**della Commissione formazione e cultura**

**sull’iniziativa parlamentare 23 gennaio 2023 presentata nella forma elaborata da Giorgio Fonio e cofirmatari "Modifica dell’art. 6 della Legge sugli aiuti allo studio (LASt) – Eliminare le soglie minime di accesso all’aiuto agli studi”**

**(v. messaggio 4 ottobre 2023 n. 8332)**

1. **LA SITUAZIONE ATTUALE**

Attualmente, conformemente all’art. 6 cpv. 3 della Legge sugli aiuti allo studio (LASt), l’aiuto agli studi viene versato ai beneficiari solamente se questo risulta di almeno fr. 1'000.- per formazioni di grado secondario II e di fr. 1'500.- per formazioni di grado terziario.

**Calcolo dell’aiuto**

**Art. 6** 1L’aiuto allo studio corrisponde alla differenza tra i costi di formazione e la quota di partecipazione personale, dei genitori, dell’eventuale coniuge, partner registrato o partner convivente, ritenuto un massimo annuo di fr. 20’000.-.

2Per ogni figlio a carico della persona in formazione l’importo è aumentato di fr. 4’000.-.

3L’aiuto è versato solo se risulta di almeno fr. 1’000.- per formazioni di grado secondario II e di almeno fr. 1’500.- per formazioni di grado terziario.

1. **L'INIZIATIVA PARLAMENTARE**

Questa norma di legge viene definita penalizzante, perché esclude dagli aiuti cittadine e cittadini che pure ne maturano il diritto. I promotori dell'iniziativa argomentano che i costi sostenuti da studenti e famiglie sono notevoli e che un aiuto, anche al di sotto delle soglie previste, è utile, soprattutto in un Cantone nel quale i dati della povertà ci indicano come i più toccati dal fenomeno. Vengono indicate nell'iniziativa ad esempio le spese per la retta SUPSI (fr. 800.-) o per un abbonamento arcobaleno (tra fr. 1’000.- e fr. 1’200.-) che potrebbero venir coperte dalle famiglie con il versamento del sussidio anche al di sotto delle soglie previste. L'iniziativa chiede quindi di stralciare il cpv. 3 dell'art. 6, che stabilisce le soglie minime di accesso.

1. **IL MESSAGGIO DEL GOVERNO**

Il Governo ripercorre l'*iter* della legge. L'importo minimo è in vigore da molti anni e nel preventivo 2014 (misure di risparmio) è stato aumentato a fr. 1'500.- per la formazione di grado terziario. Si è ritenuto che, di fronte alla maggior parte delle domande accolte che portavano su costi di fr. 20'000.-/25'000.-, l'importo di fr. 1'500.- (pur definito “non trascurabile”) non fosse determinante per la scelta degli studi. La misura sulla formazione di grado terziario è in vigore dall'anno scolastico 2014/2015.

Il Consiglio di Stato ritiene che, tenuto conto dell'aumento dei costi e delle difficoltà finanziarie di molte famiglie, il principio dell'iniziativa possa essere accolto.

Il Consiglio di Stato ritiene comunque utile fissare una soglia minima di accesso, che propone in fr. 250.- per tutte e due le formazioni. Questo per evitare costi amministrativi per casi definiti “bagatella”.

**4. QUESTIONE FISCALE**

C'è una questione legata alla fiscalità. Le famiglie che beneficiano del sostegno agli studi non potrebbero usufruire della deduzione per figli agli studi. L'applicazione rigida di questa norma può condurre a situazioni inique. Ad esempio il beneficiario del sussidio è penalizzato nei confronti di un normale contribuente: quest'ultimo può far valere l'intera deduzione e approfittare di un risparmio di imposta superiore rispetto al sussidio.

Per evitare questo problema gli Uffici di tassazione seguono una prassi (formalizzata nel Decreto esecutivo sull'imposizione delle persone fisiche) che prevede di concedere una deduzione parziale anche per le famiglie che beneficiano di una borsa di studio. La deduzione è al massimo pari al risparmio di imposta che le famiglie avrebbero in caso di deduzione completa per figli agli studi.

La Divisione delle contribuzioni ritiene che diminuire l'importo minimo che dà accesso all'aiuto allo studio non creerebbe problemi da questo punto di vista.

Per ragioni di semplicità amministrativa si continuerà a mantenere il diritto all'intera deduzione per importi di assegni o borse di studio inferiori a fr. 1'000.-.

Per importi superiori, la deduzione continuerà invece ad essere concessa solo parzialmente, fino a concorrenza del risparmio di imposta che le famiglie al beneficio di una borsa di studio otterrebbero in caso di concessione dell’intera deduzione.

In questo modo è garantita la parità di trattamento.

**5. IMPATTO FINANZIARIO**

Sulla base dei dati riferiti all'anno scolastico 2022/2023, l'impatto finanziario sarebbe di fr. 85'524.-, come si rileva dalla tabella pubblicata e allegata al messaggio del Consiglio di Stato.

**Dati anno scolastico 2022/2023**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Anno scolastico | Numero incarto | Importo decisione |
| 2022 | 0363-2021 | 289.00 |
| 2022 | 1616-2022 | 433.00 |
| 2022 | 1081-2021 | 433.00 |
| 2022 | 1044-2020 | 481.00 |
| 2022 | 0356-2020 | 562.00 |
| 2022 | 1256-2021 | 604.00 |
| 2022 | 0561-2021 | 609.00 |
| 2022 | 1158-2021 | 696.00 |
| 2022 | 0995-2020 | 788.00 |
| 2022 | 1416-2022 | 851.00 |
| 2022 | 1191-2022 | 851.00 |
| 2022 | 1564-2022 | 874.00 |
| 2022 | 1031-2020 | 886.00 |
| 2022 | 0424-2018 | 919.00 |
| 2022 | 1329-2022 | 928.00 |
| 2022 | 1342-2021 | 933.00 |
| 2022 | 1174-2020 | 941.00 |
| 2022 | 0677-2016 | 944.00 |
| 2022 | 1549-2022 | 960.00 |
| 2022 | 0926-2021 | 1'011.00 |
| 2022 | 1555-2022 | 1'017.00 |
| 2022 | 1281-2022 | 1'017.00 |
| 2022 | 0651-2022 | 1'020.00 |
| 2022 | 0155-2021 | 1'034.00 |
| 2022 | 0809-2013 | 1'037.00 |
| 2022 | 0264-2018 | 1'053.00 |
| 2022 | 1058-2022 | 1'067.00 |
| 2022 | 0090-2021 | 1'086.00 |
| 2022 | 0668-2021 | 1'088.00 |
| 2022 | 0458-2022 | 1'099.00 |
| 2022 | 0684-2018 | 1'118.00 |
| 2022 | 0240-2021 | 1'127.00 |
| 2022 | 0141-2020 | 1'128.00 |
| 2022 | 0496-2020 | 1'146.00 |
| 2022 | 1043-2018 | 1'155.00 |
| 2022 | 1283-2013 | 1'160.00 |
| 2022 | 1258-2019 | 1'164.00 |
| 2022 | 0299-2018 | 1'177.00 |
| 2022 | 0022-2017 | 1'179.00 |
| 2022 | 0389-2020 | 1'181.00 |
| 2022 | 0352-2022 | 1'206.00 |
| 2022 | 1324-2021 | 1'209.00 |
| 2022 | 0586-2022 | 1'214.00 |
| 2022 | 1086-2017 | 1'214.00 |
| 2022 | 1464-2022 | 1'219.00 |
| 2022 | 0053-2019 | 1'232.00 |
| 2022 | 0491-2022 | 1'236.00 |
| 2022 | 1103-2019 | 1'266.00 |
| 2022 | 0689-2012 | 1'274.00 |
| 2022 | 1099-2019 | 1'283.00 |
| 2022 | 1245-2022 | 1'287.00 |
| 2022 | 0580-2021 | 1'294.00 |
| 2022 | 1064-2022 | 1'308.00 |
| 2022 | 0261-2020 | 1'321.00 |
| 2022 | 0607-2022 | 1'321.00 |
| 2022 | 1216-2022 | 1'323.00 |
| 2022 | 0051-2014 | 1'339.00 |
| 2022 | 0190-2021 | 1'353.00 |
| 2022 | 0362-2019 | 1'360.00 |
| 2022 | 1551-2022 | 1'360.00 |
| 2022 | 1473-2022 | 1'362.00 |
| 2022 | 0550-2018 | 1'376.00 |
| 2022 | 0483-2019 | 1'392.00 |
| 2022 | 0484-2019 | 1'392.00 |
| 2022 | 0348-2020 | 1'393.00 |
| 2022 | 0843-2022 | 1'398.00 |
| 2022 | 0746-2019 | 1'424.00 |
| 2022 | 0304-2021 | 1'424.00 |
| 2022 | 1547-2022 | 1'443.00 |
| 2022 | 1544-2022 | 1'443.00 |
| 2022 | 1342-2020 | 1'447.00 |
| 2022 | 0394-2019 | 1'466.00 |
| 2022 | 0360-2022 | 1'466.00 |
| 2022 | 1175-2020 | 1'471.00 |
| 2022 | 0462-2022 | 1'477.00 |
| 2022 | 1200-2019 | 1'485.00 |
|  |  | **85'524.00** |
|  |  |  |

Il Governo propone dunque di aderire al principio, ma di fissare una soglia minima di fr. 250.-, modificando il cpv. 3 dell'art. 6 LASt come segue:

*“****Art. 6 cpv. 3***

*3L’aiuto è versato solo se risulta di almeno 250 franchi.”*

**6. I LAVORI DELLA COMMISSIONE**

La Commissione ha analizzato i contenuti dell'iniziativa e concorda con le motivazioni di chi l'ha proposta: in un periodo di crescenti difficoltà economiche per le famiglie e di fronte ad aumenti sempre crescenti delle spese (abbonamenti dei trasporti pubblici, affitti) anche un sussidio minimo rappresenta una boccata di ossigeno. La Commissione concorda con la soluzione prevista dal Consiglio di Stato di stabilire una soglia minima di fr. 250.- per il versamento del sussidio. L'impatto finanziario della misura è ritenuto ampiamente sopportabile. Il primo firmatario dell'iniziativa parlamentare (Giorgio Fonio), contattato dal relatore del rapporto, si è dichiarato d'accordo con la proposta del Governo.

**7. CONCLUSIONI**

Sulla base delle precedenti considerazioni la Commissione aderisce al principio formulato dall’iniziativa parlamentare e invita il Gran Consiglio a modificare l’art. 6 della Legge sugli aiuti allo studio (LASt), adottando il controprogetto all’IE n. 722 proposto dal Governo e approvando il disegno di legge annesso al messaggio.

Per la Commissione formazione e cultura:

Maurizio Canetta, relatore

Ay - Caccia - Canetta - Ermotti-Lepori -

Ghisla - Piezzi - Prati - Rossi - Speziali -

Tenconi - Tricarico - Valsangiacomo - Zanetti