

Rapporto

numero

**7958 R /
7981 R**

data

29 marzo 2022

competenza

DIPARTIMENTO DEL TERRITORIO

della Commissione gestione e finanze sui messaggi

- **10 febbraio 2021 concernente la richiesta di un credito aggiuntivo di 219'399 franchi per il sussidio di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque**
- **31 marzo 2021 concernente lo stanziamento di un credito di 5'906'464 franchi per il sussidio delle opere di canalizzazione e di depurazione delle acque luride approvate nel 2020 a favore di 37 Comuni**

1. I MESSAGGI

Riteniamo che l'unità di materia dei messaggi n. 7981 e n. 7958 permetta di trattarli entrambi con il presente rapporto. Con il messaggio n. 7981, Il Consiglio di Stato sottopone al Gran Consiglio lo stanziamento di un credito di 5'906'464 franchi per il sussidio di opere di smaltimento acque riguardanti 37 Comuni e chiede di adottare il relativo disegno di decreto legislativo, mentre con il messaggio n. 7958 è sottoposta al vostro esame la proposta di ratifica dei crediti aggiuntivi per il sussidio di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque comunali versati nel biennio 2019-2020, per un importo complessivo di fr. 219'399.

2. PREMESSA

Si tratta della quarantesima richiesta di crediti per il sussidio di opere comunali. Infatti dal 1974 al 31 dicembre 2020 sono stati stanziati crediti di sussidio a favore dei Comuni per la realizzazione di opere comunali di smaltimento delle acque per un totale di fr. 359.4 milioni, corrispondenti a un volume d'investimento di fr. 1'286.0 milioni.

Nella tabella successiva, suddivisi per anno, sono riassunti gli investimenti e i sussidi per opere comunali che sono stati oggetto dei messaggi presentati negli ultimi 20 anni.

Anno	Investimenti	Sussidi TI	Anno	Investimenti	Sussidi TI
2001	18.77	4.60	2011	28.70	7.58
2002	36.17	11.64	2012	29.89	7.99
2003	20.19	5.37	2013	20.89	6.15
2004	30.54	8.53	2014	18.01	6.09
2005	16.97	4.60	2015	16.31	4.33
2006	20.40	6.62	2016	18.66	4.99
2007	14.90	3.98	2017	25.68	5.37
2008	27.01	6.52	2018	19.94	5.11
2009	26.86	8.15	2019	33.77	8.53
2010	20.36	5.07	2020	28.98	5.91

Media annua investimenti: 23.65 mio (20 anni) 24.08 mio (ultimi 10 anni)
 Media annua sussidi TI: 6.36 mio (20 anni) 6.21 mio (ultimi 10 anni)

L'investimento delle opere approvate nel 2020, come indicato nella precedente tabella, è superiore alla media degli ultimi 10 e 20 anni, mentre il totale dei sussidi del 2020 è inferiore alla media di detti periodi.

3. OPERE DI CANALIZZAZIONE COMUNALI E RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

Qui di seguito sono elencate le opere comunali a beneficio di sussidi i cui progetti sono stati approvati dal servizio tecnico del Dipartimento del territorio nel 2020 e a gennaio del 2021

e la relazione con il piano finanziario. Per la tabella completa del calcolo dei sussidi si prega di consultare il messaggio. Come noto le percentuali di sussidio sono fissate, conformemente all'art. 116 della LALIA, in base alla capacità finanziaria dei Comuni ticinesi. Per le opere del presente rapporto, le aliquote di sussidio sono determinate dalla "Graduatoria degli indici di capacità finanziaria dei Comuni ticinesi" in vigore dal 25 settembre 2018 valida per il biennio 2019-2020, e quella in vigore dal 6 ottobre 2020 valida per il biennio 2021-2022, sulla base della data di approvazione delle istanze inviate al servizio tecnico del Dipartimento del territorio.

Fanno eccezione le percentuali di sussidio dei quartieri di Carona e Sonvico del Comune di Lugano, le cui opere beneficiano del regime di sussidio preesistente l'aggregazione decretata il 27 giugno 2012 (BU 35/2012 del 24 agosto 2012, pag. 393 e seguenti).

Analogamente con quanto fatto negli anni precedenti, anche nella presente richiesta di credito si propone, sovente in combinazione con nuove opere di sottostruttura, il sussidio del rifacimento di canalizzazioni. Si tratta, in ogni caso, di fognature eseguite negli anni cinquanta/settanta e per le quali, sino ad ora, non è stato versato il sussidio cantonale.

Il credito da stanziare per le opere comunali ammonta a **5'906'464 franchi** mentre i sussidi per le opere del presente messaggio sono previsti nel PFI al settore 52 "Ambiente e

Rapporto n. 7958 R / 7981 R del 29 marzo 2022

energia", posizione 521 Comuni per il periodo 2020-2023 e successivi, con i seguenti collegamenti agli elementi WBS:

Comuni	Preventivo		Sussidio	No. WBS 731 52
AIROLO	222'300.-	40%	88'920.-	4751
ALTO MALCANTONE	1'814'100.-	40%	725'640.-	4752
ARBEDO-CASTIONE	343'000.-	30%	102'900.-	4753
ASCONA	150'000.-	10%	15'000.-	4754
BALERNA	1'417'000.-	20%	283'400.-	4755
BEDANO	192'500.-	20%	38'500.-	4756
BELLINZONA	660'955.-	30%	198'287.-	4757
BISSONE	1'167'000.-	10%	116'700.-	4758
CAPRIASCA	492'439.-	40%	196'976.-	4759
CUREGLIA	611'000.-	10%	61'100.-	4760
FAIDO	84'315.-	40%	33'726.-	4761
GAMBAROGNO	475'567.-	30%	142'670.-	4762
GORDOLA	328'856.-	20%	65'771.-	4763
ISONE	500'500.-	40%	200'200.-	4764
LOCARNO	31'000.-	30%	9'300.-	4765
LUGANO	6'212'692.-	10-20-30%	1'188'939.-	4766
MAGLIASO	131'000.-	20%	26'200.-	4767
MAROGGIA	1'094'000.-	20%	218'800.-	4768
MENDRISIO	4'965'400.-	10-20%	549'100.-	4769
MORBIO INFERIORE	363'000.-	30%	108'900.-	4770
NOVAZZANO	325'000.-	20%	65'000.-	4771
ORIGLIO	736'000.-	10%	73'600.-	4772
PERSONICO	223'200.-	40%	89'280.-	4773
PONTE TRESA	255'000.-	30%	76'500.-	4774
PORZA	38'800.-	10%	3'880.-	4775

Rapporto n. 7958 R / 7981 R del 29 marzo 2022

PURA	311'000.-	30%	93'300.-	4776
QUINTO	109'100.-	40%	43'640.-	4777
RIVIERA	767'700.-	40%	307'080.-	4778
RONCO SOPRA ASCONA	650'000.-	10%	65'000.-	4779
SAVOSA	1'362'600.-	10%	136'260.-	4780
SERRAVALLE	120'300.-	40%	48'120.-	4781
SESSA	228'500.-	40%	91'400.-	4782
SORENGO	503'000.-	10%	50'300.-	4783
STABIO	1'128'150.-	10%	112'815.-	4784
TENERO CONTRA	608'200.-	30%	182'460.-	4785
VERNATE	156'000.-	10%	15'600.-	4786
VERZASCA	203'000.-	40%	81'200.-	4787

Lo stanziamento del credito proposto con l'allegato decreto legislativo richiede l'approvazione da parte della maggioranza assoluta dei membri del Gran Consiglio (cfr. art. 5 cpv. 3 LGF).

4. OPERE LIQUIDATE NEL BIENNIO 2019-2020

Nel biennio 2019-2020 sono stati versati sussidi per ca. 5.1 milioni di franchi per 42 opere comunali di smaltimento acque. In 37 casi il consuntivo è risultato inferiore al preventivo e negli altri 5 si sono riscontrati dei maggiori costi. Comparativamente, per le 1594 opere liquidate nel periodo 1995 - 2020 si hanno i seguenti importi:

- preventivo globale fr. 683'341'786
- consuntivo globale fr. 603'701'373
- minor costo rispetto al preventivo fr. 79'640'413

È però prassi verificare le cause dei casi con maggiori costi e sottoporli al voto del Gran Consiglio.

4.1. Opere con costi minori rispetto al preventivo

Per quanto concerne le 37 opere di canalizzazione e di depurazione in cui si è riscontrato un minor costo, la tabella che segue ne riassume la situazione finanziaria.

	Preventivo	Consuntivo	Sussidi stanzi.	Sussidi versati	Minor sussidio
2019	11'157'529.-	8'145'538.-	2'711'734.-	1'865'063.-	846'671.-
2020	11'078'689.-	8'830'104.-	3'418'923.-	2'639'637.-	779'286.-
Totale	22'236'218.-	16'975'642.-	6'130'657.-	4'504'700.-	1'625'957.-

4.2. Opere con costi maggiori rispetto al preventivo

Le cause dei maggiori costi sono molteplici, anche se le principali, come per i messaggi precedenti, risultano essere:

- aumenti e indennità ricorrenti
- difficoltà d'esecuzione dei lavori
- cambiamenti (estensione) di progetto

Ripartire le opere per causa dei sorpassi di spesa è assai difficile, anche perché, di regola, i maggiori costi sono collegati a più cause.

Dal profilo dell'entità dei sorpassi per le opere comunali del presente messaggio si ha la seguente situazione:

- 1 caso con maggiori costi inferiori a fr. 5'000.-
- 4 casi con sorpassi più consistenti le cui cause saranno illustrate in seguito.

Per le considerazioni già espresse nel messaggio n. 4642 del 14 maggio 1997, condivise dalla Commissione della gestione e delle finanze, sono riportate le giustificazioni dettagliate solo per quelle opere i cui sussidi aggiuntivi sono superiori a fr. 5'000.-. Le opere i cui sorpassi di sussidio sono inferiori a tale importo sono in ogni modo riportate nella tabella ricapitolativa del messaggio, così come i dettagli dei maggiori costi per ogni progetto.

Qui il riepilogo costi e sussidi da ratificare

DL	COMUNI	SUSSIDI			No. WBS
		VERSATI	STANZIATI	DIFFER.	
					731 52
2012 – 14.10.2013	Gravesano	74'755	65'000	9'755	4372
	Prato Leventina	233'332	140'200	93'132	4390
2014 – 22.06.2015	Prato Leventina	459'747	370'400	89'347	4474
2015 – 22.03.2016	Novazzano	65'260	64'200	1'060	4525
2017 – 18.06.2018	Faido	83'604	61'200	22'404	4613

In aggiunta a quanto precede si segnala altresì un sorpasso per un'opera consortile:

DL	CONSORZIO	SUSSIDI			No. WBS
		VERSATI	STANZIATI	DIFFER.	
					731 52
2010 – 20.06.2011	Consorzio Medio Cassarate CMC	54'720*	51'019*	3'701	1246

*cifre aggiornate rispetto al messaggio in cui era rimasto un refuso

5. CONSIDERAZIONI FINALI

Per il messaggio n. 7981 si chiede quindi lo stanziamento di un credito di 5'906'464 franchi per il sussidio delle opere di canalizzazione e di depurazione delle acque luride approvate nel 2020 a favore di 37 Comuni. Il credito da stanziare per le opere comunali ammonta a **5'906'464 franchi** mentre i sussidi per le opere del presente messaggio sono previsti nel PFI al settore 52 "Ambiente e energia", posizione 521 Comuni per il periodo 2020-2023 e successivi, con i seguenti collegamenti agli elementi WBS:

Per quanto riguarda invece il messaggio n. 7958 e le opere liquidate nel biennio 2019-2020, il credito aggiuntivo richiesto di fr. 219'399.- è la ratifica di una spesa sostenuta negli anni 2019 e 2020 nell'ambito dei preventivi dello Stato e non comporta nessun sorpasso dei limiti di credito iscritti a piano finanziario investimenti 2019-2021. I singoli sorpassi sono stati valutati nel dettaglio e approvati dal servizio tecnico della Sezione per la protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

La Commissione gestione e finanze, visto quanto sopra ed in applicazione dell'art. 25 della legge 20 gennaio 1986 sulla gestione e sul controllo finanziario dello Stato e sulla base delle considerazioni esposte, invita il Gran Consiglio ad approvare i decreti legislativi allegati ai messaggi n. 7891 e n. 7958.

Per la Commissione gestione e finanze:

Samantha Bourgoïn, relatrice
Agustoni - Balli - Bignasca - Biscossa -
Caverzasio - Dadò - Durisch - Ferrara -
Gianella Alessandra - Guerra - Jelmini -
Pamini - Quadranti - Sirica