Rapporto

numero	data	Dipartimento
4594 R	2 dicembre 1996	OPERE SOCIALI

della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 5 novembre 1996 concernente la richiesta di un sussidio a favore dell'Associazione Comunità familiare per la realizzazione di un Centro terapeutico per tossicodipendenti attraverso la sistemazione e l'adattamento del blocco 4 del Centro per la formazione professionale e sociale di Gerra Piano

INTRODUZIONE

L'azione svolta dal Cantone in materia di droga si sviluppa a tre livelli:

- quello della prevenzione (informazione - educazione - attività del tempo libero rivolte ai giovani, ecc...);
- quello della cura e dell'assistenza (centri terapeutici e antenne quale sostegno in ambiente aperto, ecc...);
- quello delle azioni punitive svolte dalle forze di polizia e dalla Magistratura.

La politica in materia di droga è sorretta dalle indicazioni del Gruppo operativo droga e segue naturalmente l'evoluzione delle disposizioni federali. Nel tempo abbiamo dunque assistito non solo ad un ampliamento, ma anche ad una differenziazione della presa a carico nei confronti di giovani e adulti confrontati con il problema della droga.
Il messaggio che esaminiamo rientra nell'ambito delle azioni di cura e rappresenta nel contempo un tentativo per differenziare questi interventi.

I CENTRI TERAPEUTICI

Contrariamente alle Antenne, le quali intervengono in ambiente aperto (oggi ve ne sono quattro: l'Antenna Icaro di Comunità familiare con sede a Bellinzona e a Locarno e l'Antenna Alice con sede a Lugano e Chiasso), i centri terapeutici comportano una presa a carico in internato per periodi di lunga durata. Oggi in Ticino abbiamo tre centri terapeutici:

- Villa Argentina - Lugano (i casi trattati nel 1995 sono stati 65);
- Al Gabbiano - Aranno (i casi trattati nel 1995 sono stati 58, prevalentemente giovani);
- Teen Challenge - Locarno (i casi trattati nel 1995 sono stati 18).

In questi tre centri i collocamenti volontari sottoposti alla Commissione collocamenti terapeutici sono stati 46 (sempre per il 1995).

Va sottolineato che altri 27 collocamenti sono stati effettuati fuori Cantone. La spesa complessiva per questi collocamenti è stata, nel 1995, di fr. 3'044'861,45.

LA NUOVA PROPOSTA

L'Associazione Comunità familiare, che già gestisce l'Antenna Icaro con sede a Bellinzona e Locarno, propone di realizzare un Centro terapeutico residenziale per soggiorni di breve durata.
Per breve durata si intende una permanenza massima di tre mesi. Nel panorama dei Centri terapeutici ticinesi questa proposta rappresenta una novità anche se già sperimentata in altri Cantoni dove degenze di media durata hanno poi innalzato il tasso di successo dell'intervento in comunità. D'altra parte, tali misure sono state sollecitate dalla Confederazione nel documento dell'ottobre 1991 dal titolo: "Misure della Confederazione per ridurre i problemi della droga".
In esso si sollecita la realizzazione di interventi che mettano le persone in condizione di affrontare misure terapeutiche più incisive o nuovi percorsi di vita. Infine lo studio "REHA 2000 - Le lacune nell'offerta di posti in istituti di disintossicazione e di riabilitazione per tossicomani", promosso dall'Ufficio federale della sanità e concluso nel 1994, evidenzia la necessità di creare nuovi posti per collocamenti a medio termine.

Questi collocamenti hanno l'obbiettivo di:

- favorire nel soggetto la predisposizione ad affrontare interventi terapeutici di più lunga durata (da questo profilo l'intervento prepara all'inserimento in una delle comunità terapeutiche esistenti nel Cantone e costituisce un tassello importante della catena terapeutica);
- favorire nel soggetto la possibilità di riprendere in mano la gestione della propria vita, mettendolo in condizione di decidere nuove strategie per il suo futuro in collaborazione con la famiglia e la rete dei servizi esistenti.

Il collegamento a medio termine sarà centrato su tre assi principali:

- le attività: si tratta di proposte lavorative organizzate in appositi laboratori, di attività d'economia domestica legate alla gestione del centro e di attività sportive e creative;
- le relazioni educative e terapeutiche: si tratta degli interventi assicurati dall'educatore di riferimento e da specialisti esterni (psicologi o psicoterapeuti);
- il lavoro con la rete sociale: l'inserimento in una comunità o il reinserimento nel contesto di appartenenza comporta la costruzione di una serie di supporti che garantiscano per il futuro il successo dell'intervento.

SVILUPPO DEL PROGETTO

Il progetto è stato sottoposto al Gruppo operativo droga (GOD)nel gennaio del 1994.
Il GOD, in data 16 giugno 1994, accoglieva la proposta nell'ambito della pianificazione degli interventi cantonali poiché il progetto si configura quale anello di congiunzione tra quelli già esistenti all'interno della catena terapeutica voluta dal legislatore cantonale e nel contempo corrisponde ai bisogni accertati dall'Ufficio federale della sanità pubblica.

Il Consiglio di Stato, con risoluzione del 15 novembre 1994, considerato il parere favorevole del GOD e del competente Ufficio federale, autorizzava Comunità familiare a procedere all'allestimento del progetto definitivo.

COSTI DI INVESTIMENTO

Il preventivo, presentato in data 7 novembre 1995, propone un investimento di fr. 1'080'000.- per la ristrutturazione del blocco 4 del Centro di Gerra Piano. Si tratta del primo passo per una diversa e migliore utilizzazione del Centro stesso che, nel corso degli anni, ha visto una forte flessione delle presenze in internato. Si sono così liberati importanti spazi che oggi permettono di realizzare il nuovo centro terapeutico per 15 persone, comprensivo dei laboratori, delle camere e dei necessari spazi abitativi comuni. Il finanziamento dell'opera è così suddiviso:

- a carico del Cantone	fr. 627'000.-
- a carico della Confederazione	fr. 150'000.-
- a carico di Comunità Familiare	fr. 303'000.-
Totale	fr. 1'080'000.-

Gli oneri passivi dell'investimento a carico di Comunità Familiare saranno contabilizzati nei costi di gestione corrente. Il costo al mc, tolte le spese di arredamento (fr. 160'000.-) ammonta a fr. 216,60, per un totale di 4'248 mc.

COSTI PER LA GESTIONE CORRENTE

L'Ufficio federale della sanità pubblica, considerato l'interesse del progetto, con decisione del 20 ottobre 1995, ha concesso un contributo di fr. 300'000.- in diminuzione dei costi di gestione per i primi tre anni dell'esperienza.

I costi di esercizio:

- Costo del personale	fr. 884'200.-
- Affitti	fr. 12'000.-
- Interessi e amm. ip.	fr. 45'200.-
- Altri costi	fr. 144'600.-
Totale	fr. 1'086'000.-

Ricavi d'esercizio:

- Diarie	fr. 51'800.-
- Sussidio federale LAI	fr. 205'400.-
- Contributo ufficio sanità	fr. 100'000.-
- Diversi	fr. 20'000.-
Totale	fr. 377'200.-

I costi di gestione a carico del Cantone ammontano quindi a fr. 708'800.-.
Il costo medio giornaliero per ospite (considerata una presenza media di 12 ospiti) sarà di fr. 164,10 nei primi tre anni e, in seguito, decaduto il contributo federale, di fr. 187,10. Il costo annuo per posto, ritenuta una presenza media di 12 ospiti, è di fr. 90'500.-. Questi costi diminuiranno a fr. 70'400.- in caso di occupazione totale del Centro (15 posti).

* * * * *

Con queste indicazioni, la Commissione della gestione invita a accogliere il messaggio n. 4594 e il relativo decreto legislativo richiedente un sussidio unico, non soggetto al rincaro, di fr. 627'000.-.
La Commissione invita inoltre a voler contenere i costi amministrativi e quelli legati alle funzioni direttive.

Per la Commissione gestione e finanze:

Mario Ferrari, relatore
Beltraminelli - Bignasca - Bonoli - Brenni -
Donadini - Lotti - Paglia - Pellanda - Pezzati -
Pini - Sergi - Simoneschi-Cortesi

allegata: Convenzione

C O N V E N Z I O N E

Tra lo **Stato del Cantone Ticino**
rappresentato dal Consiglio di Stato, 6501 Bellinzona

e l' **Associazione Comunità familiare**
Via Trevano 13, 6900 Lugano

premesso che:

- lo Stato del Cantone Ticino è proprietario del Centro per la formazione professionale e sociale di Gerra Piano;

- con risoluzione n. 10160 del 15 novembre 1994, il Consiglio di Stato accoglieva l'iniziativa presentata dall'Associazione Comunità familiare di realizzare un Centro terapeutico residenziale a medio termine per tossicodipendenti presso il Centro per la formazione professionale e sociale di Gerra Piano;

tutto ciò premesso le parti intendono con la presente individuare una soluzione volta alla creazione di un Centro terapeutico residenziale per tossicodipendenti complementare a quanto già esiste;

sentito l'avviso del Dipartimento delle finanze e dell'economia;

su proposta del Dipartimento delle opere sociali,

s i c o n v i e n e :

1. Oggetto

Lo Stato del Cantone Ticino concede in locazione all'Associazione Comunità familiare, Lugano, il blocco 4 del "Centro di formazione professionale e sociale" di Gerra Piano e meglio come evidenziato in colore verde nei piani (allegati 1 - 2 - 3 - 4), parte integrante della presente convenzione.

2. **Destinazione**

L'Associazione Comunità familiare utilizzerà gli spazi locati quale sede del Centro terapeutico residenziale per tossicodipendenti.

3. **Durata della locazione**

La locazione ha inizio il 1° gennaio 1997 e ha una durata di 10 anni, fino al 31 dicembre 2006.

Potrà essere concordato tra le parti, a condizioni da definire un prolungo della convenzione ritenuto che l'Associazione Comunità familiare ne faccia richiesta con un preavviso di 12 mesi.

4. **Pigione**

La pigione annua è di fr. 12'000.-- (uno/due/zero/zero/zero) pagabile in rate trimestrali anticipate di fr. 3'000.-- cadauna.

Essa rimane bloccata per la durata di 10 anni.

5. **Spese accessorie**

Le seguenti spese accessorie non sono comprese nella pigione:
- riscaldamento
- illuminazione, elettricità
- acqua potabile e acqua industriale
- ascensore
- fognatura, spazzatura e depurazione
- abbonamenti di manutenzione

e saranno conteggiate annualmente alla Comunità familiare al termine dell'esercizio.

6. **Manutenzione**

Le spese di manutenzione ordinaria dell'edificio sono a carico dell'Associazione Comunità familiare; quelle di manutenzione straordinaria sono a carico dello Stato.

7. **Lavori di ristrutturazione e modifiche**

Lo stabile viene messo a disposizione nello stato in cui si trova.

I lavori di ristrutturazione per adeguare lo stabile all'attività del Centro terapeutico, come da progetto dello studio d'architettura Flavio Demarta e Roberto Volz datata luglio 1995 (allegato 5) parte integrante della presente convenzione, sono a carico dell' Associazione Comunità familiare.

Eventuali ulteriori lavori di modifica da apportare ai locali, durante il periodo della locazione, devono essere preventivamente autorizzati dalla Direzione del Centro per la formazione professionale e sociale e dalla Sezione degli stabili erariali.

8. **Riconsegna dei locali**

I locali devono essere consegnati puliti e nello stato in cui si trovano entro il giorno indicato come termine della locazione.

Lo Stato non riconoscerà alcuna indennità per oneri derivanti da interventi di miglioria o altri lavori di adattamento eseguiti dall'Associazione Comunità familiare come al punto 7.

9. **Norme applicabili**

Per tutto quanto non contemplato dalla presente convenzione fanno stato le norme del Codice delle Obbligazioni in materia di contratto di locazione.

10. **Validità**

La validità della presente convenzione è subordinata alla ratifica da parte del Gran Consiglio.

Gerra Piano/Lugano, 18 ottobre 1996
32051.001/da

Associazione Comunita' familiare

Il Presidente: M. Ferrari

Il Segretario: R. Deschenaux

Per il Consiglio di Stato

Il Presidente: P. Martinelli

p.o. Il Cancelliere: G. Gianella

risoluzione governativa n. 6139 del 26 novembre 1996