

Numero
162

cl

0

Bellinzona
19 gennaio 2022

Consiglio di Stato
Piazza Governo 6
Casella postale 2170
6501 Bellinzona
telefono +41 91 814 41 11
fax +41 91 814 44 35
e-mail can@ti.ch
web www.ti.ch

Repubblica e Cantone
Ticino

Il Consiglio di Stato

Commissione gestione e finanze

francesca.martini@ti.ch

Messaggio n. 8070 del 10 ottobre 2021 – vostra lettera dell'11 gennaio 2022

Signora presidente,
signore commissarie e signori commissari,

ci riferiamo alla vostra lettera dell'11 gennaio scorso, tramite la quale chiedete alcune informazioni.

1. Quali sono gli obiettivi quantitativi e qualitativi che si vogliono raggiungere in questo settore grazie a questo credito quadro? Si chiede di esplicitare, se possibile, in termini numerici, gli obiettivi di PIL, addetti, condizioni di lavoro, numero di posti letto, numero di pernottamenti

Una componente imprescindibile della strategia turistica è rappresentata dalla presenza sul territorio di un'offerta di alloggio di qualità, che sappia rispondere, o meglio ancora, anticipare, i bisogni e le aspettative dei turisti. Il mantenimento e lo sviluppo di strutture ricettive di questo tipo dipende però strettamente da altri fattori, quali l'attrattiva e la competitività della destinazione, un'adeguata offerta per sostenere il miglioramento delle competenze dei numerosi imprenditori e operatori turistici, la capacità di allacciare collaborazioni interaziendali nonché di promuovere adeguatamente il territorio a livello nazionale e internazionale. Questi fattori sono i parametri che permettono di stabilire la concorrenzialità di una destinazione.

Il numero di pernottamenti, il PIL o il numero di addetti sono ulteriori indicatori che aiutano a comprendere lo stato di salute della destinazione. L'andamento di ognuno di essi è però strettamente collegato alla competitività della destinazione, che è condizionata da numerosi ulteriori fattori, molti dei quali esterni e difficilmente controllabili.

Nel 2014 è stato presentato lo studio "Impatto economico del Turismo in Ticino", pubblico e consultabile sulla pagina www.ti.ch/turismo > Documentazione.

Il documento approfondiva proprio l'importanza del turismo in termini di posti di lavoro, PIL, pernottamenti. Riassumiamo di seguito i dati più importanti:

L'attività turistica nel Canton Ticino è in grado di generare un'occupazione totale (sia diretta che indiretta) di circa 22'100 posti di lavoro equivalenti al tempo pieno (ETP) e un valore aggiunto lordo (PIL) di 2.1 mia. CHF (illustrazione 61). Questi valori corrispondono al 12.0% dell'occupazione totale del Canton Ticino e al 9.6% del PIL cantonale.

Un aggiornamento dello studio per permettere un paragone rispetto ai dati del 2014, potrà eventualmente essere previsto quando la situazione pandemica terminerà.

Per quanto riguarda la lettura delle dinamiche più recenti legate ai principali indicatori rinviamo al messaggio in oggetto, in particolare capitolo II.

2. Quali sono le conseguenze politiche se questi obiettivi non dovessero essere raggiunti?

Il momento del rinnovo è sicuramente un'occasione in cui trarre un bilancio dell'utilizzo del credito quadro e del suo impatto in termini economici. Rimandiamo al messaggio in oggetto per la valutazione, positiva, espressa dal Consiglio di Stato.

Ricordiamo che il credito quadro 2018-2021 è stato estinto e in esame rimangono ad oggi una ventina di incarti per investimenti stimati di circa 120 milioni, per sussidi pari a circa 8 milioni. Sono state avviate anche diverse pratiche preliminari per importanti progetti turistici che verosimilmente vedranno la luce nei prossimi anni. Cantieri importanti ed innovativi che rilanceranno zone periferiche, ma non solo, e avranno sicuramente importanti ricadute economiche sul territorio, sia durante la loro costruzione, ma anche in seguito con la creazione di posti di lavoro e nuove opportunità di collaborazione.

3. Quali sono le risorse finanziarie delle OTR? Come vengono gestite? Sono adeguate ai compiti? Sono eccessive? Si possono allegare i bilanci dell'ATT e delle OTR al rapporto? Si è convinti al 100% che le risorse delle OTR siano gestite in maniera efficiente?

Precisiamo innanzitutto che il credito quadro oggetto del Messaggio 8070 non riguarda il finanziamento delle OTR.

Il finanziamento delle OTR è previsto come segue dall'art. 16 LTur:

OTR

Art. 16 Le OTR sono finanziate:

- a) con la tassa di soggiorno;
- b) con l'80% della tassa di promozione;
- c) con i contributi comunali per il turismo;
- d) con le quote dei soci e gli eventuali contributi volontari;
- e) con il contributo annuo dello Stato giusta l'art. 14 della legge sui percorsi pedonali ed i sentieri escursionistici del 9 febbraio 1994;
- f) con i proventi commerciali e delle partecipazioni a società;
- g) con la fatturazione a terzi di prestazioni che esulano da quelle ordinarie;
- h) con il fondo di funzionamento, solo in casi di comprovata necessità.

Le OTR gestiscono le proprie risorse in base al mandato legale. I conti e i bilanci delle OTR sono pubblici, reperibili su Internet. Segnaliamo che lo scorso mese di ottobre, dietro vostra richiesta, l'Ufficio per lo sviluppo economico vi ha indicato i link pubblici dai quali scaricare questi dati. Questi link, a cui rimandiamo, rimangono tutt'ora validi. Anche per quanto riguarda l'ATT, tutte le informazioni utili come le basi legali, la strategia e i conti sono pubblicate sul relativo sito internet¹.

Per quanto riguarda l'utilizzo efficiente delle risorse delle OTR, la responsabilità gestionale è delle stesse organizzazioni, i cui conti sono annualmente oggetto di verifica tramite un revisore esterno. Conformemente a quanto previsto dall'art. 6 cpv. 2 della LTur, l'autorità cantonale ha emanato una specifica direttiva concernente i contenuti minimi del rapporto dell'organo di controllo esterno delle OTR, incaricato del controllo dell'esattezza formale e materiale dei conti consuntivi delle stesse OTR. Sempre su indicazione dell'autorità cantonale, le OTR hanno introdotto un piano dei conti unico, delle direttive contabili univoche, definito le procedure di attribuzione dei costi da assegnare alle varie tasse e implementato un sistema di controllo interno standardizzato, costituito dall'insieme delle regole, delle procedure e delle strutture organizzative volte ad assicurare il corretto funzionamento dell'ente con un ragionevole margine di sicurezza.

Per contro per quanto riguarda l'efficacia dell'utilizzo delle risorse nel loro insieme, rileviamo che un elemento su cui migliorare era quello della collaborazione tra le OTR e l'ATT. Negli ultimi anni abbiamo potuto in proposito osservare una crescente collaborazione per lo sviluppo di progetti di interesse cantonale. Questa indirizzo deve essere ulteriormente rafforzato.

4. Quali sono le interazioni tra L-tur e politiche regionali? Quali crediti vengono erogati grazie a quale legge?

La strategia di sostegno alle attività turistiche, o politica turistica, raggruppa sia la politica economica regionale PER (aumentare la competitività e l'attrattiva del Ticino e delle sue destinazioni turistiche), sia le misure specifiche sulla base della LTur (incentivare l'imprenditorialità favorendo il miglioramento della qualità dell'offerta di alloggio, con un accento sull'albergheria), sia le azioni mirate inerenti il marketing, di competenza dell'ATT (consolidare la presenza del Ticino sui mercati nazionali e internazionali).

La dinamica dell'interazione tra i vari strumenti di sostegno diretto e indiretto al settore alberghiero, sono illustrati nella figura seguente.

¹ www.ticino.ch/it/about-us.html



I sussidi stanziati tramite la LTur o tramite la PER non si sovrappongono. Possono a volte essere complementari, nei casi in cui un investimento comporta una parte di interesse regionale e una parte relativa alla strategia aziendale di una singola struttura ricettiva. Per esempio: ampliamento di un albergo (LTur) che comporta anche la realizzazione di un'offerta wellness messa a disposizione di tutti i turisti e residenti e che va a influenzare l'attrattiva dell'intera destinazione, in particolare in una regione periferica (PER).

5. Come vengono ripartiti i crediti L-tur / LPR nei distretti cantonali? Si chiede di indicare per favore la ripartizione distretto per distretto con una tabella.

La seguente tabella mostra il dettaglio degli aiuti stanziati con la LTur e la PER per il periodo 2018-2021.

Aiuti PER 2018-2021	
Bellinzonese e valli	8'553'567 CHF
Locarnese e valli	7'407'772 CHF
Luganese	2'949'338 CHF
Mendrisiotto	2'209'165 CHF
Cantonale	16'958'061 CHF
TOTALE	38'077'903 CHF

Aiuti LTur 2018-2021	
Bellinzonese e valli	1'546'064 CHF
Locarnese e valli	11'316'165 CHF
Luganese	2'564'326 CHF
Mendrisiotto	1'829'605 CHF
Cantonale	18'369'693 CHF
TOTALE	35'625'853 CHF

I dati includono tutti i sussidi stanziati dal 1.1.2018 al 31.12.2021 e pertanto, per la LTur, non sono paragonabili con i dati forniti per il Messaggio 8070 perché il credito quadro

RG n. 162 del 19 gennaio 2022

2018-2021 partiva da settembre 2018, mentre in questa statistica sono state incluse anche decisioni dall'1.1. 2018 al 31.08.2018, pertinenti al credito quadro precedente.

I dati PER comprendono lo stesso periodo 1.1.2018-31.12.2021 e sono a cavallo di due crediti quadro (periodo 2016-2019 e 2020-2023).

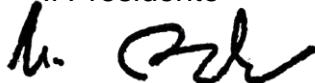
Tuttavia, per rendere gli importi paragonabili sull'arco del quadriennio 2018-2021, abbiamo considerato le date di stanziamento dei sussidi indipendentemente dal credito quadro di riferimento.

Gli aiuti sono suddivisi per regioni in base alle OTR o agli ERS di riferimento. Inoltre comprendono la designazione "cantonale" attribuita a progetti non particolarmente legati ad una regione ma che interessano tutto il territorio. Per esempio: per la LTur il finanziamento di 3 anni dell'ATT; per la PER ad esempio il finanziamento della Fondazione Agire o della Ticino Film Commission.

Vogliate gradire, signora presidente, signore commissarie e signori commissari, l'espressione della nostra stima.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente



Manuele Bertoli

Il Cancelliere



Arnaldo Coduri

Copia a:

- Consiglio di Stato (decs-dir@ti.ch; dfe-dir@ti.ch; di-dir@ti.ch; dss-dir@ti.ch; dt-dir@ti.ch; can-sc@ti.ch)
- Servizi del Gran Consiglio (sgc@ti.ch)
- Divisione dell'economia (dfe-de@ti.ch)
- Ufficio per lo sviluppo economico (dfe-use@ti.ch)