

# Rapporto

numero	data	Dipartimento
<b>4646 R</b>	5 giugno 1997	<b>ISTRUZIONE E CULTURA</b>

**della Commissione della gestione e delle finanze  
sul messaggio 21 maggio 1997 concernente lo stanziamento di un  
contributo di 800'000.- franchi alla Società svizzera degli impresari  
costruttori (SSIC), Sezione Ticino, per la realizzazione di un laboratorio  
polifunzionale al Centro di formazione professionale di Gordola**

## 1. INTRODUZIONE

La richiesta in esame è conseguente soprattutto alle nuove esigenze che si riscontrano a seguito dell'evoluzione in atto a livello nazionale nella politica di formazione professionale. Ci è sembrato pertanto interessante dedicare particolare attenzione nel nostro rapporto a questi aspetti.

## 2. TENDENZE IN ATTO NELLA FORMAZIONE PROFESSIONALE DI BASE

Ci sembra importante rilevare alcune osservazioni contenute nel messaggio relative all'evoluzione in seno alla formazione professionale di base, in atto a livello nazionale. **La tendenza è quella di trasferire parte dell'impegno formativo dall'azienda ai corsi d'introduzione gestiti dalle associazioni professionali** e ciò poiché la formazione diventa sempre più impegnativa per le aziende dal punto di vista finanziario, del tempo disponibile, dell'interesse in genere per la formazione e delle risorse umane. La nuova politica in ambito di formazione professionale ha evidentemente anche conseguenze di carattere logistico; **la necessità di disporre di spazi e strutture adatti ai nuovi concetti è sempre più impellente.** Questo comporta investimenti non indifferenti, per i quali l'ente pubblico, in base a precise normative, è chiamato ad intervenire.

Il sistema attualmente vigente per quanto riguarda il finanziamento della formazione professionale è **oggetto di un esame approfondito**, che potrebbe comportare mutamenti abbastanza significativi nella sua impostazione. Come si evidenzia nel messaggio, **in Ticino solo il 10% circa delle aziende registrate con il censimento federale delle aziende sono attive nel campo della formazione professionale** e sopportano dunque oneri finanziari in questo ambito. L'idea sarebbe quella di estendere la partecipazione finanziaria per la formazione professionale a tutte le aziende, imponendo loro un contributo minimo (si parla di fr. 200.- all'anno). Si tratterebbe di istituire qualcosa di burocraticamente semplice e non penalizzante dal punto di vista finanziario, soprattutto per quelle aziende che già contribuiscono in modo cospicuo. Nella tassa indicata sarebbe compreso tutto quanto non è correlato alla retribuzione dell'apprendista; verrebbero dunque eliminati ad esempio tutti i costi sopportati dalle aziende per i corsi d'introduzione. Si eviterebbe inoltre di adottare un sistema alternativo, quello del contributo in base alla

massa salariale, vigente ad esempio nel Canton Ginevra, che penalizza ampiamente le medie-grandi aziende, già fortemente impegnate nel campo della formazione professionale.

### 3. TENDENZE IN ATTO NEL PERFEZIONAMENTO PROFESSIONALE

La formazione professionale continua è uno dei temi centrali dell'attuale politica di formazione in Svizzera. I fondamentali mutamenti strutturali in atto nell'economia nazionale possono senza alcun dubbio essere meglio affrontati con un elevato standard complessivo delle qualifiche della manodopera e del personale in genere: ciò vale indubbiamente anche per le professioni legate all'edilizia. Oggi il datore di lavoro è maggiormente disponibile per la formazione professionale dei propri dipendenti; di conseguenza l'utilizzazione del centro di Gordola avviene pure nel pieno della giornata e della settimana e non più solo la sera o il sabato. Da qui scaturisce una sempre più frequente **collisione tra due delle categorie di potenziali utilizzatori del centro**, ossia apprendisti e personale che segue corsi di perfezionamento. Spesso questi ultimi sono già stati dirottati su altre sedi scolastiche.

### 4. ALTRE TENDENZE NEL CAMPO DELLA FORMAZIONE

Esigenze quali l'introduzione del **pre tirocinio**, l'insediamento di **specifici corsi per la preparazione completa di particolari figure professionali** (bruciatoristi con attestato professionale federale, termisti con attestato professionale federale ecc.) hanno pure **conseguenze sulle necessità di spazio** nei centri di formazione come quello di Gordola.

### 5. LA PROPOSTA DEL CONSIGLIO DI STATO

Il messaggio in questione prevede lo **stanziamento**, sulla base della legge cantonale sulla formazione, di un **contributo massimo di fr. 800'000.- alla Società svizzera degli impresari costruttori**, proprietaria dell'immobile, per l'**ampliamento delle infrastrutture del Centro professionale di Gordola**, destinate alla formazione di base ed al perfezionamento professionale (compresi l'aggiornamento e la riqualificazione professionale) in professioni legate soprattutto all'edilizia. E' garantita pure la collaborazione dell'Associazione Padronale Svizzera Lattonieri e Installatori (APSLI). Si intende edificare un **padiglione modulare di tipo industriale**, tenendo conto delle nuove quote stabilite per la costruzione a seguito delle misurazioni effettuate durante l'inondazione del 1993. Negli 896 m<sup>2</sup> di superficie utile lorda, rispettivamente 5'680 m<sup>3</sup> di volumetria, che si realizzano sotto forma di laboratorio polifunzionale con struttura e arredamento flessibili, si svolgeranno:

- corsi d'introduzione
- corsi orientativi
- corsi di aggiornamento e perfezionamento
- corsi di qualificazione e riqualificazione.

Questi corsi saranno **destinati a giovani** che si orientano verso una professione, ad **apprendisti**, a **manodopera attiva** ed ai **disoccupati**, specialmente nel campo dell'impiantistica sanitaria, di riscaldamento e della ventilazione. Da qui la collaborazione dell'APSLI.

Il centro di Gordola è stato oggetto di diversi ampliamenti, sempre sostenuti finanziariamente dal Cantone e dalla Confederazione. L'investimento complessivo dopo l'ultimo intervento del 1987 si fissava in fr. 23'334'500.-, con sussidi cantonali per fr. 8'721'000.- e sussidi federali per fr. 7'630'000.-. Comunque anche dopo il 1987 non sono mancati gli interventi, sebbene di minore importanza, pure finanziati da Cantone e Confederazione nell'ambito della gestione corrente.

## **6. CONSIDERAZIONI DI ORDINE FINANZIARIO**

Il preventivo complessivo per il **totale dei costi di costruzione** si fissa in fr. **1'980'000.-**. Tenendo conto dei soli costi effettivi di costruzione dell'edificio, il costo al m3 si fissa in fr. 272.-. E' in fase di allestimento la domanda di sussidio alla Confederazione; i costi computabili per il sussidio federale dovrebbero aggirarsi sull'80% dell'importo complessivo. Il **Cantone** prevede un **contributo massimo del 50% sui costi computabili dalla Confederazione**. Pertanto la **partecipazione massima** del Cantone, **calcolata sul preventivo**, si fissa in ca. fr. **800'000.-**. L'importo definitivo verrà fissato in base al consuntivo. Già sin d'ora comunque si precisa anche nel decreto legislativo che **gli 800'000.- franchi di sussidio cantonale sono da intendere come contributo massimo**. La **Confederazione** a sua volta dovrebbe partecipare con un importo di **circa 470'000.- franchi**, calcolati applicando l'aliquota minima del 34% sui costi computabili e dopo deduzione lineare del 10% per le misure federali di risparmio. L'investimento, che rispetta le Linee direttive e il Piano finanziario 1996-99 dell'ottobre 95 ed i relativi adeguamenti dell'ottobre 96, non comporterà, per i motivi precisati nel messaggio, aumenti dei crediti di gestione corrente del Cantone.

## **7. CONCLUSIONE**

Per le considerazioni esposte, la Commissione della gestione e delle finanze condivide la proposta di stanziare un contributo massimo di fr. 800'000.- per l'ampliamento del centro professionale di Gordola e invita pertanto il Gran Consiglio a votare il **decreto legislativo annesso al presente rapporto**.

Per la Commissione gestione e finanze:

Daniele Lotti, relatore

Beltraminelli - Bignasca - Bonoli - Brenni -

Donadini - Gendotti - Lombardi - Merlini -

Pezzati - Pini - Poli - Simoneschi-Cortesi - Verda

Disegno di

## **DECRETO LEGISLATIVO**

**concernente lo stanziamento del contributo di 800'000.- franchi alla Società svizzera degli impresari costruttori (SSIC), Sezione Ticino, per la realizzazione di un laboratorio polifunzionale al Centro di formazione professionale di Gordola.**

Il Gran Consiglio  
della Repubblica e Cantone del Ticino

- visto il messaggio 21 maggio 1997 no. 4646 del Consiglio di Stato,
- visto il rapporto 5 giugno 1997 no. 4646 R della Commissione della gestione e delle finanze,

**d e c r e t a :**

### **Articolo 1**

È accordato un contributo massimo di 800'000.- franchi alla Società svizzera degli impresari costruttori (SSIC), Sezione Ticino, per la realizzazione di un laboratorio polifunzionale al Centro di formazione professionale di Gordola.

### **Articolo 2**

L'importo è addebitato al conto degli investimenti del Dipartimento dell'istruzione e della cultura, Divisione della formazione professionale.

### **Articolo 3**

Trascorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi del cantone Ticino ed entra immediatamente in vigore.