

Rapporto

numero

8415 R

data

20 agosto 2024

competenza

DIPARTIMENTO DELLE ISTITUZIONI

della Commissione gestione e finanze sul messaggio 10 aprile 2024 concernente lo stanziamento di un credito quadro di 14'000'000 di franchi per il periodo 2024–2027 destinato agli aiuti agli investimenti comunali ai sensi degli articoli 14 e 14a della legge sulla perequazione finanziaria intercomunale

1. PREMESSA: FUNZIONAMENTO DELL'AIUTO AGLI INVESTIMENTI

Il Consiglio di Stato con il messaggio n. 8415 del 10 aprile 2024 chiede l'approvazione per lo stanziamento di un credito quadro per il periodo 2024-2027 di CHF 14'000'000.- destinato allo strumento perequativo denominato "aiuto agli investimenti dei Comuni" previsto agli art. 18-24 del regolamento sulla perequazione finanziarie intercomunale (RPI).

Otto anni fa, assieme al credito quadro, venne pure sottoposta al Parlamento la verifica quadriennale dell'efficacia degli strumenti perequativi. Essendo attualmente in corso la ridefinizione dei flussi finanziari Cantone-Comuni nell'ambito del progetto "Ticino 2020", tale verifica è stata rimandata.

L'aiuto serve prioritariamente a rendere finanziariamente sostenibile investimenti considerati necessari e/o obbligatori, ossia quelli destinati alle infrastrutture di base (art. 14 LPI) che costituiscono il 90% dei contributi. Anche altre opere possono beneficiare dell'aiuto, compatibilmente con la dotazione disponibile.

La trattazione degli incarti è effettuata dalla SEL. Il Comune deve inoltrare la sua richiesta e attendere la decisione prima dell'inizio dei lavori, salvo deroghe per casi urgenti. Le istanze possono essere presentate sia prima che dopo la decisione del legislativo comunale da Comuni che hanno un moltiplicatore almeno del 90% e risorse fiscali pro capite inferiori al 90% della media cantonale.

Capita che i Comuni chiedano un parere preliminare alla SEL e/o il preavviso alla Commissione per la perequazione finanziaria intercomunale (composta da rappresentanti dei Comuni e del Cantone) prima di arrivare la richiesta di credito al Consiglio comunale. La SEL, mediante l'allestimento di un rapporto, formulata una proposta. La Commissione emette un preavviso e il Dipartimento delle istituzioni decide se concederlo o meno.

Le decisioni tengono conto dell'obbligatoria, dell'urgenza e dell'interesse pubblico dell'investimento.

Nel quadriennio 2020-2023 sono state presentate 15 istanze di cui 14 sono state accolte e 1 respinta.

Rapporto n. 8415 R del 20 agosto 2024**Riassunto della procedura:**

Istanza del Comune (prima o dopo la decisione del legislativo) → proposta della SEL → preavviso della Commissione → decisione del Dipartimento delle istituzioni che contiene un termine di decadenza per l'inizio dei lavori

Il contributo viene definito calcolando un autofinanziamento potenziale annuo (pari al 15% delle risorse fiscali e del contributo di localizzazione geografica del Comune) moltiplicato per un fattore che dipende dall'importanza del Comune (più l'investimento è importante più anni di autofinanziamento sono richiesti). Per investimenti nei settori finanziati mediante tasse causali la commisurazione del contributo è fatta tenendo conto di quanto il Comune può finanziare applicando tasse socialmente sopportabili (al massimo CHF 470.- per utente).

L'aiuto agli investimenti è finanziato paritariamente da Cantone e Comuni che contribuiscono con una percentuale sulle risorse fiscali divise per il moltiplicatore d'imposta a condizione che il loro indice di capacità finanziaria sia almeno di 70 punti.

2. EVOLUZIONE DELL'AIUTO AGLI INVESTIMENTI, DALLA SUA INTRODUZIONE**Aiuti concessi dal 2003 al 2023**

Periodo		No. istanze di aiuto accolte	Investimento netto	Aiuto massimo accordato	Importo versato	Importo stanziato non esigibile	Residuo da versare
Senza CQ 2003-11	Totale ordinario	87	58'674'785	33'409'600	30'938'796	2'470'804	-
	Media p.a. ordinario	9.7	6'519'421	3'712'178	3'437'644	274'534	-
	Aggregazioni	6	-	15'000'000	12'800'000	-	2'200'000
	Totale 2003-2011	93	58'674'785	48'409'600	43'738'796	2'470'804	2'200'000
CQ 2012-15	Totale ordinario	35	33'674'019	18'109'000	16'335'027	368'973	1'405'000
	Media p.a. ordinario	8.8	8'418'505	4'527'250	4'083'757	92'243	351'250
	Aggregazioni	1	-	143'043	125'393	-	17'650
	Totale CQ 2012-2015	36	33'674'019	18'252'043	16'460'420	368'973	1'422'650
CQ 2016-19	Totale ordinario	7	8'035'287	4'368'000	3'560'860	88'140	719'000
	Media p.a. ordinario	1.8	2'008'822	1'092'000	890'215	22'035	179'750
	Aggregazioni	1	-	2'400'000	-	-	2'400'000
	Totale CQ 2016-2019	8	8'035'287	6'768'000	3'560'860	88'140	3'119'000
CQ 2020-23	Totale ordinario	16	33'655'994	10'937'400	1'740'000	-	9'197'400
	Media p.a. ordinario	4.0	8'413'999	2'734'350	435'000	-	2'299'350
	Aggregazioni	2	-	2'600'000	-	-	2'600'000
	Totale CQ 2020-2023	18	33'655'994	13'537'400	1'740'000	-	11'797'400
Totale 2003-2023 ordinario		145	134'040'085	66'824'000	52'574'683	2'927'917	11'321'400
Totale 2003-2023 aggregazioni		10	-	20'143'043	12'925'393	-	7'217'650
Totale generale 2003-2023		155	134'040'085	86'967'043	65'500'076	2'927'917	18'539'050

Dalla tabella sopra indicata si può evincere la differenziazione tra gli incarti ordinari e quelli concernenti le aggregazioni. Gli aiuti erogati in quest'ultimo ambito sono in deroga ai parametri di calcolo usualmente utilizzati.

Rapporto n. 8415 R del 20 agosto 2024**Aiuti suddivisi per settore di investimento, numero di istanze accolte, solo casi ordinari**

Periodo	Opere viarie	Depurazione acque	Approvvigionamento idrico	Scuole	Impianti sportivi	Stabili amministrativi	Opere di premunizione	Diversi	Totale istanze accolte
2003-2011, no. casi	18.5	19.5	15.5	7.5	3	5	4	14	87
CQ 2012-2015, no. casi	8.5	3.5	8	9	1	1	0	4	35
CQ 2016-2019, no. casi	2.5	2.5	1	1	0	0	0	0	7
CQ 2020-2023, no. casi	2.5	1.3	7	2	1	1	0	1.2	16
Totale 2003-2023, no. casi	32	26.8	31.5	19.5	5	7	4	19.2	145

Aiuti suddivisi per settore di investimento, importi stanziati, solo casi ordinari

Periodo	Opere viarie	Depurazione acque	Approvvigionamento idrico	Scuole	Impianti sportivi	Stabili amministrativi	Opere di premunizione	Diversi	Totale istanze accolte
2003-2011, importo	5'191'900	7'732'850	7'844'850	5'421'000	1'649'000	2'135'000	919'000	2'516'000	33'409'600
CQ 2012-2015, importo	2'856'500	2'555'500	7'054'000	4'191'000	200'000	109'000	-	1'143'000	18'109'000
CQ 2016-2019, importo	1'151'500	1'151'500	1'765'000	300'000	-	-	-	-	4'368'000
CQ 2020-2023, importo	455'384	605'888	5'544'400	3'116'000	490'000	450'000	-	275'728	10'937'400
Totale 2003-2023, importo	9'655'284	12'045'738	22'208'250	13'028'000	2'339'000	2'694'000	919'000	3'934'728	66'824'000

Il settore che beneficia maggiormente degli aiuti agli investimenti è quello dell'approvvigionamento idrico (33%), delle canalizzazioni (18%) e delle scuole (20%).

Aiuti suddivisi per comprensori, numero di istanze accolte, solo casi ordinari

Periodo	Blenio	Capriasca	Centovalli	Val Colla	Leventina	Vallemaggia	Malcantone	Valle di Muggio	Onsernone	Riviera	Verzasca	Diversi	Totale
2003-2011, no. casi	17	1	1	12	3	22	4	8	1	3	7	8	87
CQ 2012-2015, no. casi	2	0	3	0	1	4	9	5	1	2	8	0	35
CQ 2016-2019, no. casi	0	0	0	0	1	1	1	0	0	0	2	2	7
CQ 2020-2023, no. casi	3	0	1	0	1	2	3	3	0	0	2	1	16
Totale 2003-2023, no. casi	22	1	5	12	6	29	17	16	2	5	19	11	145

Aiuti suddivisi per comprensori, importi stanziati, solo casi ordinari

Periodo	Blenio	Capriasca	Centovalli	Val Colla	Leventina	Vallemaggia	Malcantone	Valle di Muggio	Onsernone	Riviera	Verzasca	Diversi	Totale
2003-2011, importo	6'695'500	2'006'100	400'000	5'925'600	580'000	5'716'000	1'577'400	2'154'000	700'000	1'391'000	2'174'000	4'090'000	33'409'600
CQ 2012-2015, importo	1'092'000	-	1'759'000	-	200'000	2'014'000	3'155'000	6'286'000	92'000	2'000'000	1'511'000	-	18'109'000
CQ 2016-2019, importo	-	-	-	-	300'000	204'000	290'000	-	-	-	939'000	2'635'000	4'368'000
CQ 2020-2023, importo	2'445'000	-	812'000	-	106'000	1'308'000	2'833'000	2'617'400	-	-	558'000	258'000	10'937'400
Totale 2003-2023, importo	10'232'500	2'006'100	2'971'000	5'925'600	1'186'000	9'242'000	7'855'400	11'057'400	792'000	3'391'000	5'182'000	6'983'000	66'824'000

3. PROPOSTA DI NUOVO CREDITO QUADRO PER IL PERIODO 2024-2027

Le istanze di aiuto sono tornate ad aumentare compresi gli aiuti per le aggregazioni e sono stati stanziati CHF 13.5 milioni a fronte dei CHF 6.8 milioni del quadriennio precedente. Il Governo ritiene che i dati registrati nell'ultima legislatura coincidano con una sorta di equilibrio strutturale. Alcuni dei Comuni aggregati mantengono una debolezza di fondo e la messa in cantiere di opere di una certa portata potrebbe rendere necessario un supporto ancora importante. In quanto alle opere di urbanizzazione di base, la realizzazione di piani generali di smaltimento (PGS) e dei PCAI, non è terminata e in alcune zone sono previsti impulsi da parte dei servizi preposti per pianificare e realizzare le infrastrutture mancanti.

Inoltre il Governo vorrebbe mantenere un certo margine di manovra per sostenere gli eventuali futuri progetti aggregativi. Ne consegue che il Consiglio di Stato propone di mantenere a CHF 14 milioni, vale a dire in media CHF 3.5 milioni per anno. L'importo proposto è stato preavvisato favorevolmente dalla Commissione per la perequazione finanziaria intercomunale.

4. CONGRUENZA CON IL PROGRAMMA DI LEGISLATURA E IL PIANO FINANZIARIO

La politica di perequazione intercomunale rientra negli obiettivi 07 "Perfezionare l'azione dello Stato promuovendo una migliore collaborazione tra il Cantone e Comuni rafforzando la capacità di questi ultimi di operare sul piano politico, istituzionale e amministrativo con qualità, efficacia, efficienza e sostenibilità", facenti parte dell'Asse strategico 1 "Relazioni con la cittadinanza e le istituzioni" del piano di legislatura 2023-2027.

Gli esborsi stimati in CHF 14 milioni sono stati inseriti nel piano finanziario degli investimenti (PFI) 2024-2027 del Dipartimento delle istituzioni, settore 81, posizione 812 1, WBS 113 55 1001, e registrati nel conto deg investimento al CRB. 113, conto 56200002 "Contributi a comuni per investimenti".

Lo stanziamento del credito quadro richiede l'approvazione da parte del Gran Consiglio da parte della maggioranza assoluta dei suoi membri (art. 5 cpv. 3 LGF).

5. CONCLUSIONI

In considerazione delle motivazioni esposte nel messaggio n. 8415 del 10 aprile 2024 del Governo, nonché di quelle riportate nel presente rapporto, la Commissione gestione e finanze invita il Parlamento ad aderire alla proposta di credito quadro di CHF 14'000'000.- a copertura degli aiuti agli investimenti decisi nell'ambito della legge sulla perequazione finanziaria intercomunale (LPI) per il periodo 2024-2027, approvando il decreto legislativo allegato al messaggio.

Per la Commissione gestione e finanze:

Sabrina Gendotti, relatrice

Agustoni - Balli - Bignasca - Bourgoin - Caprara - Dadò -

Durisch - Gianella Alessandra - Guerra -

Passalia - Quadranti - Sirica - Soldati - Speciali