

# Rapporto

numero	data	Dipartimento
<b>7998 R</b>	7 settembre 2021	TERRITORIO
Concerne		

**della Commissione Costituzione e leggi  
sul messaggio 19 maggio 2021 relativo alla concessione di una proroga  
del regime di sussidio del decreto legislativo, datato 27 giugno 2012,  
concernente l'aggregazione dei Comuni di Bogno, Cadro, Carona,  
Certara, Cimaderna, Lugano, Sonvico e Valcolla, limitatamente ad alcune  
opere di approvvigionamento idrico nel Comune di Lugano**

## INDICE

I. PREMESSA.....	1
II. IL PCAI DEL LUGANESE (PCAI-L) .....	2
III. LE AGGREGAZIONI DI LUGANO .....	2
IV. RICHIESTA DELLA CITTÀ DI LUGANO.....	3
V. ALIQUOTA SUSSIDIO E OPERE DI APPROVVIGIONAMENTO IDRICO .....	3
VI. STATO ATTUALE DEL CREDITO DI COMPENSAZIONE.....	4
VII. CONCLUSIONI.....	5

Nel messaggio governativo, il Consiglio di Stato chiede di prorogare il regime di sussidio del decreto legislativo del 27 giugno 2012 concernente l'aggregazione dei Comuni di Bogno, Cadro, Carona, Certara, Cimaderna, Lugano, Sonvico e Valcolla, limitatamente ad alcune opere di approvvigionamento idrico nel Comune di Lugano.

### I. PREMESSA

I Comuni sono chiamati a pianificare, realizzare e gestire le opere necessarie nell'ambito del Piano generale dell'acquedotto (PGA). Il Cantone a sua volta è tenuto a pianificare l'approvvigionamento secondo un'ottica sovracomunale, tramite il Piano cantonale di approvvigionamento idrico (PCAI).

PGA e PCAI sono pianificazioni strettamente collegate, nel senso che il PGA deve mantenersi coerente con la pianificazione cantonale di ordine superiore, rispettivamente il PCAI considera gli aspetti di dettaglio contemplati dal PGA ma in un'ottica di più ampio raggio, oltre i confini comunali.

Il PCAI promuove la razionalizzazione delle infrastrutture su scala sovracomunale e il collegamento degli acquedotti, per permettere gli interscambi idrici e l'uso razionale della

preziosa risorsa idrica e dell'energia necessaria per il funzionamento degli acquedotti. Quale incentivo finanziario, la Legge sull'approvvigionamento idrico (LAppri) prevede l'erogazione di contributi cantonali per la realizzazione delle opere previste dal PCAI.

La pianificazione del PCAI, di competenza cantonale, avviene per singoli comprensori per facilitarne la gestione e i processi di consultazione con gli enti interessati.

È bene ricordare che sia il PGA sia il PCAI sono pianificazioni dinamiche, che come tali devono essere regolarmente aggiornate. Per i PCAI questo avviene di regola ogni 5-10 anni tramite lo studio e l'adozione di varianti.

Il PCAI di riferimento per il presente messaggio è il PCAI del Luganese (PCAI-L).

## **II. IL PCAI DEL LUGANESE (PCAI-L)**

Nel 2003 il Consiglio di Stato ha dato avvio allo studio del PCAI-L, sottoponendo nel 2010 il relativo progetto agli enti interessati. A causa di due ricorsi al Tribunale cantonale amministrativo (TRAM) intentati da un Comune, **il PCAI-L è potuto entrare in vigore soltanto il 28 aprile 2015.**

Il principale ente distributore del PCAI-L è costituito dalle Aziende industriali di Lugano SA (AIL SA). Nel corso degli anni sempre più Comuni si sono rivolti ad AIL SA per l'acquisto dell'acqua o per la gestione dei propri acquedotti. Questa tendenza si è accentuata in seguito alle importanti aggregazioni che hanno riguardato la Città di Lugano.

**In previsione della crescita del settore dell'approvvigionamento, AIL SA ha nel 2014 dato inizio a una revisione della pianificazione, sviluppandola in un concetto di ampio raggio denominato "Ausbauplanung 2016", a cui farà riferimento anche la pianificazione cantonale del PCAI-L.**

La nuova pianificazione ha consentito di affinare quanto già previsto dal PCAI-L del 2011, spingendo su un'ulteriore ottimizzazione delle infrastrutture, sul collegamento delle reti idriche su larga scala per agevolare i trasporti d'acqua e sulla riduzione dei fabbisogni energetici. "Ausbauplanung 2016" ha gettato le basi per il prossimo aggiornamento del PCAI-L e per lo studio di diversi altri comprensori (Collina d'Oro, Alto Malcantone, Basso Ceresio, Basso Vedeggio).

**È infatti prevista, per il 2022, una variante al PCAI-L (PCAI-L VAR 2022).**

## **III. LE AGGREGAZIONI DI LUGANO**

Dal 2011 la Città di Lugano è stata teatro di diverse aggregazioni comunali. È di particolare rilievo per il presente messaggio il decreto legislativo del 27 giugno 2012 (con riferimento ai messaggi n. 6599 e n. 6599A al Gran Consiglio) concernente l'aggregazione dei Comuni di Bogno, Cadro, Carona, Certara, Cimadera, Lugano, Sonvico e Valcolla.

**Quale incentivo finanziario per l'aggregazione, il menzionato decreto prevede nell'art. 6 cpv. 1 cifra 3 un credito di fr. 5'400'000.- per il mantenimento sull'arco di al massimo 8 anni del regime di sussidio degli investimenti preesistenti l'aggregazione, importo derivante dal differenziale di sussidio fra le aliquote prima e dopo l'aggregazione.**

**Il termine ultimo per beneficiare del differenziale delle aliquote è appunto scaduto il 14 aprile 2021.**

È bene ricordare che Lugano, quale Comune finanziariamente forte, beneficia di un'aliquota di sussidio del 10%. Il differenziale di aliquota ha permesso al Comune di Lugano di sostenere gli importanti costi del potenziamento di infrastrutture che non erano di sua competenza prima dell'aggregazione, in particolare in Valcolla e negli ex Comuni di Cadro e Sonvico.

Parte di questi importanti investimenti ancora da eseguire riguardano gli ex Comuni di Cadro e Sonvico. **Le opere sono considerate parte integrante della prossima variante del PCAI-L.**

#### **IV. RICHIESTA DELLA CITTÀ DI LUGANO**

Con lettera del 22 gennaio 2021 il **Municipio della Città di Lugano ha inoltrato formale richiesta al Consiglio di Stato per una proroga del termine di scadenza del credito concesso dal citato DL fino ad un anno dopo l'entrata in vigore della prossima variante del PCAI-L (VAR 2022).**

**I ritardi accumulati nell'adozione del PCAI-L del 2011 e altri fattori esterni** (descritti al punto successivo), **non imputabili alla Città di Lugano o alle AIL SA**, non hanno permesso di creare la base legale, legata all'adozione della variante 2022, per utilizzare appieno il credito di fr. 5'400'000.-.

Non è tuttavia possibile indicare un termine preciso per l'adozione della prossima variante, poiché l'allestimento dell'essenziale progetto "Collina Nord" si è protratto oltre il previsto a causa della complessa situazione sanitaria, ed è tuttora in corso. Tantomeno sono prevedibili eventuali ricorsi che potrebbero sopraggiungere prima della crescita in giudicato della Risoluzione di Adozione del PCAI-L VAR 2022.

Un termine ragionevole può essere ipotizzato per il 2022-2023.

#### **V. ALIQUOTA SUSSIDIO E OPERE DI APPROVVIGIONAMENTO IDRICO**

L'aliquota di sussidio per le opere di Lugano ammonta al 10%, mentre l'aliquota ponderata sugli abitanti degli ex Comuni di Cadro e Sonvico al momento dell'aggregazione è pari al 24.89%. Il differenziale di sussidio secondo il decreto corrisponde quindi al 14.89% (24.89% - 10%).

Con lettera dell'8 aprile 2021 al Consiglio di Stato, AIL SA ha fornito i complementi di informazione necessari a motivare gli impedimenti che hanno prolungando le tempistiche per l'inizio di alcuni lavori oltre il termine di scadenza indicato nel decreto.

In generale le opere sono previste nel comparto Davesco-Cadro-Sonvico-Villa Luganese e devono essere coordinate con tutti i lavori nei quartieri. La pianificazione temporale avviene in funzione di tutte le esigenze ed è coordinata dalla Città di Lugano. Secondo i principi di gestione del traffico della Città, fra Davesco e la Val Colla non devono esserci più di due cantieri contemporaneamente. Principalmente per questo motivo e in attesa della progettazione di altre parti d'opera (tracciati e sistemazione stradale, moderazione del traffico, sottostrutture per lo smaltimento delle acque), non è stato possibile dare avvio ai cantieri.

Per quel che concerne le ragioni, condivise dalla Commissione Costituzione e leggi, che hanno impedito finora l'inizio dei lavori, si rimanda al messaggio, limitandosi a elencare qui di seguito le opere, unitamente ai costi e ai sussidi previsti:

**Collegamento Stazione di pompaggio Stampa - Dino (fase 2)**

Preventivo di massima, fr.: 530'000.-

Differenziale di sussidio, fr.: 14.89% x 530'000.- = 78'917.-

**Collegamento Dino - Serbatoio Bignö**

Preventivo di massima, fr.: 560'000.-

Differenziale di sussidio, fr.: 14.89% x 560'000.- = 83'384.-

**Serbatoio Bignö a Sonvico**

Preventivo di massima, fr.: 2'808'000.-

Differenziale di sussidio, fr.: 14.89% x 2'808'000.- = 418'111.-

**Stazione di pompaggio Novarett a Cadro**

Preventivo di massima, fr.: 610'000.-

Differenziale di sussidio, fr.: 14.89% x 610'000.- = 90'829.-

**Collegamento Dino – Stazione di pompaggio Novarett**

Preventivo di massima, fr.: 432'000.-

Differenziale di sussidio, fr.: 14.89% x 432'000.- = 64'325.-

**Collegamento Stazione di pompaggio Novarett - Via dei Circoli**

Preventivo di massima, fr.: 216'000.-

Differenziale di sussidio, fr.: 14.89% x 216'000.- = 32'162.-

**Collegamento Stazione di pompaggio Novarett – Zona di distribuzione Cugnolo**

Preventivo di massima, fr.: 562'000.-

Differenziale di sussidio, fr.: 14.89% x 562'000.- = 83'682.-

**Il totale del differenziale per opere del PCAI-L 2022 non ancora eseguite ammonta a fr. 851'410.-, a fronte di fr. 5'718'000.- di investimenti.**

## **VI. STATO ATTUALE DEL CREDITO DI COMPENSAZIONE**

**Possono beneficiare del credito di compensazione, a suo tempo stanziato, le opere già eseguite o in corso di esecuzione al 14 aprile 2021, preventivamente riconosciute come parte integrante della variante del PCAI-L 2022 e autorizzate all'inizio dei lavori prima dello stanziamento dei sussidi.**

La proiezione (sussidi già stanziati e sussidi previsti per opere ancora in corso) di consuntivo relativa al credito concesso prevede un utilizzo di **fr. 5'141'020.-. Resterebbero quindi disponibili fr. 258'980.-.**

Tale importo (fr. 258'980.-) non è da ritenersi definitivo, in quanto per le opere non ancora liquidate il costo effettivo e quindi il sussidio effettivamente versato potrà divergere; in genere ciò avviene nel senso di un minor sussidio a consuntivo d'opera. Resta inteso che la disponibilità del credito sarà costantemente aggiornata e che

**le opere di cui si chiede la proroga del termine (vedi capitolo V del presente rapporto) saranno considerate sussidiabili con aliquota maggiorata solo nella misura in cui rientreranno nel limite di fr. 5'400'000.-.**

## **VII. CONCLUSIONI**

Visto quanto precede, la Commissione Costituzione e leggi invita il Gran Consiglio ad accogliere il presente rapporto e il Disegno di decreto legislativo, annesso al messaggio governativo, relativo alla concessione di una proroga del regime di sussidio del decreto legislativo del 27 giugno 2012 concernente l'aggregazione dei Comuni di Bogno, Cadro, Carona, Certara, Cimadera, Lugano, Sonvico e Valcolla, limitatamente ad alcune opere di approvvigionamento idrico nel Comune di Lugano.

Per la Commissione Costituzione e leggi:

Omar Balli, relatore

Aldi - Bertoli - Buzzini - Corti - Filippini - Franscella -  
Gendotti - Ghisolfi - Käppeli - Lepori C. - Lepori D. -  
Passardi R. - Ris - Viscardi