

Rapporto di maggioranza

numero

8373 R1

data

3 settembre 2024

competenza

DIPARTIMENTO DELLE FINANZE E DELL'ECONOMIA

DIPARTIMENTO DELL'EDUCAZIONE, DELLA CULTURA E DELLO SPORT

della Commissione gestione e finanze sul messaggio 6 dicembre 2023 concernente la richiesta di autorizzazione alla sottoscrizione di un contratto di locazione per una spesa annua di 102'772.80 franchi e lo stanziamento di un credito d'investimento di 1'330'000 franchi per la riorganizzazione logistica della sede provvisoria dell'Istituto della formazione continua presso il Centro Monda a Camorino (Bellinzona)

La Commissione gestione e finanze ha attentamente esaminato il messaggio n. 8373 del Consiglio di Stato, che presenta una richiesta di autorizzazione per la sottoscrizione di un contratto di locazione e lo stanziamento di un credito per la riorganizzazione logistica della sede provvisoria dell'Istituto della formazione continua (IFC) presso il Centro Monda a Camorino. Questo rapporto illustra i dettagli del progetto e le motivazioni che hanno portato la Commissione a esprimere un parere positivo sulla proposta.

1. CONTESTO E IMPORTANZA DELL'IFC

L'Istituto della formazione continua (IFC) rappresenta un pilastro fondamentale nel panorama educativo ticinese, in quanto offre una vasta gamma di percorsi formativi formali e non formali, destinati principalmente al settore del terziario non accademico. Inoltre, l'IFC svolge un ruolo cruciale nella promozione dell'apprendimento lungo l'arco della vita attraverso i Corsi per Adulti (CPA), che costituiscono l'Università popolare della Svizzera italiana.

Dalla sua creazione, l'IFC ha visto una continua espansione delle sue attività e del numero di partecipanti ai suoi corsi. Nel 2022, l'IFC ha erogato 931 corsi per adulti con 8'411 partecipanti, 302 corsi formativi con 4'790 partecipanti, 42 corsi del servizio Fondounimpresa con 720 partecipanti, e 930 consulenze per imprenditori. Questi numeri dimostrano la crescente domanda per i servizi offerti dall'istituto, nonché l'importanza strategica che l'IFC riveste nel sistema formativo cantonale.

2. LA CRESCITA DELLE ATTIVITÀ E LE SFIDE LOGISTICHE

Sin dal suo insediamento provvisorio a Camorino nel 2015, l'IFC ha affrontato una crescita significativa delle sue attività, che si è riflessa in un raddoppio delle unità didattiche erogate e un notevole aumento del personale. Tuttavia, questa espansione non è stata accompagnata da un adeguamento degli spazi disponibili, portando a una situazione logistica fortemente carente in tre ambiti principali:

Rapporto di maggioranza n. 8373 R1 del 3 settembre 2024

1. **Spazi formativi:** Il numero di aule attualmente disponibili è insufficiente per far fronte alla crescente domanda di formazione. Questo problema è ulteriormente esacerbato dalla necessità di utilizzare spazi esterni e dal ricorso al telelavoro per i formatori, che non può essere sostenibile a lungo termine.
2. **Conformità degli spazi lavorativi:** Gli spazi destinati ai collaboratori dell'IFC, compresi formatori e personale amministrativo, sono inadeguati rispetto alle esigenze operative dell'istituto. Questa situazione comporta una ridotta efficienza e un notevole disagio per il personale.
3. **Prospettive di sviluppo:** Le attuali limitazioni logistiche compromettono la capacità dell'IFC di espandere ulteriormente le sue attività e di rispondere efficacemente alle nuove esigenze formative del territorio.

3. RIORGANIZZAZIONE E AMPLIAMENTO DEGLI SPAZI

Per risolvere le criticità sopra menzionate, il Consiglio di Stato propone di locare nuovi spazi presso lo stabile Monda A, adiacente all'attuale sede dell'IFC a Camorino. Questa soluzione, pur essendo provvisoria, rappresenta un passo necessario per garantire la continuità e l'efficienza delle attività dell'IFC fino alla futura centralizzazione prevista nel nuovo comparto formativo sul sedime delle ex Officine di Bellinzona.

Il progetto prevede la locazione di una superficie aggiuntiva di 736 mq presso lo stabile Monda A, che, sommata agli attuali 786 mq dello stabile Monda B, porterà la superficie totale locata a 1'522 mq. Questi spazi aggiuntivi consentiranno all'IFC di:

- migliorare l'organizzazione degli spazi amministrativi e didattici;
- accogliere un maggior numero di corsisti e collaboratori in modo più efficiente;
- centralizzare le attività formative in un'unica sede, riducendo la dipendenza da spazi esterni e ottimizzando la gestione delle risorse.

4. DETTAGLI TECNICI E SUDDIVISIONE DEGLI SPAZI

Nella seguente tabella sono riportate le superfici suddivise sulla base dell'uso previsto dal progetto per i due stabili.

Nuove superfici stabile Monda A

Descrizione	Superficie netta mq
Spazi amministrativi	147.8
Aule	361.3
Locali formatori	107.7
Spazi accessori (deposito, stampa, pulizie, pausa studenti)	59.7
Tecnica	12.1
Servizi igienici (uomini, donne, disabili - comuni nell'edificio)	0.0
Circolazione	47.5
Totale	736.1

Rapporto di maggioranza n. 8373 R1 del 3 settembre 2024

Riorganizzazione superfici stabile Monda B

Descrizione	Superficie netta mq
Spazi amministrativi	11.3
Aule	695.3
Locali formatori	0.0
Spazi accessori (deposito, stampa, pulizie, pausa studenti)	47.5
Tecnica	5.0
Servizi igienici (uomini, donne, disabili - comuni nell'edificio)	0.0
Circolazione	27.2
Totale	786.3

Totale superfici progetto stabile Monda A + B

Descrizione	Superficie netta mq
Spazi amministrativi	159.1
Aule	1'056.6
Locali formatori	107.7
Spazi accessori (deposito, stampa, pulizie, pausa studenti)	107.2
Tecnica	17.1
Servizi igienici (uomini, donne, disabili - comuni nell'edificio)	0.0
Circolazione	74.7
Totale	1'522.4

Questa riorganizzazione permetterà di liberare due spazi attualmente utilizzati come uffici nello stabile Monda B, che saranno riconvertiti in aule, migliorando ulteriormente la capacità formativa dell'IFC.

5. INTERVENTI PREVISTI E COSTI ASSOCIATI

Gli interventi necessari per adattare i nuovi spazi alle esigenze dell'IFC sono limitati grazie alla conformazione già idonea delle aule presenti nello stabile Monda A. Tuttavia, alcuni lavori saranno comunque richiesti, tra cui:

- Opere murarie e da gessatore per adattare gli spazi.
- Potenziamento dell'impianto elettrico e realizzazione dell'infrastruttura informatica.
- Interventi puntuali su impianti sanitari e di ventilazione.
- Sostituzione della moquette esistente con pavimenti vinilici, per garantire un ambiente più igienico e facile da gestire.
- Installazione di un sistema di controllo accessi e segnaletica.
- Acquisto di nuovi arredi e attrezzature per le aule.

Il costo complessivo di questi interventi ammonta a 1'330'000 franchi (IVA inclusa). La spesa annua per la locazione dei nuovi spazi sarà di 102'772.80 franchi, con un costo

Rapporto di maggioranza n. 8373 R1 del 3 settembre 2024

medio di locazione di 129.60 franchi/mq/anno. Inoltre, si prevede un incremento delle spese di pulizia delle superfici aggiuntive pari a 19'200 franchi annui.

L'onere a carico della Repubblica e Cantone Ticino per gli adattamenti degli spazi alle esigenze dell'IFC al primo e secondo piano dello stabile Centro Monda A + B per le opere descritte in precedenza, ammonta a fr. 1'330'000.- (IVA inclusa), come di seguito specificato.

eCCC-E	Descrizione	in fr.
A	Fondo	-
B	Preparazione	-
C	Costruzione grezza edificio	9'300
D	Impianti tecnici edificio	228'600
D	Impianti tecnici edificio – CSI	306'800
E	Facciata edificio	-
F	Tetto edificio	-
G	Finitura interna edificio	193'300
H	Impianti ad uso specifico edificio	-
I	Esterno edificio (collegamenti con fibra ottica)	9'300
J	Arredo edificio	239'900
V	Costi di progettazione	117'700
W	Costi secondari	1'000
Y	Riserva (+10% su base grado di precisione preventivo)	124'400
Z	Imposta sul valore aggiunto (IVA 8.1%)	99'700
Totale IVA inclusa		1'330'000

Di seguito le tappe principali con la rispettiva pianificazione temporale prospettate per la concretizzazione degli intendimenti illustrati nel presente messaggio, con effetto a contare dalla decisione da parte del parlamento e della relativa crescita in giudicato.

Descrizione	Durata
Progetto di massima	Completato
Progetto definitivo	
Procedura d'approvazione (licenza edilizia)	2 mesi
Procedura d'appalto	
Progetto esecutivo	1.5 mesi
Realizzazione	5 mesi
Consegna e messa in esercizio	
Totale	8.5 mesi

6. CONFORMITÀ CON LA PIANIFICAZIONE CANTONALE

Il progetto è pienamente conforme con la pianificazione cantonale, in particolare con il Piano finanziario degli investimenti. Il credito di 1'330'000 franchi è già iscritto nel PFI, settore 43 Formazione professionale, e copre le esigenze logistiche e informatiche dell'IFC.

7. DOMANDE POSTE DALLA COMMISSIONE E RISPOSTE RICEVUTE

Durante l'esame del messaggio, la Commissione gestione e finanze ha posto una serie di domande al Consiglio di Stato per ottenere chiarimenti su alcuni aspetti specifici del progetto. Di seguito, sono presentate le domande principali e le risposte ricevute.

Domanda 1: Quali sono le ragioni specifiche per cui non è stato possibile trovare una sede definitiva per l'IFC, nonostante le ricerche effettuate negli ultimi anni?

Risposta: Il Consiglio di Stato ha spiegato che la ricerca di una sede definitiva per l'IFC è stata ostacolata dalla mancanza di spazi idonei che potessero soddisfare tutte le esigenze logistiche e operative dell'istituto. Nonostante gli sforzi compiuti, le soluzioni individuate si sono rivelate inadeguate per vari motivi, tra cui la dimensione insufficiente degli spazi, la necessità di interventi strutturali troppo onerosi o la posizione geografica non ottimale. La soluzione proposta nel messaggio rappresenta quindi una misura temporanea ma necessaria per garantire la continuità delle attività dell'IFC fino alla futura centralizzazione nel nuovo comparto formativo sul sedime delle ex Officine di Bellinzona.

Domanda 2: Come verranno gestiti gli spazi liberati presso il Centro Monda B una volta che il personale amministrativo e i formatori saranno trasferiti nel nuovo stabile?

Risposta: Gli spazi che saranno liberati presso il Centro Monda B verranno riconvertiti in aule, il che permetterà di aumentare la capacità formativa dell'IFC. Questo adattamento contribuirà a soddisfare la crescente domanda di corsi e a migliorare l'organizzazione delle attività didattiche. La riconversione degli spazi sarà effettuata in modo coordinato con il trasferimento del personale, garantendo una transizione fluida e senza interruzioni nelle attività dell'istituto.

Domanda 3: Sono previsti ulteriori sviluppi o ampliamenti logistici dopo l'attuazione del progetto proposto?

Risposta: Il Consiglio di Stato ha precisato che, al momento, il progetto proposto soddisfa le necessità attuali e quelle prevedibili nel breve-medio termine. Tuttavia, l'evoluzione delle attività dell'IFC e le future esigenze del territorio potrebbero richiedere ulteriori ampliamenti logistici, che saranno valutati in funzione delle risorse disponibili e della disponibilità di spazi. Il progetto di centralizzazione delle attività dell'IFC nel nuovo comparto formativo rappresenterà comunque un passaggio chiave per garantire una soluzione a lungo termine alle esigenze logistiche dell'istituto.

A questi quesiti se ne sono sommati altri, volti a comprendere meglio i costi relativi ai dipendenti, di cui trovate risposta di seguito.

a) Quanto personale impiega l'Istituto della formazione continua (possibilmente suddiviso per ruolo e fra collaboratori nominati e non nominati)?

L'organico dell'IFC si compone di 1 direttrice, 2 vicedirettori, 2 membri del consiglio di direzione eletti dal plenum docenti, 7 collaboratori amministrativi, 2 custodi, 1 apprendista e 2 stagisti. Il personale docente conta 63 persone - di cui 9 nominate e 54 incaricate - corrispondenti a 42.4 unità a tempo pieno. L'IFC conta sulla collaborazione di 420 docenti su mandato.

b) A quanto ammontano i costi del personale per il servizio sopraccitato?

I dati consolidati del Consuntivo 2023, conti 301, 302, 305 e parziale 313 dei CRB 596 (Corsi per adulti) e CRB 605 (Istituto della formazione continua) indicano:

- Stipendi e indennità collaboratori amministrativi nominati: fr. 294'573.75;
- Stipendi e indennità docenti (nominati e incaricati) e supplenze: fr. 4'640'875.65;
- Onorari docenti su mandato: fr. 1'713'379.05;
- Contributi AVI, AI, IPG, AD e AF: fr. 540'746.15;
- Contributi all'Istituto di previdenza: fr. 698'736.40;
- Assicurazioni infortuni: fr. 13'177.20.

Il totale dei costi del personale ammonta pertanto a fr. 7'901'488.20. Consiglio di Stato 6501 Bellinzona 2 di 2 RG n. 4249 del 2 settembre 2024

c) Sono a disposizione cifre inerenti agli indotti/introiti annuali /utili per un confronto costi/benefici)?

I dati come da Consuntivo 2023 dei CRB 596 (Corsi per adulti) e CRB 605 (Istituto della formazione continua) indicano: - le uscite ammontano a fr. 8'952'581.34. Le entrate sono pari a fr. 5'604'209.43;

Il costo complessivo dell'IFC, a saldo fra uscite e entrate, risulta essere di fr. 3'348'371.91.

8. IMPATTO E BENEFICI ATTESI

La realizzazione del progetto consentirà all'IFC di affrontare le sfide logistiche attuali, garantendo allo stesso tempo la possibilità di espandere ulteriormente le proprie attività formative. L'ampliamento degli spazi migliorerà l'efficienza operativa e la qualità dell'offerta formativa, permettendo all'IFC di continuare a soddisfare la crescente domanda di formazione e consulenza nel Cantone.

9. CONCLUSIONI E RACCOMANDAZIONI

La Commissione gestione e finanze ritiene che il progetto proposto dal Consiglio di Stato sia necessario e adeguato a rispondere alle attuali esigenze logistiche e organizzative dell'IFC. La soluzione proposta rappresenta un investimento prudente e mirato, che consentirà all'istituto di continuare a operare in modo efficiente fino alla futura centralizzazione delle attività nel nuovo comparto formativo. Osservando i cambiamenti in atto nel mercato del lavoro, che sta vivendo forti accelerazioni in ambito di digitalizzazione che porteranno molte professioni nella migliore delle ipotesi a modificarsi, altre

Rapporto di maggioranza n. 8373 R1 del 3 settembre 2024

gradualmente a venir sostituite, non si può che desumere l'estrema importanza di un'adeguata formazione continua, finalizzata a mantenere le competenze delle lavoratrici e dei lavoratori ticinesi, e di riflesso la competitività delle aziende. L'investimento in questo settore passa pertanto, inevitabilmente, anche in accorgimenti logistici che permettano di espletare questo importante compito al meglio.

La Commissione esprime quindi un parere positivo e raccomanda al Gran Consiglio di approvare la richiesta di autorizzazione alla sottoscrizione del contratto di locazione e lo stanziamento del credito d'investimento di 1'330'000 franchi per la riorganizzazione logistica della sede provvisoria dell'IFC presso il Centro Monda a Camorino.

La Commissione invita il Gran Consiglio ad aderire al decreto legislativo allegato al messaggio.

Per la maggioranza della Commissione gestione e finanze:

Fabrizio Sirica, relatore

Agustoni - Bourgoin - Caprara - Dadò - Durisch -

Ferrara - Gendotti - Gianella Alessandra - Quadranti