**della Commissione gestione e finanze**

**sul messaggio del 10 maggio 2023 concernente la richiesta di un credito aggiuntivo di 288’741 franchi inerente al sorpasso di spesa per il sussidio di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque**

# 1. Il Messaggio

Il presente messaggio sottopone al nostro esame le proposte per la ratifica dei crediti aggiuntivi per il sussidio di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque comunali e consortili versati nel biennio 2021-2022, per un importo complessivo di fr. 288’741.-.

I crediti oggetto di sorpasso sono stati stanziati, nel corso degli anni, tramite più decreti legislativi inerenti opere di canalizzazione e impianti di depurazione comunali e consortili.

**2. premessa Storica**

Come noto, i sussidi per le opere comunali e consortili sono stanziati con decreti legislativi annuali che concernono i progetti approvati dal servizio tecnico del Dipartimento del territorio nell'anno precedente. La maggior parte di tali opere è realizzata in tempi relativamente brevi: ca. il 40% nei primi due anni dopo l'approvazione del DL e un ulteriore 30-35% nei due anni seguenti.

Come da prassi, con questo messaggio si chiede al Gran Consiglio di ratificare il versamento di sussidi aggiuntivi.

Nella tabella successiva sono indicati i dati relativi al confronto preventivo-consuntivo degli importi sussidiabili per le opere comunali e consortili sussidiate dal 1995 al 2022.

Si tratta in totale di 1719 oggetti, dei quali 447 hanno registrato un sorpasso.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Opere con minori costi : 1272** |  | **Opere con maggiori costi : 447** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Anno** |  | **Preventivo** | **Consuntivo** |  | **Preventivo** | **Consuntivo** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 1995 |  | 27'548'705 | 21'349'629 |  | 8'395'800 | 9'900'819 |
| 1996 |  | 35'912'603 | 29'174'843 |  | 12'955'125 | 14'973'499 |
| 1997 |  | 12'953'050 | 10'407'259 |  | 9'079'515 | 10'279'841 |
| 1998 |  | 15'402'597 | 11'800'076 |  | 5'934'020 | 6'905'020 |
| 1999 |  | 32'657'847 | 26'293'697 |  | 12'175'337 | 13'316'150 |
| 2000 |  | 29'370'354 | 21'994'939 |  | 10'208'055 | 13'161'394 |
| 2001 |  | 47'274'160 | 38'885'255 |  | 12'612'031 | 14'260'290 |
| 2002 |  | 19'404'128 | 16'237'433 |  | 9'108'940 | 10'337'348 |
| 2003 |  | 19'167'268 | 15'765'863 |  | 7'028'917 | 8'167'751 |
| 2004 |  | 23'499'085 | 19'857'343 |  | 12'527'720 | 13'859'255 |
| 2005 |  | 16'085’139 | 13'391’352 |  | 7'818’135 | 9'015’557 |
| 2006 |  | 11'580’380 | 9'887’077 |  | 5'853’122 | 6'705’953 |
| 2007 |  | 15'511’634 | 11'988’759 |  | 5'967’778 | 6'468’028 |
| 2008 |  | 11'727’775 | 10'269’531 |  | 4'484’700 | 5'283’411 |
| 2009 |  | 14'707’883 | 12'388’650 |  | 7'062’052 | 7'761’727 |
| 2010 |  | 14'897’934 | 12'249’909 |  | 3'216’400 | 3'494’795 |
| 2011 |  | 12'769’389 | 10'428’098 |  | 1'938’868 | 2'199’846 |
| 2012 |  | 17'137’311 | 14'435’496 |  | 4'001’420 | 4'760’858 |
| 2013 |  | 15'530’097 | 13'005’346 |  | 3'555’300 | 3'849’451 |
| 2014 |  | 17’564’464 | 14'380’418 |  | 3'774’300 | 4'629’060 |
| 2015 |  | 20'085’152 | 14'092’118 |  | 4'762’000 | 5'340’072 |
| 2016 |  | 18'832’066 | 14'756’789 |  | 3'533’625 | 3'543’097 |
| 2017 |  | 18'897’216 | 12'629'436 |  | 954’800 | 966’707 |
| 2018 |  | 24'083’633 | 19'001’644 |  | 9'482’238 | 10'231’060 |
| 2019 |  | 11'157’529 | 8'145'538 |  | 1’404’000 | 1'732’151 |
| 2020 |  | 11'078’689 | 8'830’104 |  | 671’500 | 911’631 |
| 2021 |  | 16'820’523 | 14'549’488 |  | 2'190’000 | 2'328’172 |
| 2022 |  | 21'315’394 | 17'055’889 |  | 5'349’974 | 6'086’541 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Totale** |  | **552'972’005** | **443'251’979** |  | **176'045’672** | **200'469’484** |

Riassumendo, per le 1719 opere liquidate nel periodo 1995 - 2022 si hanno i seguenti importi:

- preventivo globale fr. 729'017'677.-

- consuntivo globale fr. 643'721'463.-

- minor costo rispetto al preventivo fr. 85'296'214.-

# 3. OPERE LIQUIDATE NEL BIENNIO 2021-2022

Nel biennio 2021-2022 sono stati versati sussidi per ca. 10.3 milioni di franchi per 125 opere comunali e consortili di smaltimento acque. In 95 casi il consuntivo è risultato inferiore al preventivo e negli altri 30 si sono riscontrati dei maggiori costi.

## 3.1 Opere con costi minori rispetto al preventivo

Per quanto concerne le 95 opere di canalizzazione e di depurazione in cui si è riscontrato un minor costo, la tabella che segue ne riassume la situazione finanziaria.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Preventivo** | **Consuntivo** | **Sussidi stanz.** | **Sussidi versati** | **Minor sussidio** |
|  |  |  |  |  |  |
| **2021** | 16'820’523.- | 14'549'488.- | 3'987'648.- | 3'531’110.- | 456’538.- |
| **2022** | 21'315’394.- | 17'055’889.- | 5'388’567.- | 4'335'471.- | 1’053’096.- |
| **Totale** | 38'135'917.- | 31'605’377.- | 9'376'215.- | 7'866’581.- | 1'509’634.- |

## 3.2 Opere con costi maggiori rispetto al preventivo

Le cause dei maggiori costi sono molteplici, anche se le principali, come per i messaggi precedenti, risultano essere:

- aumenti e indennità ricorrenti

- difficoltà d'esecuzione dei lavori

- cambiamenti (estensione) di progetto

Ripartire le opere per causa dei sorpassi di spesa è assai difficile, anche perché, di regola, i maggiori costi sono collegati a più cause.

Dal profilo dell'entità dei sorpassi per le opere comunali e consortili del presente messaggio si ha la seguente situazione:

- 17 casi con maggiori costi inferiori a fr. 5’000.-

- 13 casi con sorpassi più consistenti le cui cause saranno illustrate in seguito.

Per le considerazioni già espresse nel messaggio del 4642 del 14 maggio 1997, condivise dalla Commissione della gestione e delle finanze, al capitolo 3 sono riportate le giustificazioni dettagliate solo per quelle opere i cui sussidi aggiuntivi sono superiori a fr. 5’000.-. Le opere i cui sorpassi di sussidio sono inferiori a tale importo sono in ogni modo riportate nella tabella ricapitolativa di fine capitolo 3.

# 4. GIUSTIFICAZIONE MAGGIORI COSTI

Qui di seguito sono elencate le opere con una breve descrizione dei motivi che hanno causato i maggiori costi.

L'ente esecutore ha prodotto le necessarie giustificazioni dettagliate che sono a disposizione presso la Sezione della protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

**DL 2014 (27 Comuni) – 22.06.2015 - Messaggio n. 7050 del 25.02.2015**

SERRAVALLE

- Malvaglia, Zona Grussa-Stazione di servizio

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Importo** | **%** | **Sussidio** |
| **preventivo** | 1'052'600 | 40 | 421'040 |
| **consuntivo** | 1'096'942 | 40 | 438'777 |
| **maggior costo** | 44'342 |  | 17'737 |

Il sorpasso è dovuto a opere supplementari aggiunte al progetto esecutivo e ritenute giustificate durante l'esecuzione dei lavori.

**DL 2015 (33 Comuni) – 22.03.2016 - Messaggio n. 7170 del 23.02.2016**

BLENIO

- Olivone, IDA Campra

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Importo** | **%** | **Sussidio** |
| **preventivo** | 780'000 | 40 | 312'000 |
| **consuntivo** | 955'878 | 40 | 382'351 |
| **maggior costo** | 175'878 |  | 70'351 |

I costi supplementari sono dovuti principalmente all'implementazione della logica di processo e fornitura della strumentazione necessaria all'automazione dell'impianti, al nuovo punto di allacciamento delle linee elettriche e telefoniche e alle opere per la ventilazione dei locali e della linea fanghi.

CADEMPINO

- Via al Mulino

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Importo** | **%** | **Sussidio** |
| **preventivo** | 503'000 | 10 | 50'300 |
| **consuntivo** | 556'525 | 10 | 55'653 |
| **maggior costo** | 53'525 |  | 5'353 |

Il sorpasso è dovuto a un aumento dei costi degli agenti del traffico, alla sostituzione di una tratta di canalizzazione non prevista e alla posa di un diverso tipo di chiusino rispetto allo standard.

**DL 2016 (40 Comuni) – 06.11.2017 - Messaggio n. 7288 del 22.02.2017**

SERRAVALLE

- Malvaglia, Piazza d’Armi

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Importo** | **%** | **Sussidio** |
| **preventivo** | 267'009 | 40 | 106'804 |
| **consuntivo** | 333'000 | 40 | 133'200 |
| **maggior costo** | 65'991 |  | 26'396 |

Il sorpasso è dovuto a opere supplementari aggiunte al progetto esecutivo e ritenute giustificate durante l'esecuzione dei lavori.

**DL 2017 (32 Comuni) – 18.06.2018 - Messaggio n. 7518 del 28.03.2018**

TORRICELLA-TAVERNE

- Nucleo Torricella, Lotto 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Importo** | **%** | **Sussidio** |
| **preventivo** | 50'000 | 30 | 15'000 |
| **consuntivo** | 67'722 | 30 | 20'317 |
| **maggior costo** | 17'722 |  | 5'317 |

Il sorpasso è dovuto al fatto che, in corso d'opera, è stato valutato indispensabile realizzare una nuova tratta di canalizzazione nella parte alta del nucleo, per servire ulteriori mappali (oggetto di proposta di modifica pianificatoria).

**DL 2018 (28 Comuni) – 24.06.2019 - Messaggio n. 7647 del 27.03.2019**

BELLINZONA

- Bellinzona, Via ai Ronchi

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Importo** | **%** | **Sussidio** |
| **preventivo** | 120'000 | 30 | 36'000 |
| **consuntivo** | 159'291 | 30 | 47'787 |
| **maggior costo** | 39'291 |  | 11'787 |

Il sorpasso è dovuto a un'estensione della tratta, approvata dal servizio tecnico cantonale, al fine di sfruttare la presenza della ditta in loco.

RIVIERA

- Lodrino, Prolungamento Lotto 14, Zona Vigna Narr

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Importo** | **%** | **Sussidio** |
| **preventivo** | 205'000 | 40 | 82'000 |
| **consuntivo** | 249'858 | 40 | 99'943 |
| **maggior costo** | 44'858 |  | 17'943 |

Il sorpasso è dovuto all'esecuzione dell'allacciamento di un mappale non previsto e a difficoltà logistiche di cantiere.

**DL 2019 (44 Comuni) – 24.11.2020 - Messaggio n. 7818 del 27.05.2020**

BELLINZONA

- Preonzo, Piazza Pasquei

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Importo** | **%** | **Sussidio** |
| **preventivo** | 232'000 | 30 | 69'600 |
| **consuntivo** | 297'037 | 30 | 89'111 |
| **maggior costo** | 65'037 |  | 19'511 |

Il sorpasso è dovuto a una sottostima del progettista durante la fase del progetto definitivo, in sede di preventivo.

CADEMARIO

- Strada Carà

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Importo** | **%** | **Sussidio** |
| **preventivo** | 120'000 | 30 | 36'000 |
| **consuntivo** | 148'871 | 30 | 44'661 |
| **maggior costo** | 28'871 |  | 8'661 |

Il sorpasso è dovuto a difficoltà esecutive quali ritrovamenti di rocce e condotte non presenti nei progetti e nei piani.

QUINTO

- Strada artigianale Ambrì sotto

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Importo** | **%** | **Sussidio** |
| **preventivo** | 219'500 | 40 | 87’800 |
| **consuntivo** | 368'310 | 40 | 147'324 |
| **maggior costo** | 148'810 |  | 59'524 |

Il sorpasso è dovuto a delle modifiche progettuali avvenute in corso d’opera, nello specifico si è dovuto intervenire su dei drenaggi esistenti che non erano stati rilevati in fase di progettazione (i piani forniti da aeroporto e autostrada non li riportavano) e si è reso necessario prosciugare lo scavo dalle acque di falda.

**DL 2020 (37 Comuni) – 11.04.2022 - Messaggio n. 7981 del 31.03.2021**

BELLINZONA

- Bellinzona, Via Vallone

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Importo** | **%** | **Sussidio** |
| **preventivo** | 52'000 | 30 | 15'600 |
| **consuntivo** | 70'673 | 30 | 21'202 |
| **maggior costo** | 18'673 |  | 5'602 |

Il sorpasso è dovuto a degli imprevisti legati agli allacciamenti e alla gestione del cantiere.

CAPRIASCA

- Cagiallo, Bettagno – spostamento al mapp.501

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Importo** | **%** | **Sussidio** |
| preventivo | 74'300 | 40 | 29'720 |
| consuntivo | 88'297 | 40 | 35'319 |
| maggior costo | 13'997 |  | 5'599 |

Il sorpasso è dovuto a delle opere supplementari della canalizzazione acque miste, realizzate per garantire la conformità delle normative e la buona esecuzione delle stesse.

- Lugaggia, Via Lugano

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Importo** | **%** | **Sussidio** |
| **preventivo** | 115’700 | 40 | 46’280 |
| **consuntivo** | 141’159 | 40 | 56’464 |
| **maggior costo** | 25’459 |  | 10’184 |

Il sorpasso è da imputare a dei maggiori costi dovuti per gli agenti di sicurezza, a delle modifiche progettuali a causa di un ritrovamento di una roccia e di un allacciamento acque miste non previsti.

**Riepilogo costi e sussidi da ratificare**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | SUSSIDI | | |  | No. WBS |
|  |  |  |  |  |  |  |
| DL | COMUNI | STANZIATI | VERSATI | DIFFER. |  | 731 52 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 2007 – 19.08.2008 | Bioggio | 2’350 | 2’430 | 80 |  | 4103 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2008 – 23.06.2009 | Cadempino | 7’900 | 9’270 | 1’370 |  | 4162 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2012 – 14.10.2013 | Mendrisio | 57’000 | 60’521 | 3’521 |  | 4379 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 – 22.06.2015 | Serravalle | 421’040 | 438’777 | 17’737 |  | 4476 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2015 – 22.03.2016 | Blenio | 312’000 | 382’351 | 70’351 |  | 4507 |
|  | Cadempino | 50’300 | 55’653 | 5’353 |  | 4508 |
|  | Caslano | 97’500 | 97’900 | 400 |  | 4510 |
|  | Vernate | 16’450 | 18’271 | 1’821 |  | 4532 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2016 – 06.11.2017 | Bellinzona | 498’800 | 502’284 | 3’484 |  | 4571 |
|  | Serravalle | 106’804 | 133’200 | 26’396 |  | 4586 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 – 18.06.2018 | Torricella-Taverne | 15’000 | 20’317 | 5’317 |  | 4632 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 – 24.06.2019 | Bellinzona | 196’500 | 211’849 | 15’349 |  | 4656 |
|  | Coldrerio | 34’000 | 35’179 | 1’179 |  | 4661 |
|  | Riviera | 82’000 | 99’943 | 17’943 |  | 4673 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 – 24.11.2020 | Bellinzona | 135’600 | 157’470 | 21’870 |  | 4708 |
|  | Cademario | 36’000 | 44’661 | 8’661 |  | 4715 |
|  | Mezzovico-Vira | 3’875 | 4’300 | 425 |  | 4730 |
|  | Quinto | 87’800 | 147’324 | 59’524 |  | 4737 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2020 – 11.04.2022 | Bellinzona | 15’600 | 21’202 | 5’602 |  | 4757 |
|  | Capriasca | 123’920 | 139’809 | 15’889 |  | 4759 |
|  | Faido | 33’726 | 37’889 | 4’163 |  | 4761 |
|  | Stabio | 5’200 | 5’852 | 652 |  | 4784 |

In aggiunta a quanto precede si segnala altresì un sorpasso per un’opera consortile:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | SUSSIDI | | |  | No. WBS |
|  |  |  |  |  |  |  |
| DL | CONSORZIO | STANZIATI | VERSATI | DIFFER. |  | 731 52 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 2018 – 24.06.2019 | Consorzio Chiasso e dintorni | 27’396 | 29’050 | 1’654 |  | 1104 |

**Dalle tabelle risulta quindi che l’importo totale dei sussidi da ratificare è di fr. 288’741.-**

# 5. CONSIDERAZIONI FINALI

Il credito supplementare richiesto di fr. 288’741.- è la ratifica di una spesa sostenuta negli anni 2021 e 2022 nell'ambito dei preventivi dello Stato e non comporta nessun sorpasso dei limiti di credito iscritti a piano finanziario investimenti. I singoli sorpassi sono stati valutati nel dettaglio e approvati dal servizio tecnico della Sezione della protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

La Commissione gestione e finanze, visto quanto sopra ed in applicazione dell'art. 25 della legge 20 gennaio 1986 sulla gestione e sul controllo finanziario dello Stato e sulla base delle considerazioni esposte, invita il Gran Consiglio ad approvare il decreto legislativo allegato al messaggio n. 8279.

Per la Commissione gestione e finanze:

Samantha Bourgoin, relatrice

Agustoni - Balli - Bignasca - Caprara - Durisch -

Ferrara - Galeazzi - Gianella Alessandra - Guerra -

Passalia - Pini - Quadranti - Sirica - Soldati