

Rapporto parziale 1

| | | |
|---------------------------------|-------------------|--------------------------------|
| numero | data | competenza |
| 8600 R parz. 1 | 22 settembre 2025 | DIPARTIMENTO DELLE ISTITUZIONI |

della Commissione giustizia e diritti sul messaggio 9 luglio 2025 concernente la trasformazione digitale della Giustizia ticinese: organizzazione di progetto MyABI/Juris con implicazioni e potenziamenti temporanei e ordinari per la Pretura penale e il Ministero pubblico (prima fase)

INDICE:

| | | |
|-----|---|---|
| 1. | PREMESSA..... | 2 |
| 2. | PROGETTO NAZIONALE “JUSTITIA 4.0” | 2 |
| 3. | PROGETTO CANTONALE “MYABI/JURIS” | 2 |
| 3.1 | Organizzazione del progetto | 3 |
| 3.2 | Risorse straordinarie necessarie (prima fase) | 3 |
| | <i>Pretura penale</i> | 3 |
| | <i>Ministero pubblico</i> | 3 |
| | <i>Risorse successive</i> | 3 |
| 4. | POTENZIAMENTO ORDINARIO DELLA PRETURA PENALE | 4 |
| 5. | MODIFICA DELLE COMPETENZE DELLA PRETURA PENALE..... | 5 |
| 6. | RIFERIMENTO CON IL DIRITTO FEDERALE E LA COSTITUZIONE CANTONALE ... | 5 |
| 7. | LOGISTICA..... | 6 |
| 8. | CONSEGUENZE FINANZIARIE | 6 |
| 9. | RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE..... | 7 |
| 10. | AUDIZIONI COMMISSIONALI | 7 |
| 11. | DISCUSSIONE COMMISSIONALE | 8 |
| 12. | CONCLUSIONI..... | 8 |

1. PREMESSA

La trasformazione digitale della giustizia è una delle quattro priorità strategiche del Governo ticinese. La trasformazione digitale toccherà tutte le autorità giudiziarie cantonali nell'ambito del progetto nazionale "Justitia 4.0". Le basi del progetto sono esplicitate nella nuova Legge federale sulla comunicazione elettronica nella giustizia (LCEG).

La trasformazione digitale della Giustizia ticinese si compone di due progetti principali:

- "Justitia 4.0": scambio di atti giudiziari tramite la piattaforma sicura *justitia.swiss*, sviluppata nel progetto nazionale "Justitia 4.0", tra i rappresentanti legali e le Autorità giudiziarie ticinesi, che potranno interagire direttamente con la stessa solo grazie a:
- "MyABI/Juris": ammodernamento del sistema informatico in uso nella Magistratura (oggi AGITI/Juris).

2. PROGETTO NAZIONALE "JUSTITIA 4.0"

Il progetto nazionale "Justitia 4.0, voluto da Confederazione e Cantoni, è nato nel 2019 per digitalizzare giustizia penale, civile e amministrativa federale. Non include registri, esecuzioni, fallimenti e procedure amministrative cantonali e coinvolge circa 30.000 utenti in Svizzera (3.000 in Ticino). La Piattaforma *justitia.swiss* sarà gestita da un ente di diritto pubblico con personalità giuridica propria, costituito mediante una convenzione che entrerà in vigore quando sarà approvata dalla Confederazione e da almeno 18 Cantoni, la cui adesione del Ticino sarà oggetto di un apposito messaggio all'attenzione del Gran Consiglio.

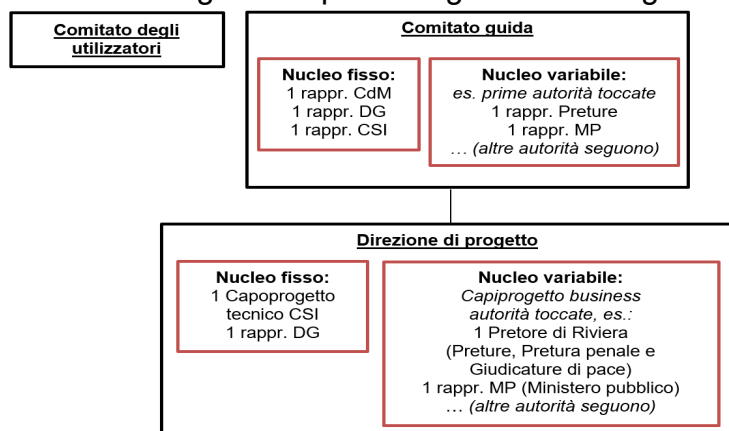
I Cantoni stabiliscono la data a decorrere dalla quale i procedimenti si svolgono elettronicamente attraverso la piattaforma *justitia.swiss*, che deve collocarsi tra uno e cinque anni dopo l'entrata in vigore integrale della legge definita dal Consiglio federale. Da qui l'ipotesi del termine ultimo indicativamente fissato al 2031/2032. Le tempistiche per l'entrata in vigore delle disposizioni nel Canton Ticino sono legate al secondo progetto afferente alla trasformazione digitale della Giustizia, con l'introduzione dell'applicativo informatico MyABI/Juris nelle Autorità giudiziarie cantonali, ciò che consentirà loro di interfacciarsi direttamente in modo trasparente con la piattaforma *justitia.swiss*, aspetto non possibile con l'attuale versione del sistema informatico in uso.

3. PROGETTO CANTONALE "MYABI/JURIS"

A seguito della decisione del Consiglio di Stato del dicembre 2024 di acquisto del software aggiornato dall'attuale fornitore LogObject AG, nel mese di febbraio 2025 sono già stati avviati i lavori d'introduzione del sistema informatico a iniziare dalla Pretura del Distretto di Riviera.

3.1 Organizzazione del progetto

Lo schema seguente riporta l'organizzazione generale di progetto:



3.2. Risorse straordinarie necessarie (prima fase)

Pretura penale

Il Pretore di Riviera è stato designato capoprogetto myABI/Juris il che implica uno sgravio della sua attività oggi svolta in favore della Pretura penale. Ciò non richiede una modifica dello statuto dell'interessata, che rimarrà Pretore di Riviera eletto dal Gran Consiglio sul periodo 2020-2030. Lo sgravio imporrà la sua sostituzione tramite la designazione di un Pretore straordinario temporaneo nella misura del 50% attribuito esclusivamente alla Pretura penale fino al 31 maggio 2030.

Considerato l'avvio dei lavori di progetto già intervenuto dal mese di febbraio 2025, il Consiglio di Stato ha sottoposto la richiesta formale di accordo alla commissione giustizia e diritti del Gran Consiglio rispetto alla designazione di un Pretore supplente straordinario al 50% presso la Pretura di Riviera ai sensi dell'art. 24 LOG, attribuito esclusivamente alla Pretura penale fino al 31 maggio 2030. Tale figura sarà affiancata da un Vicecancelliere supplementare temporaneo, sempre nella misura del 50%, in modo da assicurare l'operatività dell'autorità che non potrà contare del segretario assessore della Pretura di Riviera, anch'esso impiegato nel progetto pilota di trasformazione digitale.

Ministero pubblico

Il Procuratore generale, a cui spetta la designazione dei rappresentanti del progetto all'interno del Ministero Pubblico, ha formulato la richiesta di prevedere un potenziamento temporaneo considerato che intende assegnare a un Procuratore pubblico d'esperienza, sganciandolo dall'attività ordinaria, il progetto di digitalizzazione unitamente ad una segretaria, anch'essa d'esperienza. Ne consegue che occorre nominare un procuratore straordinario a tempo pieno e due segretarie a tempo pieno (per supporto e configurazione sistema) per un periodo di almeno tre anni, dal 2026 al 2028.

Risorse successive

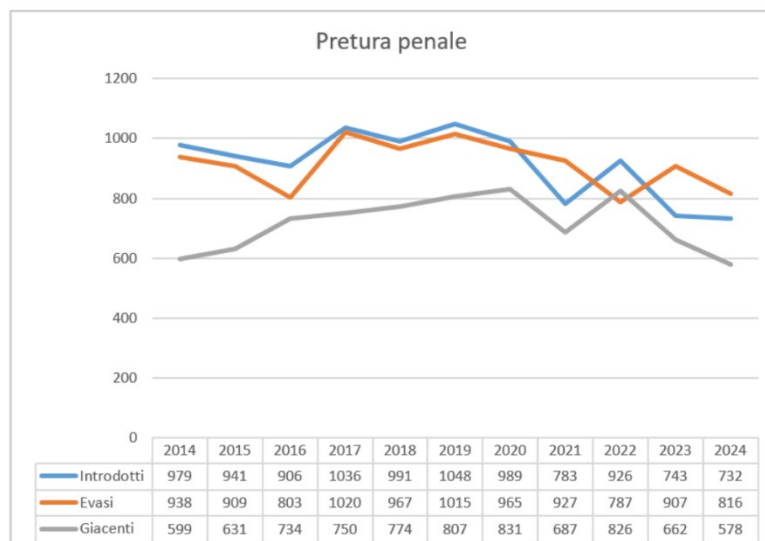
Verranno fatte delle valutazioni specifiche e per ogni nuova autorità coinvolta circa la necessità di risorse supplementari.

4. POTENZIAMENTO ORDINARIO DELLA PRETURA PENALE

Il Consiglio di Stato coglie l'occasione di integrare nel messaggio concernente la digitalizzazione della giustizia il potenziamento ordinario della Pretura penale. Ciò significa aggiungere una "colonna ordinaria" composta da 1 Pretore, 1 Vicecancelliere e 1 figura amministrativa. Ciò permetterà di assorbire l'opportuno allineamento delle competenze sanzionatorie a quanto sancito a livello federale a livello di decretistica. L'entrata in vigore verrà definita dal Governo.

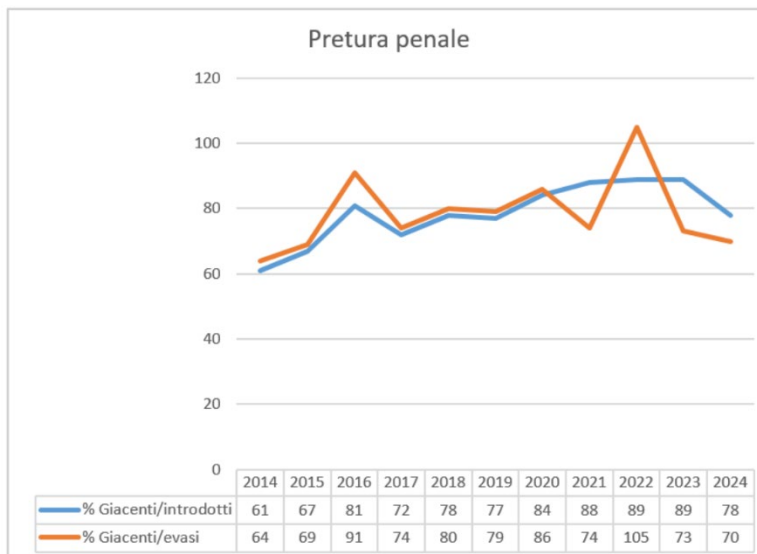
La Pretura penale è stata istituita con la riforma della LOG approvata dal Gran Consiglio il 25 marzo 2002 ed entrata in vigore il 1. gennaio 2003. Lo scopo era quello di migliorare il funzionamento della giustizia penale alleggerendo il Tribunale penale cantonale dai reati meno gravi, togliendo allo stesso tempo alle Preture civile distrettuali ogni competenza in materia penale e sgravando il Tribunale cantonale amministrativo delle competenze contravvenzionali. Al momento della sua costituzione la Pretura penale è stata dotata di due magistrati di cui uno a tempo pieno e un secondo ottenuto grazie al contributo collettivo dei quattro Pretori civili operanti nei Distretti di Blenio, Leventina, Riviera e Vallemaggia e un magistrato straordinario per i primi 2 anni di attività, rinnovandolo di ulteriori 2 anni. Di fatto il rinnovo è durato 1 anno perché il magistrato straordinario è stato nominato giudice permanente presso un'altra Autorità. Dal 2006 l'organico in seno alla Pretura penale è dunque rimasto invariato.

Il seguente grafico mostra l'evoluzione degli incarti introdotti ed evasi presso la Pretura penale dal 2014 al 2024, unitamente all'evoluzione degli incarti giacenti a fine anno:



Il saldo positivo conseguito nel 2024 (pari a 84 incarti), ha permesso di ridurre ulteriormente le giacenze della Pretura penale, che sono passate dalle 662 unità del 2023 (erano 826 unità nel 2022) alle 578 unità nel 2024.

Il grafico seguente illustra l'andamento dei dati statistici riferiti alla Pretura penale, riportando in particolare l'evoluzione della percentuale di incarti giacenti rispetto agli incarti introdotti presso l'Autorità giudiziaria:

Rapporto parziale 1 n. 8600 R parz. 1 del 22 settembre 2025

Seppur, come indicato dal Consiglio della magistratura, la situazione della Pretura penale è la migliore degli ultimi 10 anni per quanto concerne le pendenze, occorre tenere in considerazione gli avvicendamenti avvenuti presso la Pretura di Leventina che hanno comportato la necessità di un periodo di adattamento per i nuovi arrivati. Inoltre, la Presidente della Pretura penale ha confermato la situazione di sovraccarico ormai nota, cui viene fatto fronte grazie all'enorme impegno da parte di tutti, giudici e collaboratori. Oltre alla maggior complessità dei casi, soprattutto in ambito finanziario, si riputa auspicabile poter almeno dimezzare l'attuale tempo di attesa di circa 1 anno prima di poter agendare un processo, quindi in un termine di massimo 6-8 mesi e ciò per garantire il principio di celerità, nonché di credibilità della sanzione.

5. MODIFICA DELLE COMPETENZE DELLA PRETURA PENALE

Questo aspetto è stato trattato ed evaso con l'allestimento del controprogetto all'iniziativa presentata dall'ex deputato Giorgio Galusero in data 20 gennaio 2020.

6. RIFERIMENTO CON IL DIRITTO FEDERALE E LA COSTITUZIONE CANTONALE

Con riferimento alla trasformazione digitale della Giustizia ticinese, la stessa è oltremodo coerente con il diritto federale, essendo direttamente correlata al progetto nazionale "Justitia 4.0" e al pieno ossequio dei dettami sanciti dalla Legge federale concernente le piattaforme per la comunicazione elettronica nella giustizia (LCEG) del 20 dicembre 2024.

Rispetto al legame con la Costituzione cantonale, il Governo ritiene di richiamare integralmente, a valere quale evidenza storica, quanto esplicitato dal Consiglio di Stato nel già citato Messaggio n. 5134 del 26 giugno 2001. In tale contesto, si rilevava come *"la costituzionalità dell'istituenda Pretura penale non pone problemi. L'art. 76 cpv. 1 della Costituzione cantonale prevede infatti che 'La giurisdizione penale è esercitata: a) dal tribunale penale di prima istanza; (...)' La Pretura penale è appunto un tribunale penale di prima istanza, come lo è attualmente il Pretore in materia penale. D'altronde lo stesso art. 76, al suo cpv. 4, prevede genericamente che 'la legge può attribuire a magistrati giudiziari e ad altre autorità giudiziarie competenze per decisioni di prima istanza (...)'*

Analogamente, l'istituzione di una Pretura penale non viola la garanzia del giudice naturale (art. 10 Cost. cant.), nella misura in cui la Legge sull'organizzazione giudiziaria stabilisca il nuovo giudice" (cfr. Messaggio citato, pag. 5).

7. LOGISTICA

A contare dalla sua istituzione avvenuta nel 2002, la Pretura penale è insediata in locazione al II° piano, settore 1, dello stabile E4603 - Business center di Bellinzona. Considerato l'incremento dei dibattimenti conseguente alla presenza di una colonna ordinaria supplementare, la Divisione della giustizia ha già avviato le verifiche del caso tese a permettere alla Pretura penale di disporre di un'aula udienze supplementare presso edifici di proprietà del Cantone nell'area del Bellinzonese. Sulla base delle valutazioni della Divisione della giustizia, l'impatto finanziario di alcuni interventi puntuali si renderanno necessari sarà al massimo di CHF 50'000.--, rientrando nell'ambito delle competenze decisionali del Consiglio di Stato e finanziato mediante i crediti a gestione corrente, ritenuta altresì la natura temporale di tale misura intesa dal momento dell'entrata in funzione del Pretore supplementare della Pretura penale sino al trasferimento dell'autorità presso il ristrutturato Pretorio di Bellinzona.

Riguardo infine al Ministero pubblico, nell'ambito del potenziamento temporaneo dello stesso si conferma di far capo in via primaria a soluzioni interne per gli spazi da mettere a disposizione delle risorse supplementari, che verranno identificati d'intesa con la Direzione del Ministero pubblico anche in base al personale interno all'Autorità giudiziaria che verrà designato e dedicato alle attività di progetto MyABI/Juris.

8. CONSEGUENZE FINANZIARIE

Le unità supplementari straordinarie attribuite temporaneamente alla Pretura penale (0.5 unità di Pretore e 0.5 unità di Vicecancelliere nella forma dell'incarico) e al Ministero pubblico (1.0 unità di Procuratore pubblico e 2.0 unità di Segretario II nella forma dell'incarico), implicano il seguente costo annuale:

| Autorità giudiziaria | Impatto finanziario annuale (salario con oneri sociali compresi) | Impatto finanziario sulla durata del progetto |
|-----------------------------|---|--|
| Pretura penale | fr. 198'658.-- | fr. 993'290.-- (massimale inteso sino al 31 maggio 2030) |
| Ministero pubblico | fr. 442'017.-- | fr. 1'326'051.-- (inteso sul triennio 2026-2028) |
| Totale | fr. 640'675.-- | fr. 3'645'392.-- |

Come avviene usualmente per altri progetti informatici, il costo annuo, pari a complessivi CHF 640'675.-- (oneri sociali compresi), verrà compensato a Consuntivo, a debito del credito di investimento, dato che lo stesso è integrato nel Piano finanziario e degli investimenti nel settore 22 "Giustizia", posizione n. 229, CRB 951, conto 50600017 "Progetti informatici, WBS 951 50 3014 "Justitia 4.0", con pianificazione sulla corrente Legislatura e con il relativo aggiornamento sul quadriennio 2028-2032.

Il potenziamento ordinario della Pretura penale (1.0 Pretore, 1.0 Vicecancelliere e 1.0 Segretario amministrativo), comporta un costo annuale per lo Stato pari a complessivi CHF 470'000. -- (salari e oneri sociali compresi). Il relativo credito è già stato pianificato e inserito nel Piano finanziario contestualmente a nuovi oneri inclusi in tendenza sanciti dal Preventivo per lo Stato del 2022 (cfr. pag. 29, "Potenziamento Pretura penale").

9. RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE

Le proposte di cui al presente Messaggio s'inseriscono coerentemente con il Programma di Legislatura del Consiglio di Stato 2023-2027, rientrando le stesse, oltre che nell'ottica di garantire il buon funzionamento della Giustizia ticinese quale Terzo potere dello Stato, in particolare nel campo dell'Asse strategico 1 "Relazioni con la cittadinanza e le istituzioni", che tra i suoi obiettivi prevede *"di migliorare i servizi e le prestazioni dell'Amministrazione cantonale attraverso la digitalizzazione e le potenzialità offerte dai nuovi strumenti digitali e tecnologici"* (cfr. obiettivo 2) e di *"promuovere lo sviluppo delle competenze digitali all'interno dell'Amministrazione cantonale"* (cfr. obiettivo 3).

10. AUDIZIONI COMMISSIONALI

In data la sottocommissione giustizia ha sentito il Procuratore generale in data 21 maggio e in data 30 luglio 2025. Per quanto concerne il potenziamento temporaneo, che consiste nel nominare un procuratore straordinario a tempo pieno e due segretarie a tempo pieno per un periodo di almeno tre anni (dal 2026 al 2028), il Procuratore generale si è dichiarato d'accordo. Egli ha però fatto presente di aver inviato uno scritto in data 6 maggio 2025 all'attenzione del Capo del Dipartimento dell'istituzioni indicando che secondo un'attenta analisi sarebbero da autorizzare 5.3 PPA di personale amministrativo (segretari, collaboratori amministrativi, archivista), dei quali 2.9 PPA necessari e perlomeno 2.2 PPA indispensabili. Ne consegue che la sua richiesta è stata solo parzialmente presa in considerazione.

In data 20 agosto 2025 la sottocommissione giustizia ha sentito la Presidente della Pretura penale, Orsetta Bernasconi Matti, e il Cancelliere, Giovanni Pozzi.

Entrambi si sono dichiarati favorevoli sia in relazione al potenziamento temporaneo, che consiste nella designazione di un Pretore straordinario nella misura del 50% attribuito esclusivamente alla Pretura penale fino al 31 maggio 2030 oltre a un Vicecancelliere sempre al 50%, che in relazione a quello ordinario, che consiste nell'introduzione di una ulteriore "colonna" composta da 1 Pretore, 1 Vicecancelliere e 1 figura amministrativa.

Per quanto concerne il primo, la Presidente ha precisato che si tratta di una richiesta recente, considerato che da maggio del corrente anno la Giudice Elisa Bianchi Roth non opera più presso la Pretura penale considerato che si sta occupando della digitalizzazione della giustizia. Per contro la seconda è una richiesta che risale al lontano 2019, quindi a ben 7 anni fa.

La Pretura penale dalla sua costituzione, avvenuta nel lontano 2003, non ha mai ottenuto alcun potenziamento se non quello iniziale, durato 2 anni, di un magistrato straordinario.

Negli anni il carico di lavoro è aumentato, ciò anche a causa dell'introduzione del nuovo codice di procedura penale svizzero avvenuto nel 2011. La situazione di sovraccarico di lavoro e di carenza di personale è stata regolarmente riportata nei rapporti allestiti annualmente dal Consiglio della Magistratura ma per anni è stata ignorata.

11. DISCUSSIONE COMMISSIONALE

I commissari, dopo aver letto attentamente il messaggio e aver sentito le Parti oggetto dei vari potenziamenti, temporanei e ordinari, ritiene di dar positivamente seguito al messaggio del Consiglio di Stato con l'auspicio che la designazione di un Pretore straordinario nella misura del 50% attribuito esclusivamente alla Pretura penale possa avvenire al più presto, e meglio che il magistrato possa essere operativo a partire dal 1. gennaio 2026 considerato che la Giudice Elisa Bianchi Roth dal mese di maggio del corrente anno non opera più presso la Pretura penale.

12. CONCLUSIONI

La Commissione giustizia e diritti intende quindi evadere il messaggio n. 8600 del Consiglio di Stato del 9 luglio 2025 mediante il presente rapporto, ad eccezione del tema dell'aumento delle competenze della Pretura penale, che viene evaso attraverso la proposta di un controprogetto all'iniziativa IE560, presentata dal già granconsigliere Giorgio Galusero per il gruppo PLR, del 20 gennaio 2020.

Per la Commissione giustizia e diritti:

Sabrina Gendotti, relatrice
Bertoli - Caccia - Dadò - Demir -
Genini Simona - Lepori - Maderni -
Mazzoleni - Noi - Piccaluga -
Quadranti - Soldati - Zanetti

Disegno di

**Legge
sull'organizzazione giudiziaria
(LOG)**
modifica del

IL GRAN CONSIGLIO
DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO

visto il messaggio del Consiglio di Stato n. 8600 del 9 luglio 2025,
visto il rapporto della Commissione giustizia e diritti n. 8600 R parziale 1 del 22 settembre
2025,

decreta:

I

La legge sull'organizzazione giudiziaria del 10 maggio 2006 (LOG) è modificata come segue:

Art. 39 cpv. 1

¹La Pretura penale ha sede nel distretto di Bellinzona ed è composta dal presidente, di un pretore e dei pretori dei distretti di Vallemaggia, Riviera, Blenio e Leventina, con giurisdizione sull'intero territorio del Cantone.

Art. 50 cpv. 4

⁴La Corte delle assise correzionali è composta di un giudice del Tribunale penale cantonale e giudica i reati per i quali il procuratore pubblico propone una pena detentiva superiore a sei mesi e che non eccede due anni, una pena pecuniaria superiore a 180 aliquote giornaliere.

Disposizione transitoria sull'elezione di un Procuratore pubblico straordinario

Art. 89a

Presso il Ministero pubblico, per il periodo a partire dall'assunzione dell'ufficio sino al 31 dicembre 2028, è attribuito un Procuratore pubblico straordinario, nominato dal Gran Consiglio; il suo onorario è quello previsto per i Procuratori pubblici ai sensi della legge sugli onorari dei magistrati del 14 maggio 1973.

II

¹La presente legge sottostà a referendum facoltativo.

²Il Consiglio di Stato ne stabilisce l'entrata in vigore.

Disegno di

**Decreto legislativo
concernente lo stanziamento di un credito di investimento di 3'645'392 franchi per il
progetto di ammodernamento dell'applicativo informatico della Giustizia ticinese
del**

IL GRAN CONSIGLIO
DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO

visto il messaggio del Consiglio di Stato n. 8600 del 9 luglio 2025,

decreta:

Art. 1

È stanziato un credito d'investimento complessivo di 3'645'392 franchi per il progetto di ammodernamento dell'applicativo informatico (prima fase) della Giustizia ticinese denominato MyABI/Juris.

Art. 2

Il credito è iscritto nel conto investimenti del Dipartimento delle finanze e dell'economia, Centro sistemi informativi.

Art. 3

¹Il presente decreto legislativo sottostà a referendum facoltativo.

²Esso entra in vigore immediatamente.