

Rapporto

numero	data	Dipartimento
4933 R	27 gennaio 2000	TERRITORIO
Concerne		

**della Commissione della gestione e delle finanze
sul messaggio 9 novembre 1999 concernente la richiesta dei seguenti crediti:**

- ◆ **fr. 13'513'705.- per il sussidiamento di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque luride approvate nel 1998 e riguardanti 71 Comuni**
- ◆ **fr. 274'267.- per il sussidiamento di opere eseguite anticipatamente all'ampliamento dell'impianto di depurazione del Consorzio di Mendrisio e dintorni**
- ◆ **fr. 752'539.- per il sussidiamento del risanamento del collettore principale del Consorzio depurazione acque sponda sinistra del Vedeggio**

Il messaggio in esame concerne la richiesta di un credito complessivo di **fr. 14'540'511.-** per opere di adduzione e di depurazione delle acque luride così suddiviso:

- ◆ **fr. 13'513'705.-** quale sussidio per 109 opere comunali che riguardano 71 Comuni, i cui progetti sono stati presentati per l'approvazione nel corso del 1998
- ◆ **fr. 1'026'806.-** destinato al sussidio di opere diverse concernenti 2 Consorzi di depurazione acque.

1. LE OPERE COMUNALI

1.1 Evoluzione degli investimenti

L'investimento globale dei Comuni per le opere di canalizzazioni ha la tendenza all'aumento, come ben si rileva dalla tabella seguente i cui importi sono indicati in mio fr.

anno	numero di Comuni	preventivo delle opere	sussidio CH	sussidio TI
1989	70	49.7	2.6	12.2
1990	63	50.5	3.0	12.9
1991	63	41.5	0.6	10.6
1992	59	29.2	1.1	8.4
1993	59	40.5	2.4	9.7
1994	59	29.6	2.4	8.7
1995	63	37.7	1.5	10.0
1996	59	39.2	1.8	12.3
1997	67	35.9	2.3	11.1
1998	71	47.7	1.5	13.5

1.2 Elenco delle opere

Gli investimenti progettati concernono la costruzione di nuove canalizzazioni e delle opere annesse, nonché il rifacimento delle canalizzazioni esistenti, per una lunghezza complessiva di km 42.205. Sono previste inoltre opere di completamento per l'impianto comunale IDA di Airolo, che comprendono la disidratazione dei fanghi (II fase) e il trattamento acque (III fase).

Il rifacimento delle opere esistenti viene rigorosamente riconosciuto quale opera sussidiata nel caso in cui l'esecuzione dell'opera da rifare non ha mai ricevuto un sussidio cantonale o federale.

Di seguito, il riepilogo delle opere con i costi medi delle canalizzazioni suddivise per i singoli bacini imbriferi, quale riepilogo delle tabelle inserite nel messaggio con l'indicazione di ogni tratta per ogni Comune.

zona di priorità bacino imbrifero	numero di comuni	lunghezza in m	preventivo fr	costo medio fr. / ml
I Lago Ceresio	32	14'775	15'834'625	1'072
II Lago di Como	6	2'460	2'109'078	857
II Lago Verbano	27	22'825	26'021'339	1'140
III Lago Verbano	5	2'145	2'507'700	1'169
Totale canalizzazioni	70	42'205	46'472'742	1'101
IDA Airolo	1		1'280'00	
Totale complessivo	71		47'752'742	

L'evoluzione negli ultimi anni del **costo medio** delle canalizzazioni è stata la seguente :

anno	1994	1995	1996	1997	1998
costo medio fr. / ml	949	1'109	1'201	974	1'101

Trattasi di un parametro rappresentativo, quello del costo lineare, che comunque permette al committente di individuare le anomalie e di chiedere ai progettisti le giustificazioni del caso, la cui problematica viene menzionata in dettaglio nel messaggio.

La Commissione ha richiesto delle indicazioni supplementari all'Ufficio canalizzazioni in merito alla suddivisione fra le opere nuove e i rifacimenti delle canalizzazioni esistenti.

Su 108 opere 31 (il 28%) sono **rifacimenti** per un importo di preventivo pari a 11.7 mio fr, corrispondente al **25%** del preventivo globale di 46.5 mio fr.

I rifacimenti sono dovuti, per la maggior parte, alla vetustà delle canalizzazioni e, in altri casi, all'esigenza di adattamento della rete ai nuovi indirizzi in materia di smaltimento delle acque, col passaggio dal sistema unitario a quello separato.

2. LE OPERE CONSORTILI

2.1 Il Consorzio depurazione acque Mendrisio e dintorni

Il sussidio richiesto nel messaggio per un importo di **fr. 274'267.-** viene calcolato sulla base di un investimento di fr. 1'151'652.- per opere progettate e realizzate nel periodo 1984-1997 e che hanno preceduto i lavori di ampliamento dell'IDA, tuttora in fase esecutiva.

Queste opere "in seguito ad un disguido", come detto nel messaggio, sono state dimenticate nel messaggio del 1996 relativo all'investimento di 40 mio fr. per il citato ampliamento. Il disguido è stato dovuto al fatto che ci sono state lunghe trattative con gli Uffici federali per il riconoscimento del sussidio dovuto a queste prestazioni, trattative che hanno avuto un esito nel 1998, quando il messaggio citato era già stato pubblicato.

Il messaggio è esaustivo nella descrizione della cronistoria degli eventi, ma ciò non toglie la perplessità su quanto avvenuto dal profilo gestionale, perché nel testo del messaggio concernente l'ampliamento dell'impianto una nota in tal senso poteva essere contenuta, nel rispetto del principio della trasparenza e della correttezza.

2.2 Il Consorzio depurazione acque sponda sinistra del Vedeggio

Per questo Consorzio trattasi di sussidiare con **fr. 752'539.-** un investimento di 3.915 mio fr. per il risanamento di canalizzazioni difettate ed eseguite nel periodo 1975-1985. Il costo medio dell'intervento per 2'435 m di canalizzazioni è di 1'608 fr/m.

Il messaggio descrive in modo dettagliato gli eventi e informa sul contenzioso esistente fra il Consorzio e la ditta fornitrice dei tubi. Si aggiunge poi che nel caso di eventuali indennizzi, questi saranno considerati nell'importo sussidiabile.

Casi analoghi di anomalie per altre canalizzazioni eseguite nel Ticino non sono emersi, così almeno secondo le indicazioni contenute nel messaggio avendo eseguito una serie di ispezioni televisive su diversi campioni di canalizzazioni comunali che hanno adottato i medesimi materiali.

3. OPPORTUNITA' DELLE OPERE E FINANZIAMENTO

L'opportunità di eseguire queste opere viene condivisa dalla Commissione.

I costi preventivati e la razionalità delle soluzioni proposte sono stati verificati dall'Ufficio delle canalizzazioni e ritenuti validi.

Il finanziamento con i sussidi federali e cantonali viene calcolato in applicazione della legislazione vigente.

4. CONSIDERAZIONI FINALI

La Commissione della gestione e delle finanze **invita** il Consiglio di Stato ad aggiornare la legge di applicazione della LIA sulle modalità di finanziamento di queste opere tramite i sussidi cantonali ed eventualmente a proporre nuovi criteri di finanziamento che tuttora si basano sui consuntivi.

In particolare, il principio del sussidiamento, che non viene ormai più riconosciuto dalla Confederazione e che invece il Cantone, secondo il dispositivo di Legge, mantiene per le opere nuove, ma che non conferma, tramite una base legale, le modalità del sussidio nel caso del rifacimento delle canalizzazioni esistenti, anche se viene adottata la regola del riconoscimento delle opere che non sono mai state sussidiate.

Le nuove canalizzazioni, necessarie per il completamento della rete cantonale, concernono unicamente le Valli superiori e l'Alto Malcantone. Per contro, il rifacimento comprende evidentemente un territorio molto più vasto e quindi l'aspetto finanziario non deve essere sottovalutato.

L'invito è stato ripetuto regolarmente nei rapporti relativi a questo messaggio annuale. Auspichiamo che nel prossimo messaggio per i progetti approvati durante il 1999, che sollecitiamo già per il 1° semestre dell'anno corrente, si diano le informazioni necessarie sullo stato degli studi in corso, considerata la tendenza all'aumento di questi investimenti, i quali, come detto, concernono sempre più il rifacimento delle canalizzazioni esistenti e sempre meno la posa di nuove canalizzazioni. Un'informazione in tal senso sarebbe utile anche per i Comuni.

* * * * *

Con le considerazioni sopra esposte, la Commissione della gestione e delle finanze propone l'adesione al messaggio del Consiglio di Stato e l'accettazione del relativo decreto legislativo.

Per la Commissione gestione e finanze:

Luigi Brenni, relatore

Beltraminelli - Bignasca - Etter - Ferrari Mario -

Lepori Colombo - Lombardi - Lotti - Maspoli -

Merlini - Pezzati - Poli - Sadis