

Numero
2376

sl

0

Bellinzona
21 maggio 2025

Consiglio di Stato
Piazza Governo 6
Casella postale 2170
6501 Bellinzona
telefono +41 91 814 41 11
fax +41 91 814 44 35
e-mail can@ti.ch
web www.ti.ch

Repubblica e Cantone
Ticino

Il Consiglio di Stato

Commissione gestione e finanze

francesca.martini@ti.ch

Consuntivo 2024: seconda serie di domande

Signor Presidente,
signore commissarie e signori commissari,

ci riferiamo alla seconda serie di domande da voi inviateci con lettera del 6 maggio 2025, cui rispondiamo come segue.

Domande generali

Stima e rappresentazione dei dati fiscali

- 1. Alla luce della regolarità con cui le sopravvenienze fiscali si manifestano nei consuntivi cantonali, il Consiglio di Stato ritiene che l'attuale modalità di stima e rappresentazione di tali componenti nei preventivi rispecchi adeguatamente la realtà finanziaria prevedibile?*
- 2. Quali alternative nelle modalità di stima (BAK) si potrebbero ipotizzare?*

Le due principali fonti d'entrate del Cantone (imposte delle persone fisiche e imposte delle persone giuridiche, che da sole ammontano a quasi CHF 1.6 miliardi) sono contabilizzate secondo il principio di competenza.

Questo principio contabile prevede che il gettito delle imposte sia contabilizzato nel periodo in cui i redditi/utili sono stati generati. Ciò obbliga il Cantone a fare delle previsioni non solo in sede di preventivo ma anche di consuntivo. Infatti, le dichiarazioni fiscali per l'anno in corso sono inviate solo nei primi mesi dell'anno successivo e l'accertamento fiscale dura più anni prima che tutte le tassazioni siano notificate. Nel corso degli anni si possono così determinare delle differenze per rapporto a quanto contabilizzato nei consuntivi precedenti. Queste differenze sono all'origine delle sopra/sottovvenienze.

Per l'elaborazione delle stime di gettito d'imposta delle persone fisiche e giuridiche, il nostro Cantone ricorre ad un modello di previsione basato su un approccio macroeconomico che relaziona l'andamento del gettito all'evoluzione del prodotto interno lordo. Il modello in questione prende in considerazione i gettiti fiscali consolidati e attendibili più recenti. A questi sono poi applicati dei fattori di crescita che considerano sia i tassi di crescita effettivamente riscontrati in questi ultimi anni sulla base delle

tassazioni parziali emesse, sia, dove questi dati non sono disponibili, i tassi di crescita del PIL che l'Istituto di ricerca BAK di Basilea elabora trimestralmente per il nostro Cantone.

Altri Cantoni fanno invece ricorso a dei modelli econometrici più dettagliati che riproducono la realtà attraverso un insieme di relazioni matematiche complesse. Tuttavia, come attestano le analisi comparative delle finanze cantonali effettuate regolarmente dall'Institut de Hautes Etudes en Administration Publique (IDHEAP) di Losanna, le tecniche previsionali più sofisticate non conducono comunque a risultati migliori rispetto ai modelli più semplici. Nel raffronto incantonale effettuato annualmente da IDHEAP, il nostro Cantone si distingue per essere uno dei più performanti. Al riguardo, rimandiamo alla risposta 33 della prima serie di domande sul consuntivo 2024, che illustra più in dettaglio il risultato del raffronto intercantonale dell'indicatore dell'esattezza delle previsioni fiscali nel 2023 calcolato dall'IDHEAP.

3. *Quali sono i motivi che portano il Consiglio di Stato a non includere, nei preventivi annuali, una stima esplicita delle sopravvenienze fiscali, pur conoscendone la frequenza e l'ordine di grandezza sulla base dei dati storici e degli esercizi già consolidati?*
4. *Non ritiene il Consiglio di Stato che una rappresentazione più completa e trasparente delle sopravvenienze fiscali già in sede di Preventivo potrebbe favorire una migliore comprensione, da parte del Parlamento (e dell'opinione pubblica), dell'effettiva capacità finanziaria del Cantone?*

Le sopra/sottovvenienze fiscali sono considerate in sede di preventivo già dal 2013. Per ulteriormente accrescere l'attendibilità della pianificazione finanziaria, a partire dal 2018 le sopravvenienze sono considerate anche nei gettiti di piano finanziario.

5. *Considerato che anche i Comuni registrano nei loro consuntivi sopravvenienze fiscali di analoga natura – lo stiamo proprio vedendo in queste settimane – il Consiglio di Stato ha valutato un eventuale adeguamento delle metodologie di previsione?*

Come già indicato precedentemente nel raffronto intercantonale, il nostro Cantone si distingue per esser tra i più performanti per quanto riguarda l'esattezza delle previsioni fiscali, con un errore medio di previsione sul periodo 2014-2023 del -1.01% (pari ad una leggera sottostimazione)¹. Non si ravvisa pertanto la necessità di rivedere l'attuale metodo previsionale.

Il Consiglio di Stato riconosce e condivide l'importanza di poter disporre di stime fiscali che rispecchino il più fedelmente possibile la realtà finanziaria prevedibile. Questo esercizio deve tuttavia avvenire senza abbandonare il principio contabile della prudenza ritenuto che si opera in un contesto incerto con delle valutazioni suscettibili di significativi cambiamenti in entrambi i sensi (sia positivi, sia negativi).

Vogliate gradire, signor Presidente, signore commissarie e signori commissari, i sensi della nostra stima.

¹ Cfr. IDHEAP, *Comparatif 2023 des finances cantonales et communales*, pp. 131-33 (https://serval.unil.ch/resource/serval:BIB_FB90D74FE855.P001/REF)

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente

Norman Gobbi

Il Cancelliere

Arnaldo Coduri

Copia a:

- Consiglio di Stato (di-dir@ti.ch; dss-dir@ti.ch; decs-dir@ti.ch; dt-dir@ti.ch; dfe-dir@ti.ch; can-sc@ti.ch)
- GCIR (tramite ivan.vanolli@ti.ch)
- Servizi del Gran Consiglio (sgc@ti.ch)