

Rapporto

numero

8279 R

data

23 aprile 2024

competenza

DIPARTIMENTO DEL TERRITORIO

della Commissione gestione e finanze sul messaggio del 10 maggio 2023 concernente la richiesta di un credito aggiuntivo di 288'741 franchi inerente al sorpasso di spesa per il sussidio di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque

1. IL MESSAGGIO

Il presente messaggio sottopone al nostro esame le proposte per la ratifica dei crediti aggiuntivi per il sussidio di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque comunali e consortili versati nel biennio 2021-2022, per un importo complessivo di fr. 288'741.-.

I crediti oggetto di sorpasso sono stati stanziati, nel corso degli anni, tramite più decreti legislativi inerenti opere di canalizzazione e impianti di depurazione comunali e consortili.

2. PREMESSA STORICA

Come noto, i sussidi per le opere comunali e consortili sono stanziati con decreti legislativi annuali che concernono i progetti approvati dal servizio tecnico del Dipartimento del territorio nell'anno precedente. La maggior parte di tali opere è realizzata in tempi relativamente brevi: ca. il 40% nei primi due anni dopo l'approvazione del DL e un ulteriore 30-35% nei due anni seguenti.

Come da prassi, con questo messaggio si chiede al Gran Consiglio di ratificare il versamento di sussidi aggiuntivi.

Nella tabella successiva sono indicati i dati relativi al confronto preventivo-consuntivo degli importi sussidiabili per le opere comunali e consortili sussidiate dal 1995 al 2022.

Si tratta in totale di 1719 oggetti, dei quali 447 hanno registrato un sorpasso.

Anno	Opere con minori costi : 1272		Opere con maggiori costi : 447	
	Preventivo	Consuntivo	Preventivo	Consuntivo
1995	27'548'705	21'349'629	8'395'800	9'900'819
1996	35'912'603	29'174'843	12'955'125	14'973'499
1997	12'953'050	10'407'259	9'079'515	10'279'841
1998	15'402'597	11'800'076	5'934'020	6'905'020
1999	32'657'847	26'293'697	12'175'337	13'316'150
2000	29'370'354	21'994'939	10'208'055	13'161'394

Rapporto n. 8279 R del 23 aprile 2024

2001	47'274'160	38'885'255	12'612'031	14'260'290
2002	19'404'128	16'237'433	9'108'940	10'337'348
2003	19'167'268	15'765'863	7'028'917	8'167'751
2004	23'499'085	19'857'343	12'527'720	13'859'255
2005	16'085'139	13'391'352	7'818'135	9'015'557
2006	11'580'380	9'887'077	5'853'122	6'705'953
2007	15'511'634	11'988'759	5'967'778	6'468'028
2008	11'727'775	10'269'531	4'484'700	5'283'411
2009	14'707'883	12'388'650	7'062'052	7'761'727
2010	14'897'934	12'249'909	3'216'400	3'494'795
2011	12'769'389	10'428'098	1'938'868	2'199'846
2012	17'137'311	14'435'496	4'001'420	4'760'858
2013	15'530'097	13'005'346	3'555'300	3'849'451
2014	17'564'464	14'380'418	3'774'300	4'629'060
2015	20'085'152	14'092'118	4'762'000	5'340'072
2016	18'832'066	14'756'789	3'533'625	3'543'097
2017	18'897'216	12'629'436	954'800	966'707
2018	24'083'633	19'001'644	9'482'238	10'231'060
2019	11'157'529	8'145'538	1'404'000	1'732'151
2020	11'078'689	8'830'104	671'500	911'631
2021	16'820'523	14'549'488	2'190'000	2'328'172
2022	21'315'394	17'055'889	5'349'974	6'086'541
Totale	552'972'005	443'251'979	176'045'672	200'469'484

Riassumendo, per le 1719 opere liquidate nel periodo 1995 - 2022 si hanno i seguenti importi:

- preventivo globale fr. 729'017'677.-
- consuntivo globale fr. 643'721'463.-
- minor costo rispetto al preventivo fr. 85'296'214.-

3. OPERE LIQUIDATE NEL BIENNIO 2021-2022

Nel biennio 2021-2022 sono stati versati sussidi per ca. 10.3 milioni di franchi per 125 opere comunali e consortili di smaltimento acque. In 95 casi il consuntivo è risultato inferiore al preventivo e negli altri 30 si sono riscontrati dei maggiori costi.

3.1 Opere con costi minori rispetto al preventivo

Per quanto concerne le 95 opere di canalizzazione e di depurazione in cui si è riscontrato un minor costo, la tabella che segue ne riassume la situazione finanziaria.

	Preventivo	Consuntivo	Sussidi stan.	Sussidi versati	Minor sussidio
2021	16'820'523.-	14'549'488.-	3'987'648.-	3'531'110.-	456'538.-
2022	21'315'394.-	17'055'889.-	5'388'567.-	4'335'471.-	1'053'096.-
Totale	38'135'917.-	31'605'377.-	9'376'215.-	7'866'581.-	1'509'634.-

3.2 Opere con costi maggiori rispetto al preventivo

Le cause dei maggiori costi sono molteplici, anche se le principali, come per i messaggi precedenti, risultano essere:

- aumenti e indennità ricorrenti
- difficoltà d'esecuzione dei lavori
- cambiamenti (estensione) di progetto

Ripartire le opere per causa dei sorpassi di spesa è assai difficile, anche perché, di regola, i maggiori costi sono collegati a più cause.

Dal profilo dell'entità dei sorpassi per le opere comunali e consortili del presente messaggio si ha la seguente situazione:

- 17 casi con maggiori costi inferiori a fr. 5'000.-
- 13 casi con sorpassi più consistenti le cui cause saranno illustrate in seguito.

Per le considerazioni già espresse nel messaggio del 4642 del 14 maggio 1997, condivise dalla Commissione della gestione e delle finanze, al capitolo 3 sono riportate le giustificazioni dettagliate solo per quelle opere i cui sussidi aggiuntivi sono superiori a fr. 5'000.-. Le opere i cui sorpassi di sussidio sono inferiori a tale importo sono in ogni modo riportate nella tabella ricapitolativa di fine capitolo 3.

4. GIUSTIFICAZIONE MAGGIORI COSTI

Qui di seguito sono elencate le opere con una breve descrizione dei motivi che hanno causato i maggiori costi.

L'ente esecutore ha prodotto le necessarie giustificazioni dettagliate che sono a disposizione presso la Sezione della protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

DL 2014 (27 Comuni) – 22.06.2015 - Messaggio n. 7050 del 25.02.2015

SERRAVALLE

- Malvaglia, Zona Grussa-Stazione di servizio

	Importo	%	Sussidio
preventivo	1'052'600	40	421'040
consuntivo	1'096'942	40	438'777
maggior costo	44'342		17'737

Il sorpasso è dovuto a opere supplementari aggiunte al progetto esecutivo e ritenute giustificate durante l'esecuzione dei lavori.

Rapporto n. 8279 R del 23 aprile 2024

DL 2015 (33 Comuni) – 22.03.2016 - Messaggio n. 7170 del 23.02.2016**BLenio**

- Olivone, IDA Campra

	Importo	%	Sussidio
preventivo	780'000	40	312'000
consuntivo	955'878	40	382'351
maggior costo	175'878		70'351

I costi supplementari sono dovuti principalmente all'implementazione della logica di processo e fornitura della strumentazione necessaria all'automazione dell'impianti, al nuovo punto di allacciamento delle linee elettriche e telefoniche e alle opere per la ventilazione dei locali e della linea fanghi.

CADEMPINO

- Via al Mulino

	Importo	%	Sussidio
preventivo	503'000	10	50'300
consuntivo	556'525	10	55'653
maggior costo	53'525		5'353

Il sorpasso è dovuto a un aumento dei costi degli agenti del traffico, alla sostituzione di una tratta di canalizzazione non prevista e alla posa di un diverso tipo di chiusino rispetto allo standard.

DL 2016 (40 Comuni) – 06.11.2017 - Messaggio n. 7288 del 22.02.2017**SERRAVALLE**

- Malvaglia, Piazza d'Armi

	Importo	%	Sussidio
preventivo	267'009	40	106'804
consuntivo	333'000	40	133'200
maggior costo	65'991		26'396

Il sorpasso è dovuto a opere supplementari aggiunte al progetto esecutivo e ritenute giustificate durante l'esecuzione dei lavori.

DL 2017 (32 Comuni) – 18.06.2018 - Messaggio n. 7518 del 28.03.2018TORRICELLA-TAVERNE

- Nucleo Torricella, Lotto 1

	Importo	%	Sussidio
preventivo	50'000	30	15'000
consuntivo	67'722	30	20'317
maggior costo	17'722		5'317

Il sorpasso è dovuto al fatto che, in corso d'opera, è stato valutato indispensabile realizzare una nuova tratta di canalizzazione nella parte alta del nucleo, per servire ulteriori mappali (oggetto di proposta di modifica pianificatoria).

DL 2018 (28 Comuni) – 24.06.2019 - Messaggio n. 7647 del 27.03.2019BELLINZONA

- Bellinzona, Via ai Ronchi

	Importo	%	Sussidio
preventivo	120'000	30	36'000
consuntivo	159'291	30	47'787
maggior costo	39'291		11'787

Il sorpasso è dovuto a un'estensione della tratta, approvata dal servizio tecnico cantonale, al fine di sfruttare la presenza della ditta in loco.

RIVIERA

- Lodrino, Prolungamento Lotto 14, Zona Vigna Narr

	Importo	%	Sussidio
preventivo	205'000	40	82'000
consuntivo	249'858	40	99'943
maggior costo	44'858		17'943

Il sorpasso è dovuto all'esecuzione dell'allacciamento di un mappale non previsto e a difficoltà logistiche di cantiere.

DL 2019 (44 Comuni) – 24.11.2020 - Messaggio n. 7818 del 27.05.2020**BELLINZONA**

- Preonzo, Piazza Pasquei

	Importo	%	Sussidio
preventivo	232'000	30	69'600
consuntivo	297'037	30	89'111
maggior costo	65'037		19'511

Il sorpasso è dovuto a una sottostima del progettista durante la fase del progetto definitivo, in sede di preventivo.

CADEMARIO

- Strada Carà

	Importo	%	Sussidio
preventivo	120'000	30	36'000
consuntivo	148'871	30	44'661
maggior costo	28'871		8'661

Il sorpasso è dovuto a difficoltà esecutive quali ritrovamenti di rocce e condotte non presenti nei progetti e nei piani.

QUINTO

- Strada artigianale Ambri sotto

	Importo	%	Sussidio
preventivo	219'500	40	87'800
consuntivo	368'310	40	147'324
maggior costo	148'810		59'524

Il sorpasso è dovuto a delle modifiche progettuali avvenute in corso d'opera, nello specifico si è dovuto intervenire su dei drenaggi esistenti che non erano stati rilevati in fase di progettazione (i piani forniti da aeroporto e autostrada non li riportavano) e si è reso necessario prosciugare lo scavo dalle acque di falda.

DL 2020 (37 Comuni) – 11.04.2022 - Messaggio n. 7981 del 31.03.2021**BELLINZONA**

- Bellinzona, Via Vallone

	Importo	%	Sussidio
preventivo	52'000	30	15'600
consuntivo	70'673	30	21'202
maggior costo	18'673		5'602

Il sorpasso è dovuto a degli imprevisti legati agli allacciamenti e alla gestione del cantiere.

CAPRIASCA

- Cagiallo, Bettagno – spostamento al mapp.501

	Importo	%	Sussidio
preventivo	74'300	40	29'720
consuntivo	88'297	40	35'319
maggior costo	13'997		5'599

Il sorpasso è dovuto a delle opere supplementari della canalizzazione acque miste, realizzate per garantire la conformità delle normative e la buona esecuzione delle stesse.

- Lugaggia, Via Lugano

	Importo	%	Sussidio
preventivo	115'700	40	46'280
consuntivo	141'159	40	56'464
maggior costo	25'459		10'184

Il sorpasso è da imputare a dei maggiori costi dovuti per gli agenti di sicurezza, a delle modifiche progettuali a causa di un ritrovamento di una roccia e di un allacciamento acque miste non previsti.

Rapporto n. 8279 R del 23 aprile 2024

Riepilogo costi e sussidi da ratificare

DL	COMUNI	SUSSIDI			No. WBS
		STANZIATI	VERSATI	DIFFER.	
					731 52
2007 – 19.08.2008	Bioggio	2'350	2'430	80	4103
2008 – 23.06.2009	Cadempino	7'900	9'270	1'370	4162
2012 – 14.10.2013	Mendrisio	57'000	60'521	3'521	4379
2014 – 22.06.2015	Serravalle	421'040	438'777	17'737	4476
2015 – 22.03.2016	Blenio	312'000	382'351	70'351	4507
	Cadempino	50'300	55'653	5'353	4508
	Caslano	97'500	97'900	400	4510
	Vernate	16'450	18'271	1'821	4532
2016 – 06.11.2017	Bellinzona	498'800	502'284	3'484	4571
	Serravalle	106'804	133'200	26'396	4586
2017 – 18.06.2018	Torricella-Taverne	15'000	20'317	5'317	4632
2018 – 24.06.2019	Bellinzona	196'500	211'849	15'349	4656
	Coldrerio	34'000	35'179	1'179	4661
	Riviera	82'000	99'943	17'943	4673
2019 – 24.11.2020	Bellinzona	135'600	157'470	21'870	4708
	Cademario	36'000	44'661	8'661	4715
	Mezzovico-Vira	3'875	4'300	425	4730
	Quinto	87'800	147'324	59'524	4737
2020 – 11.04.2022	Bellinzona	15'600	21'202	5'602	4757
	Capriasca	123'920	139'809	15'889	4759
	Faido	33'726	37'889	4'163	4761
	Stabio	5'200	5'852	652	4784

In aggiunta a quanto precede si segnala altresì un sorpasso per un'opera consortile:

DL	CONSORZIO	SUSSIDI			No. WBS
		STANZIATI	VERSATI	DIFFER.	
					731 52
2018 – 24.06.2019	Consorzio Chiasso e dintorni	27'396	29'050	1'654	1104

Dalle tabelle risulta quindi che l'importo totale dei sussidi da ratificare è di fr. 288'741.-

5. CONSIDERAZIONI FINALI

Il credito supplementare richiesto di fr. 288'741.- è la ratifica di una spesa sostenuta negli anni 2021 e 2022 nell'ambito dei preventivi dello Stato e non comporta nessun sorpasso dei limiti di credito iscritti a piano finanziario investimenti. I singoli sorpassi sono stati valutati nel dettaglio e approvati dal servizio tecnico della Sezione della protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

La Commissione gestione e finanze, visto quanto sopra ed in applicazione dell'art. 25 della legge 20 gennaio 1986 sulla gestione e sul controllo finanziario dello Stato e sulla base delle considerazioni esposte, invita il Gran Consiglio ad approvare il decreto legislativo allegato al messaggio n. 8279.

Per la Commissione gestione e finanze:

Samantha Bourgoïn, relatrice

Agustoni - Balli - Bignasca - Caprara - Durisch -

Ferrara - Galeazzi - Gianella Alessandra - Guerra -

Passalia - Pini - Quadranti - Sirica - Soldati