

Rapporto di maggioranza

numero

8527 R1

data

18 marzo 2025

competenza

DIPARTIMENTO DEL TERRITORIO

della Commissione economia e lavoro sul messaggio 18 dicembre 2024 concernente la modifica dell'art. 7 della Legge sulle commesse pubbliche del 20 febbraio 2001 (LCPubb)

1. INTRODUZIONE

Il presente rapporto è redatto in risposta al Messaggio 8527 del Consiglio di Stato, con il quale il Governo propone la modifica dell'articolo 7 della Legge sulle commesse pubbliche (LCPubb) in attuazione delle conclusioni del rapporto della Commissione economia e lavoro del 21 maggio 2024, accolte dal Gran Consiglio nella seduta del 19 giugno 2024.

Il rapporto iniziale scaturiva dall'iniziativa parlamentare del 23 gennaio 2023, presentata da Fabrizio Garbani Nerini e cofirmatari e successivamente ripresa da Cristina Zanini Barzagli, che chiedeva maggiore trasparenza, semplificazione e promozione di comportamenti virtuosi nel quadro della legislazione sulle commesse pubbliche.

La proposta del Consiglio di Stato è in larga misura conforme agli orientamenti espressi dal Gran Consiglio, ma introduce alcuni adattamenti operativi che meritano di essere approfonditi.

2. LISTA DELLE COMMESSE ATTRIBUITE PER INCARICO DIRETTO O INVITO SOPRA I CHF 5'000.-

L'articolo 7 cpv. 5 e 6 della LCPubb regola la pubblicazione della lista delle commesse pubbliche assegnate per incarico diretto o procedura su invito.

Il Consiglio di Stato, conformemente a quanto proposto dal rapporto commissionale, propone:

- Estensione dell'obbligo di pubblicazione a tutti i committenti assoggettati alla LCPubb, non più solo Cantone e Comuni.
- Pubblicazione annuale della lista in formato elettronico (entro il mese di aprile) con possibilità di accesso su richiesta.
- Eliminazione dell'obbligo di pubblicazione cartacea.
- Facoltà per il Consiglio di Stato di estendere l'obbligo di pubblicazione a ulteriori soggetti con un numero significativo di commesse su invito o incarico diretto

Valutazione della Commissione

La Commissione conferma la propria posizione favorevole all'ampliamento della trasparenza nel settore degli appalti pubblici, così come proposto e approvato nel rapporto del 21 maggio 2024.

Tuttavia, accogliendo le preoccupazioni del Consiglio di Stato circa l'impatto amministrativo, si ritiene equilibrata la proposta di concedere una maggiore flessibilità ai committenti minori o sussidiati, permettendo loro di rendere disponibile la lista su richiesta senza obbligo di pubblicazione online.

La Commissione condivide anche la decisione di spostare la scadenza per la pubblicazione dal mese di marzo ad aprile, in considerazione delle difficoltà operative per alcuni enti con numerose commesse.

3. MODIFICA DEL REGOLAMENTO D'APPLICAZIONE (RLCPUBB/CIAP)

Parallelamente alla modifica della legge, il Consiglio di Stato propone un aggiornamento del regolamento di applicazione (RLCPubb/CIAP), in particolare dell'art. 13, che disciplina le modalità di pubblicazione delle liste.

Vengono confermati i seguenti principi:

- Redazione di una decisione motivata per ogni commessa attribuita con incarico diretto o su invito oltre CHF 5'000.-
- Elenco annuale delle commesse aggiudicate con informazioni dettagliate (committente, data, oggetto, importo, nome dell'aggiudicatario, tipo di procedura).
- Disponibilità della lista in formato elettronico, con strumenti che ne permettano l'ordinamento personalizzato (Excel o equivalente).
- Pubblicazione della lista sui siti web dei Comuni e del Cantone, se disponibili.

Valutazione della Commissione

La Commissione accoglie favorevolmente l'inserimento di una regolamentazione chiara per la pubblicazione e gestione delle liste di commesse, nel rispetto del principio di trasparenza senza eccessivi oneri amministrativi.

La modifica consente di garantire uniformità di applicazione, evitando disparità di trattamento tra i diversi enti pubblici e garantendo il rispetto dei principi di accesso alle informazioni.

4. CONCLUSIONI

In conclusione, la Commissione raccomanda l'approvazione del messaggio n. 8527 del Consiglio di Stato nella sua forma attuale, ritenendo che:

- le modifiche proposte rispecchiano le decisioni del Gran Consiglio e migliorano la trasparenza del sistema degli appalti pubblici.
- gli adattamenti operativi introdotti (scadenza spostata da marzo ad aprile, obbligo di pubblicazione su richiesta per alcuni enti) sono adeguati e rispondono alle preoccupazioni di eccessiva burocratizzazione.
- l'aggiornamento del regolamento RLCPubb/CIAP garantisce una chiara applicazione della norma, assicurando coerenza e semplificazione.

Per questi motivi, la Commissione invita il Gran Consiglio ad approvare il disegno di legge allegato al messaggio n. 8527.

Per la maggioranza della Commissione economia e lavoro:

Luca Renzetti, relatore
Balli - Bassi - Bühler - Censi
Demaria - Maderni - Mirante -
Noi - Passardi - Piezzi - Quadri -
Sirica - Speciali - Tenconi