensorio, già posto in votazione consultiva il 14 aprile 2013. In quell'occasione il progetto ebbe il sostegno di tutti i Comuni coinvolti, con l'eccezione di Lavertezzo, nello specifico della "frazione" del Piano.

Ciò nonostante, con decreto del 14 marzo 2014, il Gran Consiglio decise la costituzione del nuovo Comune di Verzasca così come posto in votazione consultiva, separando quindi in via coatta il territorio di Valle del Comune di Lavertezzo per aggregarlo al costituendo nuovo Comune.

Il Municipio di Lavertezzo interpose ricorso al Tribunale federale (TF), che lo accolse con sentenza del 25 agosto 2015, data l'assenza nella Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni (LAggr) di una sufficiente base legale per la separazione coatta di parti di territorio da un Comune.

Nel frattempo, è entrata in vigore una modifica della LAggr¹ volta a rendere esplicita la possibilità di separazione coatta di parti di territorio da un Comune, colmando così la lacuna rilevata dal TF.

Dopo la sentenza del TF, d'intesa con i Comuni coinvolti, sono stati valutati i possibili scenari per il seguito. Si è optato per la riattivazione della precedente Commissione di studio, che ha concluso il proprio lavoro con la sottoscrizione del Rapporto il 26 luglio 2017.

I sette Comuni coinvolti, tramite i rispettivi Municipi – dopo aver sentito i Legislativi, tutti favorevoli – in data 12 gennaio 2018 hanno trasmesso al Governo il Rapporto finale di aggregazione del nuovo Comune di Verzasca unitamente ai rispettivi preavvisi favorevoli.

Il Governo, con decisione del 30 gennaio 2018, ha approvato lo studio fissando la votazione consultiva per il 10 giugno 2018.

¹ Messaggio n. 7168: *Modifica della Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni del 16 dicembre 2003 (LAggr) - Nuovo articolo 9a e relativa modifica degli articoli 2b, 5 e 6*, 17.02.2016.

L'esito della votazione è stato il seguente:

	Iscritti in catalogo	Totale votanti	% votanti	Votanti per corr.	% votanti per corr.	Bianche	nulle	Schede computabili	SI	%	NO	%
Brione Verzasca	170	114	67.06	107	93.86	2	0	112	100	89.29	12	10.71
Corippo	14	7	50.00	0	0.00	0	0	7	7	100.00	0	0.00
Frasco	104	63	60.58	45	71.43	0	0	63	58	92.06	5	7.94
Sonogno	83	41	49.40	32	78.05	1	0	40	37	92.50	3	7.50
Vogorno	255	157	61.57	136	86.62	4	0	153	120	78.43	33	21.57
Cugnasco-Gerra	2001	724	36.18	690	95.30	10	1	713	611	85.69	102	14.31
Lavertezzo	811	339	41.80	277	81.71	4	5	330	269	81.52	61	18.48
TOTALI	3438	1445	42.03	1287	89.07	21	6	1418	1202	84.77	216	15.23

Dettaglio Uffici elettorali dei Comuni di Cugnasco-Gerra e di Lavertezzo:

	Iscritti in catalogo	Totale votanti	% votanti	Votanti per corr.	% votanti per corr.	Bianche	nulle	Schede computabili	SI	%	NO	%
Cugnasco-Gerra												
Ufficio elettorale di Cugnasco/Gerra Piano	1955	694	35.50	668	96.25	9	1	684	588	85.96	96	14.04
Ufficio elettorale di Gerra Verzasca	46	30	65.22	22	73.33	1	0	29	23	79.31	6	20.69
TOTALI	2001	724	36.18	690	95.30	10	1	713	611	85.69	102	14.31

	Iscritti in catalogo	Totale votanti	% votanti	Votanti per corr.	% votanti per corr.	Bianche	nulle	Schede computabili	SI	%	NO	%
Lavertezzo												
Ufficio elettorale di Lavertezzo Piano	728	279	38.32	259	92.83	3	4	272	219	80.51	53	19.49
Ufficio elettorale di Lavertezzo Valle	83	60	72.29	18	30.00	1	1	58	50	86.21	8	13.79
TOTALI	811	339	41.80	277	81.71	4	5	330	269	81.52	61	18.48

Esaminando il risultato della consultazione nel suo complesso, risalta l'ampia adesione di tutti i Comuni che, rispetto alla votazione del 2013, è aumentata sia complessivamente (84% rispetto al 69% del 2013) sia nelle singole realtà comunali.

Va sottolineato l'ottimo risultato di Lavertezzo Piano (80.51% di SI, contro 19.49% di NO). Come ricordato in precedenza, la "frazione" del Piano, nel 2013, si era opposta al progetto aggregativo (64.38% di NO, contro 35.62% di SI). Non possiamo che rallegrarci di questa chiara inversione di tendenza.

Da quanto emerge scorrendo i dati relativi allo scrutinio, il tempo trascorso tra la consultazione del 2013 e quella del 2018 non ha per niente scalfito l'idea nella popolazione della necessità di un'aggregazione per il comprensorio della Verzasca, anzi, tale sentimento si è rafforzato.

2. IL PROGETTO

2.1 Breve presentazione dei Comuni attuali

(Fonte: studio d'aggregazione, annuario statistico ticinese, dati SEL. Elaborazione: SEL)	Brione Verzasca	Corippo	Cugnasco-Gerra (territorio di Valle)	Frasco	Lavertezzo (territorio di Valle)	Sonogno	Vogorno
Demografia							
Popolazione 2016	175	14	ca. 80	107	ca. 100	87	272
Variazione dal 2000 (TI = +13%)	-22%	-57%	--	0%	-	-9%	-11%
Organi politici							
Municipio	5	gerenza da ottobre 2017	7 ¹	3	5 ¹	3	5
Consiglio Comunale	assemblea	assemblea	25 ¹	assemblea	20 ¹	assemblea	15
Territorio							
Superficie (in ettari)	4'850	772	1'753	2'575	5'718	3'756	2'390
Densità (TI = 109 ab./km ²)	4	2	4	4	2	3	12
Occupazione							
Addetti nel 2014	83	4	n.d.	22	n.d.	39	45
- nel settore agricolo	10 (12%)	3 (75%)	n.d.	8 (36%)	n.d.	19 (49%)	9 (20%)
- nell'industria e artigianato	23 (28%)	-	n.d.	6 (28%)	n.d.	2 (5%)	14 (31%)
- nei servizi	50 (60%)	1 (25%)	n.d.	8 (36%)	n.d.	18 (46%)	22 (49%)
Finanze							
Risorse fiscali 2014 ² (TI = 4'011 fr./ab.)	1'910	4'138	n.d.	1'777	n.d.	1'803	1'964
Debito pubblico pro capite 2016 (TI = 4'589)	25'005	10'743	n.d.	14'034	n.d.	35'660	9'452
Moltiplicatore 2018	100	100	90 ¹	100	100 ¹	100	100
Capitale proprio 2016 (in 1'000 CHF)	-	20	4'943.1 ¹	-	-	-	85.6

¹ I numeri si riferiscono all'intero Comune

² Prima del contributo di livellamento

I sette Comuni sono oggi amministrati da 28 municipali e un gerente (Corippo). Il Consiglio comunale è presente solo a Vogorno e nei Comuni di Cugnasco-Gerra e Lavertezzo; nei restanti casi il Legislativo è costituito dall'Assemblea comunale.

La popolazione complessiva del comprensorio è di poco inferiore alle 900 unità e presenta una generale tendenza alla diminuzione, tipica delle zone periferiche come le valli.

La forza finanziaria – considerato l'arco degli ultimi dieci anni – è in calo, comportando un costante aumento dei contributi cantonali perequativi (*livellamento e contributo supplementare*) che, unitamente al contributo di localizzazione geografica, risultano essere indispensabili per la sopravvivenza finanziaria della Valle.

Per quanto concerne il debito pubblico, v'è una situazione piuttosto eterogenea, ma in generale il comprensorio ne ha visto l'aumento e i risultati d'esercizio rimangono tendenzialmente problematici. Di riflesso, sia la capacità di autofinanziamento sia la situazione patrimoniale dei Comuni vallerani restano fragili.

Il risanamento cantonale e gli aiuti finanziari che sono proposti nell'ambito di questo progetto permetteranno di diminuire il debito pubblico e di costituire un capitale proprio, garantendo una situazione di partenza consolidata e sostenibile per il rilancio del comprensorio della Valle Verzasca.

2.2 Il nuovo Comune di Verzasca

In sintesi qui di seguito le principali caratteristiche del nuovo Comune di Verzasca.

Caratteristiche generali

Lo studio aggregativo descrive in modo dettagliato il nuovo Comune. Le principali caratteristiche istituzionali-amministrative del nuovo Comune di Verzasca saranno le seguenti:

- Nome	Verzasca
- Superficie in km ²	219
- Popolazione	ca. 900 abitanti
- Moltiplicatore politico iniziale	95%
- Municipio	5 membri
- Consiglio comunale	20 membri
- Commissioni permanenti del Consiglio comunale	3 (gestione, petizioni ed edilizia)
- Gestione corrente (proiezione)	Avanzo di ca. fr. 140'000.--
- Autofinanziamento (proiezione)	ca. fr. 600'000.--
- Capitale proprio di partenza	fr. 1'000'000.--
- Debito pubblico pro capite	ca. fr. 2'000.--

L'insediamento della sede amministrativa e dell'ufficio tecnico a Vogorno permetterà un miglior coordinamento delle attività essendo le stesse centralizzate in un unico luogo. Si prevede però che gli attuali sportelli resteranno attivi per garantire una presenza capillare dell'amministrazione sul territorio.

Ai funzionari comunali attuali verrà garantita la riconferma.

Tenuto conto dei contributi finanziari cantonali (vedi Capitolo II.V del presente rapporto), il nuovo Comune potrà partire con una situazione finanziaria stabilizzata. Esso avrà in particolare un moltiplicatore iniziale del 95%, un capitale proprio di ca. fr. 1 milione e un debito pubblico inferiore alla media cantonale.

La situazione di partenza può quindi essere considerata equilibrata e sostenibile.

Progettualità e prospettive

Come già accennato, la Verzasca, così come altre realtà di valli discoste del nostro Cantone, conosce una difficile situazione socioeconomica. Nell'ambito della Politica economica regionale attenta alle zone meno favorite, denominata ora "riposizionamento delle zone periferiche", la Valle Verzasca si è dotata di un Masterplan (*Associazione dei Comuni della Valle Verzasca e Piano, Masterplan Verzasca 2030 – Piano di sviluppo per il comprensorio della Valle, agosto 2017*), comprendente una serie di progetti a sostegno dell'attrattiva residenziale, dell'occupazione, del turismo e del patrimonio territoriale.

L'obiettivo, in linea anche con la filosofia della Politica economica regionale, è di spingere le zone periferiche a diventare esse stesse impulso a uno sviluppo endogeno: una sfida raccolta concretamente dagli attori locali la cui concretizzazione sta già prendendo forma, segnatamente con la recente entrata in funzione di un manager regionale della Valle, incaricato di pianificare, coordinare e attuare gli indirizzi e le iniziative del territorio. Dal profilo istituzionale, il nuovo unico Comune permetterà di assicurare una *governance* adatta alla promozione dei progetti, così come alla loro concretizzazione e gestione.

2.3 Il nuovo Comune di Cugnasco-Gerra

Per quanto concerne l'apparato politico-amministrativo del nuovo Comune di Cugnasco-Gerra, corrispondente all'attuale territorio sul Piano, non sono previsti cambiamenti di rilievo rispetto alla situazione attuale.

Nell'ambito di questa aggregazione si propone di riconoscere al Comune di Cugnasco-Gerra un'indennità per la separazione del proprio territorio di Valle equivalente al valore dei beni amministrativi siti in Valle al momento dell'aggregazione, attualmente stimato a ca. fr. 500'000.--.

Il nuovo Comune di Cugnasco-Gerra, sulla base delle stime effettuate, dovrebbe poter partire con i seguenti indicatori:

- Moltiplicatore politico: 90%
- Risultato di gestione corrente: sostanziale pareggio
- Autofinanziamento: ca. fr. 1'000'000.--
- Capitale proprio: ca. fr. 4'900'000.--
- Debito pubblico pro-capite: ca. fr. 2'600.--

2.4 Il nuovo Comune di Lavertezzo

Come nel caso del nuovo Comune di Cugnasco-Gerra, anche per il Comune di Lavertezzo, che corrisponderà all'attuale territorio sul Piano, non sono previsti particolari cambiamenti relativi alla gestione politico-amministrativa comunale.

A livello finanziario, oltre all'indennità per la cessione dei beni amministrativi siti nel comparto di Valle (*attualmente stimati in fr. 1'300'000.--*), si propone un contributo straordinario di risanamento pari a fr. 2.6 milioni da parte del Cantone, importo che permetterà al Comune una situazione di partenza con i seguenti indicatori (vedi in seguito punto II.V).

- Moltiplicatore politico: 95%
- Risultato di gestione corrente: sostanziale pareggio
- Autofinanziamento: ca. fr. 600'000.--
- Capitale proprio: risanamento dell'eccedenza passiva
- Debito pubblico pro-capite: ca. fr. 4'600.--

2.5 Misure di sostegno cantonale all'intero progetto

Il progetto aggregativo in discussione prevede aiuti finanziari sia per il nuovo Comune di Verzasca sia per il nuovo Comune di Lavertezzo.

Le misure di accompagnamento, per un totale di fr. 18.3 milioni, sono le seguenti:

A favore del nuovo Comune di Verzasca

- **11.25 milioni di franchi** (comprensivi degli interessi per l'eventuale dilazionamento del versamento, quantificati in ca. fr. 0.25 milioni) quale risanamento finanziario (dal credito quadro di fr. 120 milioni per i Comuni in dissesto finanziario stanziato dal Gran Consiglio il 30 gennaio 2007), comprensivo degli indennizzi per i beni dei territori in valle dei Comuni di Cugnasco-Gerra e Lavertezzo corrispondenti al valore di bilancio al momento dell'aggregazione;
- **2.4 milioni di franchi** quale contributo massimo per la costruzione di una nuova palestra presso il Centro scolastico di Brione Verzasca, finanziato tramite l'aiuto agli investimenti di cui all'art. 14 LPI;
- **2.0 milioni di franchi** quale contributo massimo da utilizzare quale sostegno finanziario a investimenti di sviluppo socioeconomico e territoriale di valenza regionale.

A favore del nuovo Comune di Lavertezzo

- **2.65 milioni di franchi** (comprensivi degli interessi per l'eventuale dilazionamento del versamento, quantificati in ca. fr. 0.05 milioni) quale aiuto eccezionale ai sensi dell'art. 19 cpv. 1 lett. a) LAggr, nonché del credito quadro di fr. 120 milioni per il risanamento dei Comuni in dissesto finanziario.

Grazie a questi aiuti il Comune di Verzasca potrà partire su basi finanziarie che permetteranno non solo di assicurare una gestione ordinaria autonoma ed equilibrata, ma anche di concretizzare un progetto di sviluppo del comprensorio coordinato e integrato.

Pure il Comune di Lavertezzo, grazie all'aiuto straordinario di fr. 2.6 milioni, potrà godere di una situazione finanziaria migliore rispetto a quella attuale. La situazione finanziaria di Cugnasco-Gerra non subirà per contro particolari mutamenti, ritenuto come la stessa sia già oggi positiva.

Qui di seguito una tabella che confronta i sostegni finanziari cantonali proposti per il progetto votato nel 2013 con quelli attuali:

	Progetto votato nel 2013	Progetto votato nel 2018
Risanamento finanziario destinato al nuovo Comune di Verzasca, compresi gli indennizzi per i beni delle frazioni in valle di Lavertezzo e Cugnasco-Gerra (al valore di bilancio al momento dell'aggregazione)	11.0 mio + 0.3 mio interessi x dilazioni di cui a quel momento ca. 1.6 mio a Lavertezzo ca. 0.75 mio a Cugnasco-Gerra	11.0 mio + 0.25 mio interessi x dilazioni di cui in questo momento ca. 1.3 mio a Lavertezzo ca. 0.5 mio a Cugnasco-Gerra
Contributo a sostegno di investimenti di sviluppo socioeconomico e territoriale di valenza regionale	2.0 mio	2.0 mio
Contributo massimo per costruzione nuova palestra a Brione Verzasca	2.4 mio	2.4 mio
Contributo a favore del nuovo Comune di Lavertezzo quale risanamento definitivo ai sensi della LAggr	2.0 mio + 0.1 mio interessi x dilazioni	2.6 mio + 0.05 mio interessi x dilazioni
TOTALE	17.8 mio	18.3 mio

3. COMMENTO AI SINGOLI ARTICOLI DEL DECRETO LEGISLATIVO

Si ricorda come la LAggr regoli già alcuni aspetti concreti che si pongono nella fase di transizione, ovvero per quanto attiene a:

- subingresso nei diritti e negli obblighi dei precedenti Comuni da parte del nuovo Comune (art. 12 cpv. 3 LAggr);
- rapporti d'impiego (art. 15 LAggr);
- regolamenti comunali (art. 16 LAggr);
- Piani regolatori (art. 17 LAggr);
- modifica degli statuti di consorzi e di altri enti pubblici o privati e la nomina dei delegati negli stessi (art. 18 LAggr).

Nel decreto legislativo (DL) trovano spazio nondimeno alcune disposizioni particolari, atte a gestire ambiti specifici della singola aggregazione.

Nel DL in questione sono inseriti alcuni disposti che regolano la particolare situazione: come visto in precedenza, questa aggregazione implica pure le separazioni di parti di territorio da due Comuni (Cugnasco-Gerra e Lavertezzo), Comuni che continuano per il resto la loro esistenza con nuovi giurisdizioni e territorio.

Qui di seguito vengono commentati alcuni aspetti del DL.

Art. 1 - Denominazione e entrata in funzione dei nuovi Comuni

Il nuovo Comune – che nasce dall'aggregazione dei Comuni di Brione Verzasca, Corippo, Frasco, Sonogno, Vogorno e dei territori in Valle dei Comuni di Cugnasco-Gerra e di Lavertezzo – si chiama **Comune di Verzasca**.

L'entrata in funzione del nuovo Comune di Verzasca avverrà parallelamente alle elezioni comunali generali della primavera 2020.

In parallelo continueranno a sussistere – con nuova giurisdizione – i Comuni di Cugnasco-Gerra e Lavertezzo.

Art. 4 - Organizzazione dei nuovi Comuni

Si ricorda che i nuovi Comuni sorti da aggregazione possono modificare il numero iniziale dei membri degli organi comunali e delle loro Commissioni in sede di emanazione del Regolamento comunale del nuovo Comune. La modifica entrerà in vigore con l'inizio del quadriennio successivo (art. 9 Legge organica comunale, LOC).

Per quanto attiene al nuovo Comune di Verzasca, fino all'approvazione del nuovo regolamento comunale, nel DL viene previsto:

- un Municipio composto da 5 membri;
- un Consiglio comunale composto da 20 membri. Il Consiglio comunale sarà inizialmente dotato di tre Commissioni: Commissione della gestione, Commissione delle petizioni e Commissione edilizia, composte da 5 membri.

Per i nuovi Comuni di Cugnasco-Gerra e Lavertezzo farà invece stato la situazione precedente all'aggregazione del nuovo Comune di Verzasca.

Sempre per questi due Comuni, con riferimento in genere ai Regolamenti comunali, si prevede si prevede che rimangano in vigore quelli attuali, salvo gli adattamenti necessari a seguito della separazione dei territori in Valle.

Art. 5 - Aiuti cantonali

La Commissione ha deciso di aggiungere a quanto previsto nel disegno di decreto legislativo annesso al Messaggio un nuovo cpv. dal seguente tenore:

8 Il Consiglio di Stato s'impegna a non modificare lo statuto e la gestione delle strade cantonali situate nel comprensorio interessato dalla costituzione del nuovo Comune di Verzasca.

Per la relativa motivazione rimandiamo al Capitolo "Lavori commissionali".

Art. 6 e 7 - Calcolo del contributo di livellamento; partecipazioni comunali

Si riprendono qui, come in precedenti casi, adattandoli alla situazione, le indicazioni per gestire la fase di transizione per quanto riguarda due importanti strumenti di perequazione: il contributo di livellamento e l'indice di capacità finanziaria.

Art. 11 - Disposizioni finali

Al Consiglio di Stato viene data la competenza di prendere ulteriori provvedimenti che si rendessero necessari a seguito dell'aggregazione/separazione in questione. Ciò che nel frangente è particolarmente utile, vista la particolarità dell'aggregazione.

In particolare dovranno essere stabiliti, d'intesa con i rappresentanti dei Comuni, i criteri di assegnazione di attivi e passivi di bilancio relativi ai territori in Valle di Cugnasco-Gerra e Lavertezzo, così come la gestione dei costi e ricavi nell'anno di entrata in funzione.

4. RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

4.1 Relazione con le Linee direttive

L'aggregazione del comparto Verzasca risponde pienamente agli obiettivi cantonali di riforma dei Comuni indicati nelle Linee direttive, essendo l'aggregazione qui proposta uno scenario previsto nel progetto di Piano cantonale delle aggregazioni (PCA).

4.2 Relazione con il Piano finanziario

Gli importi di fr. 11.3 milioni a favore del nuovo Comune di Verzasca e di fr. 2.7 milioni a favore del Comune di Lavertezzo saranno finanziati attraverso il credito quadro di fr. 120 milioni per le aggregazioni dei Comuni in dissesto e delle periferie (messaggio n. 5825 del 29 agosto 2006 - DL 30 gennaio 2007)

Il contributo per investimenti di fr. 2 milioni, che verrà versato alle condizioni indicate nel presente messaggio, andrà registrato nel conto investimenti, settore 81 "Capitali in dotazione e diversi".

Per quanto concerne la decisione d'impegno di fr. 2.4 milioni relativa all'aiuto ai sensi dell'art. 14 LPI (nuova palestra presso il centro scolastico di Brione Verzasca), essa è stata considerata nel credito quadro di fr. 18 milioni per il periodo 2016-2019 destinato agli aiuti agli investimenti comunali, di cui al Decreto legislativo del 20 settembre 2016.

Lo stanziamento del credito proposto con l'allegato decreto legislativo richiede l'approvazione da parte della maggioranza assoluta dei membri del Gran Consiglio (cfr. art. 5 cpv. 3 LGF).

5. LAVORI COMMISSIONALI

A margine delle seduta commissionale del 19 settembre 2018, riguardante l'evoluzione del Piano cantonale delle aggregazioni, approfittando della presenza del Direttore del Dipartimento delle Istituzioni, signor Norman Gobbi e del Capo della Sezione degli Enti Locali, signor Marzio Della Santa, sono state poste alcune domande sull'aggregazione oggetto del presente rapporto.

Le stesse concernevano principalmente le differenze relative agli aspetti finanziari e agli investimenti tra il primo progetto e quello attuale.

Ci è stata fornita una tabella esplicativa, qui riportata a pagina 8. Nello specifico, il contributo finanziario è stato aumentato in quanto la situazione dei Comuni di Valle è nel frattempo peggiorata. Inoltre, per Lavertezzo Piano è stato incrementato il contributo per ammortizzare il Centro scolastico.

In data 24 ottobre 2018, si è proceduto all'audizione dei Sindaci dei vari Comuni, unitamente al rappresentante di Corippo. Erano presenti, in qualità di Sindaci, i signori: Fabrizio Bacciarini (Brione Verzasca), Fabio Badasci (Frasco), Renato Patà (Sonogno), Ivo Bordoli (Vogorno), Gianni Nicoli (Cugnasco - Gerra), Roberto Bacciarini (Lavertezzo). Quale rappresentante del Comune di Corippo, era presente il signor Vittorio Scettrini.

Si è potuto constatare l'unanime soddisfazione per l'esito della votazione consultiva. L'entusiasmo degli amministratori comunali non è venuto meno in questo lungo processo di avvicinamento, si è percepita la volontà e la determinazione di dare nuova linfa alla Valle, rilanciandola. L'aggregazione non è vista come un punto di arrivo ma di partenza.

La Commissione non può che rallegrarsi di quanto precede.

Nel corso dell'audizione sono emerse varie considerazioni e necessità. Qui di seguito ne elenchiamo alcune:

- è stata fatta rimarcare l'esistenza di molti vincoli (va ricordato che la Valle Verzasca fa parte dell'inventario di protezione federale) che limiterebbero le possibilità di sviluppo.
- La necessità di una zona artigianale dove concentrare i vari artigiani locali, evitando che si trasferiscano al Piano. Nel contempo una centralizzazione di queste attività permetterebbe di riqualificare zone residenziali, dove sono attualmente installate, in situazioni spesso precarie.
- La richiesta che il Cantone sostenga adeguatamente, finanziariamente ma non solo, i vari progetti che verranno presentati. A tal riguardo, quanto contenuto nel Masterplan "Verzasca 2030" dovrebbe dare delle ottime indicazioni. L'obiettivo è di creare posti di lavoro e, di riflesso, riportare famiglie in Valle.

La Commissione, preso atto e condividendo all'unanimità le aspettative sopraindicate, chiede al Cantone il concreto supporto al nuovo Comune della Verzasca nel perseguire il suo obiettivo primario, ovverosia rilanciare questa splendida realtà di Valle.

Ci teniamo a fare rilevare che non si tratta unicamente di sostegno di tipo finanziario bensì, soprattutto in relazione ai primi due punti, anche di supporto e condivisione a livello pianificatorio.

Oltre a quanto precede, la Commissione ritiene di particolare importanza che:

- **l'offerta di trasporto pubblico mantenga non solo il livello attuale, ma corrisponda sempre alle necessità quotidiane della popolazione, curando inoltre una migliore fluidità, durante la stagione turistica. Ciò per evitare, a titolo di esempio, quanto sollevato nel corso dell'audizione dei Sindaci. Vale a dire la problematica di una corsa unica con addirittura 7 bus (con una portata di circa 350 persone), con la richiesta di dilazionarla sull'arco della giornata.**
- **lo statuto e la gestione delle strade cantonali situate nel comprensorio interessato non vengano modificate dalla costituzione del nuovo Comune, ovvero sia che quanto è attualmente di competenza cantonale resti tale anche in futuro.**

A questo riguardo si rimanda a quanto chiesto e ottenuto nell'ambito dell'aggregazione della Valle Onsernone.

Per quel che concerne questo secondo aspetto, ritenuto di particolare rilevanza, la Commissione ha deciso di inserirlo nel disegno di decreto legislativo, emendandolo come segue:

Articolo 5

cpv. da 1 a 7 invariati

cpv. 8 nuovo

⁸Il Consiglio di Stato s'impegna a non modificare lo statuto e la gestione delle strade cantonali situate nel comprensorio interessato dalla costituzione del nuovo Comune di Verzasca.

6. CONCLUSIONI

Sulla scorta delle considerazioni esposte in precedenza, la Commissione speciale aggregazione di Comuni invita il Gran Consiglio a voler approvare, con la modifica proposta (vedi art. 5 cpv. 8), il decreto legislativo annesso al Rapporto medesimo che propone **l'aggregazione dei Comuni di Brione Verzasca, Corippo, Cugnasco-Gerra (Valle), Frasco, Lavertezzo (Valle), Sonogno e Vogorno in un unico Comune denominato VERZASCA.**

Per la Commissione speciale aggregazione di Comuni:

Omar Balli, relatore

Bang - Battaglioni - Campana -

Cedraschi - Corti - Crivelli Barella -

Galusero - Ghisla - Marioli - Minotti -

Morisoli - Pagnamenta - Pedrazzini -

Pellanda - Pugno Ghirlanda - Quadranti

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente l'aggregazione dei Comuni di Brione Verzasca, Corippo, Frasco, Sonogno, Vogorno e dei territori in valle dei Comuni di Cugnasco-Gerra e di Lavertezzo in un unico Comune denominato Verzasca

IL GRAN CONSIGLIO
DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO

- visto il messaggio 12 settembre 2018 n. 7579 del Consiglio di Stato;
- visto il rapporto 19 novembre 2018 n. 7579R della Commissione speciale aggregazione di Comuni,

d e c r e t a :

Articolo 1

¹È decretata l'aggregazione dei Comuni di Brione Verzasca, Corippo, Frasco, Sonogno, Vogorno e dei territori in Valle dei Comuni di Cugnasco-Gerra e di Lavertezzo in un nuovo Comune denominato Verzasca, a far tempo dalla costituzione degli organi comunali.

²A fare tempo da questa data è decretata la separazione dai Comuni di Cugnasco-Gerra e di Lavertezzo dei loro territori in Valle; la giurisdizione di questi Comuni è conseguentemente modificata.

Articolo 2

¹Il nuovo Comune di Verzasca fa parte del Distretto di Locarno ed è assegnato al Circolo della Verzasca.

²I nuovi Comuni di Cugnasco-Gerra e Lavertezzo fanno parte del Distretto di Locarno e sono assegnati al Circolo della Verzasca.

Articolo 3

¹Il nuovo Comune di Verzasca subentra nei diritti e negli obblighi (compresi quelli patrimoniali) dei preesistenti Comuni e - salvo diverso accordo - di quelli relativi ai territori in Valle dei Comuni di Cugnasco-Gerra e di Lavertezzo.

²Per la destinazione dei patrimoni che risultassero legati o donati per fine specifico fanno stato le norme del Codice civile svizzero.

³La definizione dei rapporti patrimoniali in caso di contestazioni è devoluta al Tribunale cantonale amministrativo, quale istanza unica.

Articolo 4

¹Il nuovo Comune di Verzasca è inizialmente amministrato da un Municipio composto da 5 membri e da un Consiglio comunale composto da 20 membri. Il Consiglio comunale è inizialmente dotato di tre commissioni composte da 5 membri (Commissione della gestione, Commissione delle petizioni e Commissione edilizia).

²Per i Comuni di Cugnasco-Gerra e Lavertezzo fa stato la situazione precedente all'aggregazione del nuovo Comune di Verzasca, riservate successive modifiche del regolamento organico comunale da parte degli organi comunali.

Articolo 5

¹A favore del progetto di aggregazione è stanziato un aiuto complessivo di 18,3 milioni di franchi, così suddiviso:

1. A favore del nuovo Comune di Verzasca:
 - 1.1 11,25 milioni di franchi (comprensivo di 250'000 franchi per gli eventuali interessi di cui al cpv. 3 da destinare al risanamento ai sensi dell'art. 19 cpv. 1 lett. a della legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni del 16 dicembre 2003 (di seguito LAggr) sulla base del credito quadro di 120 milioni di franchi per il risanamento dei Comuni in dissesto finanziario (messaggio n° 5825 del 29 agosto 2006). Tale importo è comprensivo degli indennizzi per i beni amministrativi e altri beni immobili dei territori in Valle dei Comuni di Lavertezzo e Cugnasco-Gerra, corrispondenti al valore di bilancio al momento dell'aggregazione. Il credito è iscritto al conto di gestione corrente del Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti locali;
 - 1.2 2,4 milioni di franchi quale contributo massimo per la costruzione di una nuova palestra presso il Centro scolastico di Brione Verzasca, finanziato tramite l'aiuto agli investimenti di cui all'art. 14 della legge sulla perequazione finanziaria intercomunale del 25 giugno 2002. Il credito è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti locali;
 - 1.3 2 milioni di franchi quale contributo massimo da utilizzare quale sostegno finanziario ad investimenti di sviluppo socioeconomico e territoriale di valenza regionale. Il credito è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti locali.
2. A favore del Comune di Lavertezzo:

2,65 milioni di franchi (comprensivo di 50'000 franchi per gli eventuali interessi di cui al cpv. 3 da destinare al risanamento ai sensi dell'art. 19 cpv. 1 lett. a LAggr, sulla base del credito quadro di 120 milioni di franchi per il risanamento dei Comuni in dissesto finanziario (messaggio n° 5825 del 29 agosto 2006). Il credito è iscritto al conto di gestione corrente del Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti locali.

²Il versamento in capitale del contributo di risanamento secondo i punti 1.1 e 2 del cpv. 1 avverrà secondo la disponibilità finanziaria del Cantone. I versamenti verranno effettuati ai nuovi Comuni di Verzasca e di Lavertezzo, che s'impegnano a ridurre i propri debiti appena possibile. Per ciò che concerne il versamento dell'indennità dei beni amministrativi siti in Valle dei Comuni di Cugnasco-Gerra e Lavertezzo, il nuovo Comune di Verzasca è tenuto a procedere ai propri incombeni entro 3 mesi della ricezione del contributo cantonale di cui al punto 1.1 del cpv. 1.

³Nel caso di versamenti dilazionati ai sensi del cpv. 2, ai Comuni sono riconosciuti gli interessi remuneratori semplici dell'0.85% p.a., a partire dal 1° gennaio dell'anno in cui verrà effettuato il primo versamento. Al credito di cui al cpv. 1 è perciò aggiunto l'importo di 300'000 franchi per eventuali interessi, calcolati su una presunta dilazione in quattro anni.

⁴L'aiuto straordinario di risanamento vincola i nuovi Comuni ad una gestione finanziaria rispettosa del principio del pareggio a medio termine del conto di gestione corrente (art. 3 del regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni del 30 giugno 1987).

⁵Il Municipio del nuovo Comune di Verzasca presenterà al Consiglio di Stato un piano finanziario di prima legislatura comprovante un indirizzo di gestione finanziaria compatibile con le effettive potenzialità del Comune; in particolare, l'evoluzione del debito pubblico dovrà essere sostenibile ed il capitale proprio rimanere positivo.

⁶Per gli aiuti di 2 milioni di franchi (contributo massimo da utilizzare quale sostegno finanziario ad investimenti di sviluppo socioeconomico e territoriale - cpv. 1 punto 1.3) vale quanto segue:

- essi sono da intendere come contributi straordinari oltre eventuali sussidi erogati in base alla legislazione ordinaria vigente;
- la suddivisione dell'importo sui singoli progetti avverrà previa preventiva intesa tra il Comune ed il Consiglio di Stato con il coinvolgimento dei servizi cantonali interessati;
- le relative realizzazioni dovranno essere messe in opera (inizio dei lavori) entro 6 anni dalla costituzione del nuovo Comune. Una proroga può essere concessa da parte del Consiglio di Stato su istanza motivata del Municipio;
- i relativi versamenti da parte del Cantone avverranno dietro presentazione della liquidazione delle opere, ritenuta la facoltà da parte del Comune di richiedere acconti in base all'avanzamento dei lavori;
- è riservato il rispetto di tutte le procedure previste dalla legge organica comunale del 10 marzo 1987 e da ogni altra legge in materia di realizzazione di opere pubbliche.

⁷L'aiuto di 2,4 milioni di franchi (contributo massimo per la costruzione di una nuova palestra presso il Centro scolastico di Brione Verzasca – cpv. 1 punto 1.2) sarà versato tenuto conto dei disposti della legge sulla perequazione finanziaria intercomunale del 25 giugno 2002 e del relativo regolamento di applicazione.

⁸Il Consiglio di Stato s'impegna a non modificare lo statuto e la gestione delle strade cantonali situate nel comprensorio interessato dalla costituzione del nuovo Comune di Verzasca.

Articolo 6

Fintanto che non sarà possibile calcolare il contributo di livellamento, dopo l'avvenuta aggregazione, secondo la nuova situazione comprensoriale, la ripartizione del contributo spettante ai territori in Valle di Cugnasco-Gerra e Lavertezzo sarà effettuata in proporzione alla popolazione.

Articolo 7

Il calcolo delle partecipazioni comunali al Cantone, a dipendenza dell'entrata in funzione dei nuovi Comuni, potrà essere effettuato sulla base dell'indice di capacità finanziaria

calcolato per i singoli Comuni attuali; ciò fino a quando non sarà possibile effettuare un calcolo per i tre nuovi Comuni.

Articolo 8

¹Il Consorzio intercomunale di Scuola elementare con sede a Brione Verzasca - la cui giurisdizione si estende unicamente al territorio del nuovo Comune di Verzasca - è sciolto automaticamente a far tempo dall'entrata in funzione del nuovo Comune di Verzasca. Quest'ultimo subentra nei diritti e negli obblighi del citato Consorzio.

²Il Consorzio Azienda Acqua Potabile Alta Verzasca con sede a Sonogno - la cui giurisdizione si estende unicamente al territorio del nuovo Comune di Verzasca - è sciolto automaticamente a far tempo dall'entrata in funzione del nuovo Comune di Verzasca. Quest'ultimo subentra nei diritti e negli obblighi del citato Consorzio.

³Il Consorzio servizio raccolta spazzatura Valle Verzasca con sede a Brione Verzasca - la cui giurisdizione si estende unicamente al territorio del nuovo Comune di Verzasca - è sciolto automaticamente a far tempo dall'entrata in funzione del nuovo Comune di Verzasca. Quest'ultimo subentra nei diritti e negli obblighi del citato Consorzio.

Articolo 9

¹Ai fini fiscali l'aggregazione esplica i suoi effetti a partire dal 1° gennaio successivo all'entrata in funzione dei nuovi Comuni, riservato il cpv. 2.

²Il Consiglio di Stato darà le indicazioni procedurali che dovessero essere necessarie per la determinazione del moltiplicatore dei nuovi Comuni in base alla legge organica comunale del 10 marzo 1987.

Articolo 10

Nei nuovi Comuni di Cugnasco-Gerra e Lavertezzo rimangono in vigore - salvo gli adattamenti necessari a seguito della separazione dei territori in Valle o diversa disposizione dei loro organi - gli attuali regolamenti comunali.

Articolo 11

¹Il Consiglio di Stato prenderà tutti i provvedimenti che si rendessero ulteriormente necessari per perfezionare la procedura di aggregazione dei Comuni di Brione Verzasca, Corippo, Frasco, Sonogno, Vogorno e dei territori in valle dei Comuni di Cugnasco-Gerra e di Lavertezzo.

²In particolare dovranno essere stabiliti, d'intesa con i rappresentanti dei Comuni, i criteri di assegnazione di attivi e passivi di bilancio relativi ai territori in Valle di Cugnasco-Gerra e Lavertezzo, così come la gestione dei costi e ricavi nell'anno di entrata in funzione.

Articolo 12

Trascorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente decreto, unitamente al suo allegato di modifica di altre leggi, è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi ed entra immediatamente in vigore.

Allegato di modifica di altre leggi

La legge concernente le Circoscrizioni dei Comuni, Circoli e Distretti del 25 giugno 1803 è modificata come segue:

DISTRETTO DI LOCARNO

(...)

Circolo della Verzasca: Verzasca, Cugnasco-Gerra, Lavertezzo.

(...)