

# Rapporto di minoranza

numero

**8373 R2**

data

10 settembre 2024

competenza

DIPARTIMENTO DELLE FINANZE E DELL'ECONOMIA

DIPARTIMENTO DELL'EDUCAZIONE, DELLA CULTURA E DELLO SPORT

## **della Commissione gestione e finanze sul messaggio 6 dicembre 2023 concernente la richiesta di autorizzazione alla sottoscrizione di un contratto di locazione per una spesa annua di 102'772.80 franchi e lo stanziamento di un credito d'investimento di 1'330'000 franchi per la riorganizzazione logistica della sede provvisoria dell'Istituto della formazione continua presso il Centro Monda a Camorino (Bellinzona)**

La Commissione gestione e finanze ha attentamente esaminato il messaggio n. 8373 del Consiglio di Stato e si è chinata su diversi aspetti descritti e documentati nel rapporto di maggioranza del collega Fabrizio Sirica.

Ciò nonostante il principio di riorganizzare logisticamente la sede provvisoria dell'Istituto della formazione continua (IFC) presso il Centro Monda a Camorino (Bellinzona) vien messa in discussione per ragioni logistiche, finanziarie e riorganizzative all'interno dell'Amministrazione cantonale.

Dal punto di vista logistico va sottolineato che questa soluzione sarà solo transitoria, visto che in futuro IFC troverà spazio nel sedime delle Ex Officine di Bellinzona. Proprio da questo fattore temporale importante si potrebbe approfittare per indirizzare IFC in un altro contesto organizzativo, che verrà esposto in seguito al punto 2.

### **1. CONTESTO FINANZIARIO E DEL PERSONALE (ATTUALE)**

A seguito delle discussioni sorte in seno alla CGF, sono stati chiesti al Governo dei dati inerenti il personale impiegato e i costi generati in rapporto agli indotti incassati dell'IFC.

I punti seguenti riportano le domande poste dalla CGF e le risposte del Governo sulla base del Consuntivo 2023.

#### **a) *Quanto personale impiega l'Istituto della formazione continua (possibilmente suddiviso per ruolo e fra collaboratori nominati e non nominati)?***

L'organico dell'IFC si compone di 1 direttrice, 2 vicedirettori, 2 membri del consiglio di direzione eletti dal plenum docenti, 7 collaboratori amministrativi, 2 custodi, 1 apprendista e 2 stagisti. Il personale docente conta 63 persone - di cui 9 nominate e 54 incaricate - corrispondenti a 42.4 unità a tempo pieno. L'IFC conta sulla collaborazione di 420 docenti su mandato.

**b) A quanto ammontano i costi del personale per il servizio sopraccitato?**

I dati consolidati del Consuntivo 2023, conti 301, 302, 305 e parziale 313 dei CRB 596 (Corsi per adulti) e CRB 605 (Istituto della formazione continua) indicano:

- Stipendi e indennità collaboratori amministrativi nominati: fr. 294'573.75;
- Stipendi e indennità docenti (nominati e incaricati) e supplenze: fr. 4'640'875.65;
- Onorari docenti su mandato: fr. 1'713'379.05;
- Contributi AVI, AI, IPG, AD e AF: fr. 540'746.15;
- Contributi all'Istituto di previdenza: fr. 698'736.40;
- Assicurazioni infortuni: fr. 13'177.20.

Il totale dei costi del personale ammonta pertanto a fr. 7'901'488.20. Consiglio di Stato 6501 Bellinzona 2 di 2 RG n. 4249 del 2 settembre 2024

**c) Sono a disposizione cifre inerenti agli indotti/introiti annuali /utili per un confronto costi/benefici)?**

I dati come da Consuntivo 2023 dei CRB 596 (Corsi per adulti) e CRB 605 (Istituto della formazione continua) indicano: - le uscite ammontano a fr. 8'952'581.34. Le entrate sono pari a fr. 5'604'209.43;

Il costo complessivo dell'IFC, a saldo fra uscite e entrate, risulta con **un disavanzo di fr. 3'348'371.91.**

Come si potrà osservare, il disavanzo corrisponde a tre volte l'investimento provvisorio richiesto e questo a ripetersi negli anni. Si evince così una netta perdita che non ammortizzerà mai i costi e nemmeno l'investimento provvisorio oggi richiesto. Ovviamente più l'IFC si svilupperà e più le spese aumenteranno e quindi qualche riflessione futura andrebbe fatta.

Con questi dati si potrebbe anche pensare a una riorganizzazione di IFC, approfittandone dello *spazio temporale* che separa lo stesso Istituto alla sede definitiva presso le Ex Officine di Bellinzona, e quindi al punto 2, si evidenzia:

## **2. NUOVO CONCETTO ORGANIZZATIVO IFC IN SOSTITUZIONE DI QUELLO ATTUALE**

Nell'ottica dell'efficacia e dell'efficienza si potrebbe reindirizzare l'Istituto della formazione continua in un'Unità Amministrativa Autonoma, (UAA) laddove entrerebbe sotto la LUAA e RLUA del 15 marzo 2016.

Questa proposta non toglierebbe l'appartenenza all'Amministrazione cantonale ma definirebbe meglio i compiti qualitativi e quantitativi, oltre all'autonomia finanziaria con un mandato di prestazione con un budget globale.

***In breve:***

Alcuni vantaggi che presenterebbe una trasformazione in UAA, è sicurante un maggior controllo dal profilo finanziario e del personale necessario, con un mandato di prestazione e credito di fabbisogno stabilito anticipatamente e una revisione dei servizi erogati in base al mandato.

### **3. CONCLUSIONI E RACCOMANDAZIONI**

I firmatari del presente rapporto di minoranza raccomandano di respingere la richiesta dei crediti e di attendere prima una valutazione da parte del Governo secondo la richiesta al punto 2, (cambio di indirizzo organizzativo) approfittandone del fattore temporale che separa la futura sede di IFC presso le Ex Officine di Bellinzona, dalla sede odierna.

In questo lasso di tempo si potranno fare tutte le dovute riflessioni in merito a una nuova UAA nella sua totalità.

Va considerato poi che la situazione attuale non è al limite della *rottura logistica* per l'attuale sede di IFC e considerando che, in questi anni di strette finanziarie, andrebbero prese tutte le misure affinché nell'Amministrazione in generale, si possa trovare soluzioni più efficaci, garantendo il più possibile l'efficienza nell'erogazione dei servizi pubblici.

Per la minoranza della Commissione gestione e finanze:

Tiziano Galeazzi, relatore  
Balli - Bignasca - Soldati