

Rapporto di minoranza

numero

data

competenza

26 settembre 2022

DIPARTIMENTO DELL'EDUCAZIONE, DELLA CULTURA E DELLO SPORT

della Commissione formazione e cultura sull'iniziativa parlamentare 15 ottobre 2018 presentata nella forma generica da Sergio Morisoli e cofirmatari "Rinnoviamo la scuola dell'obbligo ticinese"

1. INTRODUZIONE

L'iniziativa parlamentare generica "Rinnoviamo la scuola dell'obbligo ticinese" ripropone in modo ampliato quanto già espresso nella mozione «Apriamo un dibattito di riforma a 360 gradi sulla scuola media e modifichiamo la legge» (26 giugno 2012) e nella mozione «Appello per l'educazione» (24 settembre 2012). A questi atti parlamentari il Consiglio di stato ha risposto a suo tempo nel messaggio n. 6748.

2. IL CONTENUTO DELL'INIZIATIVA GENERICA

L'iniziativa in oggetto fornisce 61 spunti di riflessione allo scopo di elaborare e mettere in atto una riforma della scuola media. Come detto nel testo dell'iniziativa, si tratta di proposte generiche, spesso in forma di slogan, non accompagnate da argomentazioni specifiche su cui ragionare.

Gli ambiti di intervento proposti riguardano il corpo insegnante, l'organizzazione scolastica, i livelli, i contenuti, il ruolo dei genitori.

Per quanto riguarda i docenti, le proposte sono le seguenti:

- migliorare la loro remunerazione
- dare una maggiore libertà didattica e di conseguenza ridimensionare il ruolo degli esperti
- facilitare i docenti ultracinquantenni
- rendere meno esigenti i corsi di abilitazione e di aggiornamento
- studiare strategie per aumentare l'attrattività della professione

Per quanto riguarda l'organizzazione, le proposte sono le seguenti:

- decentralizzare il «potere scolastico» e affidarlo agli istituti (docenti, direttori)
- assegnare un budget globale e un direttore a tempo pieno a ogni sede (ma anche creare una direzione distrettuale unica a tempo pieno)
- avere sedi scolastiche più piccole
- condizionare la nomina dei direttori in base al preavviso favorevole degli insegnanti
- trasformare le sedi in Unità Amministrative Autonome

Rapporto di minoranza del 26 settembre 2022

- valutare regolarmente i docenti e il grado di soddisfazione dei genitori
- eliminare i Laboratori e gli Atelier
- formare classi con un minimo di 16 allievi e un massimo di 20

Per quanto riguarda i livelli le proposte sono le seguenti:

- non abolire i livelli, ma formazione di livelli qualitativi diversi in funzione di sbocchi diversi
- promuovere nel corso dei 4 anni di SM sia il recupero che l'approfondimento
- per il secondo biennio di orientamento occorre offrire due opzioni, una di approfondimenti pre-liceali, l'altra di approfondimenti pre-professionali
- considerare le differenze individuali una ricchezza per una società pluralistica e non un intralcio elitario discriminante per una società che si vuole uniforme

Per quanto riguarda i contenuti le proposte sono le seguenti:

- la scuola istruisce e forma in modo adeguato alle capacità degli allievi e alle esigenze del contesto socio economico
- più insistenza sulle competenze scolastiche, meno insistenza sulle competenze sociali
- la scuola educa alla competizione, alla solidarietà, all'eccellenza, alla bellezza e all'identità

Per quanto riguarda il ruolo dei genitori, le proposte sono le seguenti:

- i genitori sono liberi di scegliere un istituto dove mandare i figli all'interno di un comprensorio
- i genitori possono partecipare alla vita dell'Istituto e essere rappresentati negli organi dirigenziali;
- le competenze dell'assemblea dei genitori sono da ampliare per darle il diritto di designare i suoi rappresentanti nei consigli d'istituto

3. LA RISPOSTA DEL CONSIGLIO DI STATO

Il CdS, che ha una posizione critica rispetto ai 61 spunti presentati nell'iniziativa, ha risposto per esteso tramite la RG 3998 del 29 agosto 2019, in particolare facendo riferimenti puntuali a leggi e misure già in vigore e ricordando le finalità della scuola.

4. CONCLUSIONI COMMISSIONALI

La minoranza della Commissione formazione e cultura richiama ancora una volta l'attenzione sul fatto che da alcuni anni tutta la scuola - compresa la scuola media al centro dell'attenzione dell'iniziativista - è stata coinvolta in molti cambiamenti a tutti i livelli, con il sostegno di una larghissima maggioranza delle forze politiche.

Si veda ad esempio l'introduzione di ulteriori ore di insegnamento a classe dimezzata in matematica e tedesco, di sgravi per il docente di classe al fine di migliorare l'orientamento e della riduzione del numero massimo di allievi per classe. Misure approvate dal GC il 23 settembre 2020.

Inoltre questo Gran Consiglio ha accolto positivamente l'incremento della pedagogia speciale e degli aiuti mirati per gli allievi che soffrono di disturbi quali la dislessia e la discalculia. Parallelamente all'istruzione, la scuola dell'obbligo si è assunta impegni sul piano educativo ed etico, come la prevenzione delle dipendenze, la sensibilizzazione contro il bullismo, la valorizzazione dell'inclusione e molto altro, nel rispetto delle richieste delle famiglie stesse, senza con ciò penalizzare l'istruzione nelle materie, come invece afferma ingiustificatamente l'iniziativista, in chiara contraddizione con i risultati della valutazione del nostro sistema formativo; infatti, i dati relativi agli ultimi test PISA vedono gli allievi ticinesi collocati ai primi posti nei confronti internazionali, confermando in tal modo ciò che stiamo dicendo, e cioè che la nostra, di base, è una buona scuola e per continuare a crescere non ha bisogno di una riforma globale, ma di adattamenti puntuali.

Si consideri che nel Paese si fa strada da tempo una chiara volontà di continuare a migliorare il nostro sistema scolastico nel rispetto delle finalità della scuola definite nella Legge.

Proprio in queste settimane tutte le forze politiche in campo stanno dibattendo sul modo di superare i livelli mantenendo alta la qualità della formazione. Lo scorso mese di maggio, dopo il lancio dell'iniziativa popolare "Basta livelli nella scuola media!" ha preso avvio l'elaborazione di un progetto per la loro abolizione. Ad oggi, tutte le forze politiche e anche la Conferenza dei Direttori della SM stanno lavorando a progetti volti a evitare la suddivisione degli allievi in corsi A e B. Gli attori della scuola, le forze politiche, le Associazioni magistrali e la società civile si stanno muovendo nella direzione di una riforma scolastica di segno nettamente opposto a quella preconizzata dagli iniziativisti. Proposte, queste ultime, legittime, naturalmente, tuttavia fondate su una visione che introduce una chiara rottura rispetto alla maggioranza delle idee emerse finora e che non sono frutto di alcuna consultazione di docenti e genitori.

Considerando quanto precede e considerando la grande quantità e la complessità delle proposte in elaborazione attualmente, è legittimo chiedersi che cosa significhi avviare "un processo di riforma generale, che prenda anche spunto e sia in grado di confrontarsi costruttivamente con i temi proposti e contenuti in questo atto".

Si vuole una riforma o una controriforma della scuola? In quale direzione? Con quali obiettivi? Con quali risorse?

Senza risposte almeno generali a questi quesiti la richiesta è troppo vaga e non è utile a far capire al Governo cosa davvero vuole il Parlamento. Cosa potrebbero mai sortire un dibattito e un processo di riforma generale che partono da proposte estremamente contraddittorie? Tale dibattito si sovrapporrebbe di fatto al dibattito parlamentare, senza portare alcun contenuto reale e mettendo a rischio la qualità della scuola media e i buoni risultati raggiunti.

Le ragioni fin qui esposte e un sano realismo sarebbero sufficienti a invitarci a perseverare nella direzione intrapresa per migliorare e difendere con decisione la nostra scuola media, strenuamente voluta non solo da tutti gli attori in campo, ma anche, e forse soprattutto, dalla maggioranza dei politici che cinquant'anni fa hanno avviato uno storico processo di democratizzazione della scuola.

Per tutte le ragioni sopraelencate, la minoranza della scrivente Commissione ritiene ingiustificata, in questo momento di già grande fermento, l'apertura di un ulteriore "vasto

Rapporto di minoranza del 26 settembre 2022

dibattito” generale che, ribadiamo, non ha una direzione precisa, non ha obiettivi ben definiti e non prevede né il costo né la durata di tale operazione.

Alle nostre allieve e ai nostri allievi servono invece riforme su temi puntuali, adottate dopo un'adeguata sperimentazione e analisi scientifica, sulle quali si possano esprimere le componenti della scuola e i partiti. **La proposta di aprire un vasto dibattito a partire da idee completamente contraddittorie ci conduce a una dispersione di forze e di risorse inaccettabile e bisogna avere il coraggio di dire di no.**

Conseguentemente, la minoranza della Commissione formazione e cultura invita il Gran Consiglio ad approvare il presente rapporto e a respingere l'iniziativa parlamentare 15 ottobre 2018 presentata nella forma generica da Sergio Morisoli e cofirmatari “Rinnoviamo la scuola dell'obbligo ticinese”.

Per la minoranza della Commissione formazione e cultura:

Daniela Pugno-Ghirlanda, relatrice
Biscossa (con riserva) - Gardenghi - Ghisletta

INIZIATIVA PARLAMENTARE

presentata nella forma generica da Sergio Morisoli e cofirmatari "Rinnoviamo la scuola dell'obbligo ticinese"

del 15 ottobre 2018

Guardare oltre per migliorare già il presente.

Domenica scorsa il popolo ticinese con il 56.7% di NO ha respinto chiaramente la sperimentazione della Scuola che verrà (SCV) e con essa il progetto stesso. Il DECS ha ammesso che quella via non è più proponibile alla luce della volontà popolare.

I promotori del referendum e i fautori del NO alla SCV hanno sempre affermato senza equivoci, che il NO non è un NO alla riforma scolastica ma un NO alla proposta contenuta nella SCV.

Coerentemente con questa affermazione, per non perdere tempo e per far tesoro: di tutto il lavoro fatto, della documentazione prodotta, delle prese di posizione di questi anni, degli atti parlamentari pendenti e non da ultimo per capitalizzare le indicazioni emerse nella campagna referendaria;

riteniamo urgente e opportuno presentare alcune indicazioni di lavoro per modificare le leggi, i regolamenti e le direttive che reggono la scuola dell'obbligo ticinese.

Lo facciamo nella forma generica per permettere al Governo e al Parlamento di trovare il miglior modo per trasformare in normativa ciò a cui teniamo, e ciò che ci pare derivare dal verdetto popolare. Si tratta di una rotta che contiene per noi alcuni punti irrinunciabili, ma la forma dell'iniziativa generica permette proprio di affrontarli apertamente in modo da riuscire, prima con altri colleghi in parlamento e speriamo con il Dipartimento, poi nella scuola e poi nel Paese, a produrre quell'unità di intenti che è il solo modo per rinnovare la nostra scuola.

Il nostro scopo è quello di proporre una linea di rinnovamento della scuola ticinese rispettosa della volontà popolare e nel contempo conforme alle necessità reali interne ed esterne al mondo scolastico, nonché adatta ad affrontare le sfide a cui i giovani saranno confrontati nei prossimi decenni.

I nostri 61 punti irrinunciabili ma negoziabili, suddivisi in 5 capitoli sono:

1. Docenti

- il docente deve tornare ad essere il fulcro dell'istruzione e dell'educazione scolastica: non solo docente ma anche maestro;
- va valorizzato e mutato il sistema di remunerazione (non è un funzionario) e di carriera (non solo verticale ma anche orizzontale);
- va riconosciuta maggiore libertà e responsabilità al suo ruolo. Anziché continuare ad essere un esecutore di metodi, ricette pensate da altri (pedagoghi, didattici, scienziati dell'educazione ecc.) occorre invertire la dinamica: prima il docente e poi gli esperti;
- mobilità tra docenti e sedi;
- valorizzazione del know how dei docenti over 50 in altre nuove funzioni all'interno delle sedi (coaching, tutoring, mentoring);
- sgravo orario per docenti ultracinquantenni;
- la professione deve tornare ad essere attrattiva per chi la svolge e soprattutto per i giovani;

Rapporto di minoranza del 26 settembre 2022

- levare tutti gli ostacoli inutili di entrata nella professione, tipo esagerati percorsi di guerra per l'abilitazione, salari non conformi a ciò che offre il privato aziendale a neo laureati o a neo dottorati;
- favorire l'accesso a questa formazione migliorando e favorendo il riconoscimento e l'inclusione dei diplomi o titoli ottenuti in Svizzera e rendere meno difficoltoso il percorso abilitativo. L'abilitazione deve dare valore aggiunto alla scuola e non un percorso selettivo disincentivante la professione di docente;
- corsi formazione dei docenti, dare la priorità a quelli veramente funzionali all'insegnamento, come scambio di informazioni e materiali fra docenti e non come corsi teorici calati dall'alto che servono ben poco nella pratica di ogni giorno.

2. Organizzazione

- il tema importante della conduzione degli istituti scolastici e del loro funzionamento va regolato per legge;
- riequilibrare competenze tra chi produce la scuola (istituti) e chi la dirige (dipartimento) in modo complementare e sussidiario;
- decentralizzare parte del "potere scolastico" dal dipartimento (amministratori, esperti di ogni genere) a favore di chi la scuola la produce (docenti, direzioni di istituto);
- distribuire agli istituti più libertà e responsabilità assieme a più diritti ma anche più doveri;
- budget globali per ogni sede scolastica;
- direzioni a tempo pieno per ogni sede;
- sedi scolastiche più piccole, meglio distribuite e meno affollate;
- messa in rete delle diverse sedi distrettuali con una direzione unica a tempo pieno;
- decentramento del potere dagli uffici alle sedi;
- preavvisi delle Direzioni di istituto e del collegio docenti per alcune scelte dipartimentali e del Governo;
- creare il consiglio d'istituto obbligatorio per le scuole medie cantonali, e completare e ampliare le sue competenze;
- nuovi ruoli del direttore, del vice e dei membri di direzione di istituto;
- maggiore potere al direttore e alla direzione;
- ruolo attivo gestionale del collegio docenti e di quello dei direttori di istituto;
- la nomina dei direttori e dei vicedirettori spetta come oggi al Consiglio di stato ma si esige il preavviso del Dipartimento e del collegio docenti dell'istituto interessato dalla nomina;
- monitoraggio e valutazione annuale per istituto delle prestazioni dei docenti;
- monitoraggio e valutazione biennale per istituto della soddisfazione dei genitori;
- trasformare tutte le sedi di scuola pubblica in unità amministrative autonome (UAA) ai sensi della legge speciale sulle UAA. È una risposta pragmatica, necessaria e collaudata alla questione della delega di libertà e responsabilità, e di diritti e doveri nonché di fiducia a chi ne è all'altezza e sta al fronte;
- in conformità con il principio di gestione UAA degli istituti di scuola media cantonali, e tenuto conto della delega di competenze alla direzione vengono affidate le libertà e le responsabilità,

Rapporto di minoranza del 26 settembre 2022

- i diritti e i doveri di gestione finanziaria dell'istituto, di nomina incarico dei docenti, di valutazione annuale dei docenti, promuove la rete educativa con gli altri enti educativi non scolastici locali, organizza la valutazione biennale della soddisfazione dei genitori;
- le sedi devono beneficiare di maggior autonomia nel gestire le varie situazioni e anche le griglie orario non devono essere assolutamente fisse: ci sono specificità e differenza fra le SM che vanno colte;
 - istituti scolastici di SM con max 400 allievi;
 - classi scolastiche con min 16 e max 20 allievi;
 - né laboratori né atelier.

3. Livelli

- la situazione odierna va cambiata;
- analizzare modelli di successo sperimentati altrove in Svizzera, primariamente per ricavarne i vantaggi;
- valorizzare equamente, differenziandola, la formazione per lo sbocco sia sulla via professionale che sulla via dello studio superiore;
- mantenere alto l'obiettivo di formazione duale professionale come atout svizzero;
- favorire la diversità nell'unità dei percorsi scolastici e quindi non l'abolizione dei livelli ma caso mai la formazione di livelli qualitativi diversi in funzione di sbocchi diversi;
- mettere a fuoco i due bienni di SM: il primo, di orientamento, deve aver cura di promuovere adeguatamente sia il recupero, sia alcuni approfondimenti. In particolare per gli allievi che hanno difficoltà o lacune trascinate dalla SE occorre predisporre dei momenti di recupero; per gli altri, offrire dei corsi di approfondimento stimolanti;
- per il secondo biennio di orientamento occorre offrire due opzioni, una di approfondimenti pre-liceali, l'altra di approfondimenti pre-professionali. Condizione indispensabile è che ci siano i profili di richiesta di ambedue i settori post obbligatori e che i programmi e gli obiettivi siano chiaramente definiti e impegnativi. Inoltre anche per questo biennio si possono offrire delle possibilità di recupero per quegli allievi che stentano sia nell'una sia nell'altra opzione, e parallelamente delle possibilità di corsi di perfezionamento su determinati argomenti o lingue;
- riproporzionare le competenze scolastiche (in declino) con le competenze sociali (in aumento) sia in quantità che in qualità;
- recuperare posizioni nella classifica inter cantonale per ciò che riguarda la bravura degli allievi;
- promuovere e offrire dei percorsi selettivi e meritori sia per gli allievi che per i docenti;
- dischiudere le intelligenze, farle emergere, valorizzarle. Le differenze individuali sono una ricchezza per una società pluralistica e non un intralcio elitario discriminante per una società che si vuole uniforme;
- puntare sia alle pari opportunità di partenza per tutti sia sulle eccellenze di arrivo;
- lo scopo è fare uscire dalla scuola giovani pronti cognitivamente e robusti psicologicamente per il lavoro, lo studio e la realtà mutevole e difficile che li aspetta.

4. Contenuti

- la scuola trasmette istruzione, sapere, conoscenze, competenze puntuali e tecniche in modo organizzato e in conformità alle capacità degli allievi e alle esigenze del contesto socio economico;
- il Consiglio di Stato approva i piani di studio per ogni grado e ordine di scuola elaborati dal Dipartimento, tenuto conto del parere del collegio dei Direttori con la partecipazione degli esperti e dei docenti. Sono riservate le disposizioni federali;
- il Gran Consiglio ne decide l'attuazione e i tempi;
- la preparazione, il monitoraggio e il controllo dei piani di studio è di competenza della Commissione tripartita cantonale per i piani di studio. È presieduta dal Consigliere di Stato capo del DECS, da 3 esperti dipartimentali, da 4 Direttori di istituti pubblici statali e da 2 Direttori di istituti privati parificati;
- i piani di studio per la scuola dell'obbligo tengono conto della personalizzazione per la promozione dell'eccellenza e dell'equità;
- riproporzionare le competenze scolastiche (troppo neglette) con le competenze sociali (troppo enfatizzate) sia in quantità che in qualità;
- educare a competere (dare il massimo di sé), educare alla solidarietà (dare il buono di sé), educare all'eccellenza e alla bellezza (dare il meglio di sé), educare all'identità (avere rispetto di sé);
- l'apprendimento di ogni materia inserita nei piani di studio è valutato con una nota da 1 a 6 per ogni allievo;
- il passaggio dalla scuola elementare alla scuola media richiede l'ottenimento della licenza;
- il passaggio dalla scuola media alle scuole superiori o professionali richiede una licenza di scuola media.
- la scuola non è una istituzione sociale ma una istituzione educativa

5. Genitori

- partecipare alla vita dell'Istituto e essere rappresentati negli organi dirigenziali;
- le competenze dell'assemblea dei genitori è da ampliare per darle il diritto di designare i sui rappresentanti nei consigli d'istituto;
- libertà di scelta di istituto dove mandare i figli all'interno di un comprensorio;
- vogliono che: i loro figli vadano volentieri a scuola senza annoiarsi perché si ripete continuamente gli argomenti, o frustrarsi perché non si riesce a seguire; i loro figli si trovino in un ambiente ordinato e disciplinato; i loro figli imparino i fondamenti del sapere: leggere, scrivere, far di conto, con solide conoscenze linguistiche e buon senso critico; i loro figli siano preparati nel migliore dei modi e pronti alla realtà.

Sergio Morisoli
Ferrari - Filippini - Galeazzi - Pamini - Pinoja