

Rapporto

numero	data	Dipartimento
4675 R	6 novembre 1997	ISTRUZIONE E CULTURA

**della Commissione della gestione e delle finanze
sul messaggio del 3 settembre 1997 concernente la concessione di un
credito complessivo di fr. 950'000.- per il risanamento e la ristruttura-
zione di alcuni ristoranti e mescite scolastiche cantonali**

CONSIDERAZIONI INIZIALI

Dall'inizio degli anni '90 il settore della refezione scolastica ha conosciuto un notevole incremento della frequenza .

Nei 10 ristoranti scolastici gestiti dal Cantone si è passati da 151.989 pasti nel 1986 a 206.332 nel 1991 per poi raggiungere addirittura la cifra di 265.035 nel 1992.

In seguito vi è stata una stabilizzazione con una diminuzione per ciò che riguarda il 1996. Attualmente i pasti serviti (pranzi e cene) sono ca. 245.000 a cui occorre aggiungere ca. 5000 colazioni, (62% del totale complessivo e meglio come allegato 1).

I motivi di questo incremento sono da ricondurre nell'aumento degli studenti, in particolare nella scuola arti e mestieri, e soprattutto alla costante attenzione alla qualità del prodotto. Notevoli miglioramenti si sono infatti riscontrati in tutti settori (igienico, organizzativo, economico) con un apprezzato sforzo di variazione nei menu.

Accanto ai ristoranti cantonali sono presenti nel Cantone ristoranti a gestione privata o comunali che servono pasti a studenti e docenti: 140.000 pranzi e cene e ca. 7000 colazioni nel 1996 (38% del totale e meglio come allegato 2).

Il bisogno di questo servizio è pertanto evidente: quasi 400.000 pasti in totale, un milione di franchi annui di incasso nelle sole mense a gestione cantonale.

Le prospettive sono di stabilità o leggera diminuzione a causa dei previsti lievi aumenti di prezzo.

Appare comunque giustificata la richiesta del Cantone di por mano alla ristrutturazione di alcuni ristoranti e mescite scolastici, la quale verrà effettuata durante i periodi di chiusura delle sedi per garantire la continuità del servizio.

INTERVENTI PREVISTI

Gli interventi, come si evince dal messaggio, riguardano strutture che da più di vent'anni non sono più state oggetto di manutenzione particolare.

Essi sono improntati a criteri di economicità e redditività e si limitano all'indispensabile per garantire adeguate condizioni igieniche e far fronte all'aumentato numero di utenti e all'offerta più diversificata.

Vale la pena accennare che tra i vari interventi è previsto di dotare la Scuola media di Losone di un locale refezione per ca. 60 utenti, con conseguente rinuncia alla collaborazione con la mensa aziendale Celli di Losone.

Il numero esiguo di pasti rende poco economico la costruzione di un vero ristorante scolastico per cui il Cantone ha optato per un servizio di catering con i pasti cucinati in un primo tempo nella Casa dello studente di Locarno ed in seguito dal previsto Centro professionale di Locarno.

Il servizio catering ha già dato buoni frutti a Lugano (cucina della STS di Trevano) e permette di diminuire il prezzo unitario del pasto.

La Commissione condivide questa impostazione.

L'intervento previsto presso il ristorante scolastico del Liceo Lugano 1 (fr. 160'000.-) interessa essenzialmente il piano seminterrato (magazzini, locali tecnici e spogliatoi personale) e completa quanto già eseguito al primo piano dello stabile a seguito del messaggio no. 3792 del 5 giugno 1991 (fr. 437'000.-).

Con quel credito il Gran Consiglio aveva autorizzato la creazione di uno spazio attrezzato dedicato alla preparazione e distribuzione dei pasti e al lavaggio delle stoviglie, nonché alla ristrutturazione della sala di refezione che per oltre 40 anni non aveva subito manutenzioni particolari.

Per gli altri sette interventi previsti, appare sufficiente la descrizione del messaggio, a cui si rimanda per maggiori informazioni, per cui ci si limita a riassumere in una tabella gli aspetti finanziari.

Sede	Investimenti	Arredamento
Liceo cantonale Bellinzona	Fr. 103'000.-	Fr. 28'475.-
Liceo cantonale Lugano 1	Fr. 160'000.-	
Scuola media Bedigliora	Fr. 127'000.-	
Scuola media Agno	Fr. 58'000.-	
Scuola media Losone 1	Fr. 150'000.-	
STS Trevano	Fr. 155'000.-	Fr. 65'817.-
Casa studente Lugano		Fr. 16'303.-
Liceo Mendrisio		Fr. 48'244.-
Scuola media Biasca		Fr. 32'371.-
Totale	Fr. 753'000.-	Fr. 191'210.-

CONSIDERAZIONI SUL PREZZO DEL PASTO

Appare opportuno accennare al prezzo del pasto nelle mense scolastiche e alla sua prevista evoluzione .

Dal Consuntivo 1996 si evince :

Spese vive per pasti (merce ...)	fr. 2'809'242.--
Spese personale	fr. 2'155'550.--
	<hr/>
Totale spese	fr. 4'964'000.--
Entrate	fr. 2'590'000.--
Costo a carico Stato	fr. 2'373'000.—

Il totale dei pasti complessivo (Cantone, Comuni, privati, colazioni, pranzi e cene) era di 394'269, in gran parte (il 95 % ca.) serviti a studenti.

Il costo medio lordo (senza entrate) si fissa quindi a fr. 12.60 per pasto.

Nel dettaglio occorre osservare che il pasto consumato nel privato costa in media fr. 9.90, quello proposto dallo Stato fr. 14.20.

La differenza appare notevole e può essere così giustificata :

- . il personale nel privato è meno pagato;
- . il ristorante privato nei periodi di chiusura si organizza come meglio crede, anche con la messa in disoccupazione o semplicemente lasciando a casa il personale;
- . parte dei privati utilizzano strutture già disponibili per altri scopi (ristoranti, mense di ospedali o di aziende ...);
- . non sempre la qualità del privato è conforme alle esigenze di pasti variati.

Fino al termine dell'anno scolastico 1996/1997 gli allievi pagavano fr. 6.- per pasto e il Cantone fr. 6.60.

I docenti o gli impiegati fr. 12.-, vale a dire 60 centesimi in meno del prezzo effettivo.

Da almeno 25 anni è consolidato il principio che lo Stato si assume il 50% del costo del pasto per gli allievi, mentre i docenti pagano il prezzo effettivo.

Il principio del contributo statale per gli allievi non è finora stato messo in discussione, in particolare per favorire una sana alimentazione.

Attualmente vi è un leggero squilibrio, con un contributo cantonale superiore al 50 %.

Per questo motivo sono stati previsti due aumenti successivi di prezzo :

dal 1.9.1997	fr. 6.50 per studenti
	fr. 12.50 per docenti e impiegati
dal 1.9.1998	fr. 7.00 per studenti
	fr. 13.00 per docenti e impiegati

Il costo per docenti e impiegati si allinea con i prezzi di ristoratori privati per cui non è escluso che con i due successivi aumenti possa esserci un leggero calo nel numero dei pasti serviti, anche da parte di qualche studente che potrebbe optare saltuariamente per un pasto più frugale.

Non si prospetta perciò un aumento dei pasti serviti, anche perché il recente aumento da fr. 5.50 a 6.- per gli allievi e da fr. 11.- a fr. 12.- per i docenti aveva provocato una diminuzione degli utenti, mostrando una correlazione piuttosto stretta tra prezzo e pasti serviti.

Negli ultimi anni si è intrapreso uno sforzo per contenere i prezzi e perciò non si intravedono ulteriori possibilità di risparmio, se non a detrimento della qualità (da escludere) o il ricorso ad ulteriori e diverse forme di gestione (privatizzazione o new public management).

A questo proposito, la Commissione della gestione e delle finanze si riserva di inoltrare una mozione.

* * * * *

Con queste considerazioni, la Commissione della gestione e delle finanze invita il Gran Consiglio ad approvare il decreto legislativo allegato al messaggio in esame.

Per la Commissione gestione e finanze:

Paolo Beltraminelli, relatore

Bignasca - Bonoli - Brenni - Donadini -

Ferrari Mario - Gendotti - Lotti - Merlini -

Pezzati - Pini - Poli - Simoneschi-Cortesi - Verda

STATISTICA ANNUALE DEI PASTI SERVITI
Ristoranti scolastici a gestione statale



	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
SME BIASCA	15 081	13 045	12 357	10 927	9 305	8 188	8 995	11 278	12 840	18 514	17 783	0
ARTE MESTIERI P.T.C.	50 429	54 959	57 491	61 345	71 290	79 159	115 621	102 839	98 201	99 953	93 660	0
ARTE MESTIERI col	620	439	0	355	433	504	1 691	1 019	1 083	1 310	850	0
SME CADENAZZO	12 578	11 280	10 600	9 279	9 085	8 577	8 588	7 876	8 312	10 167	10 292	0
SME GORBOLA	6 062	5 925	5 420	6 218	6 375	6 832	7 541	7 082	6 256	6 146	5 822	0
CASA STUD. LOCARNO p.t.c.	21 412	16 823	15 979	16 802	16 575	24 807	37 888	40 413	36 233	34 461	33 737	0
CASA STUD. LOCARNO col	4 816	3 488	3 193	4 059	4 085	4 645	5 165	5 558	4 870	4 535	3 971	0
ASISTO PRACTICO LOCARNO	2 441	2 910	3 044	3 045	3 048	2 458	2 848	2 804	2 873	2 877	2 808	0
SME CEVIO	23 410	22 722	23 827	25 291	26 172	26 484	25 447	22 868	21 509	18 497	17 748	0
SME BEDIGLIORA	privato	5 280	15 642	15 337	15 591	15 143	16 282	17 960	19 023	18 803	18 581	0
LICEO LUGANO I	12 620	12 247	13 014	16 787	22 629	28 061	34 747	35 600	36 489	35 407	33 526	0
SME AGNO	7 966	6 879	6 597	6 711	7 306	6 623	7 078	8 045	8 567	8 109	8 393	0
TOTALE COLAZIONI	5 436	3 927	3 193	4 414	4 518	5 149	6 856	6 577	6 953	5 845	4 821	0
TOTALE PRANZI CENE	151 989	152 070	163 971	171 742	187 376	206 332	255 036	256 764	250 303	262 924	242 350	0
NUM. A RISP. ANNO PRECEDENTE	0	-0.91	+7.16	+5.38	+8.93	+10.21	+28.57	-3.14	-2.69	+0.98	-4.48	-100.00

STATISTICA ANNUALE DEI PASTI SERVITI - Ristoranti scolastici a gestione privata o comunale

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
COMUNE QUINTO	1 582	1 133	1 213	1 359	1 225	1 156	1 136	748	418	477	389	0
RIST. PEDRINIS FAIDO	1 159	1 403	1 525	1 764	1 805	1 996	1 166	503	830	1 060	1 146	0
SME GIORNICO - LENTINI	10 671	10 138	11 094	10 968	11 100	10 996	10 042	8 407	9 258	8 162	8 111	0
OSP. BIENESE ACQUAROSSA	1 168	1 318	1 539	1 429	1 033	928	899	660	1 090	1 411	1 144	0
COMUNE IODRINO	11 217	9 858	9 254	8 557	7 307	5 444	1 132	-	-	-	-	-
CONS. VIRA GAMBAROGNO	8 218	6 922	6 756	6 221	6 324	6 318	6 498	7 001	6 649	6 835	7 428	0
COMUNE MINUSIO	2 535	1 633	2 066	2 311	2 174	1 602	1 532	1 274	1 078	1 195	1 240	0
DELL. GIUSEPPE - LOSONE	2 775	2 419	2 103	2 285	2 300	2 400	2 546	4 068	4 903	4 532	4 284	0
COMUNE BRISSAGO	2 126	2 121	2 039	2 136	1 813	1 573	1 019	1 021	644	758	631	0
COMUNE BRIONE VERZASCA	768	587	526	816	1 238	1 018	776	1 094	1 299	1 307	1 336	0
COMUNE ONSERONE	1 233	1 382	1 603	1 491	1 286	1 387	1 762	1 718	1 394	1 229	1 348	0
SME GRAVESANO	6 824	6 673	6 002	5 919	5 399	5 309	5 853	6 782	6 875	6 535	5 883	0
CASA STUDIO IUG - LENTINI P.C.	21 982	22 009	22 621	23 476	26 374	27 149	26 161	26 068	23 765	22 934	22 814	0
CASA STUDIO IUG - LENTINI P.C.I.	7 238	7 199	6 641	6 152	7 382	7 381	7 402	6 776	6 620	6 856	6 829	0
CAPPELLA QUEMANI MASSAGNO	3 420	4 673	5 652	5 708	4 946	282	-	-	-	-	-	-
CPTREVANO LENTINI	32 738	36 669	40 159	40 908	45 177	52 969	53 161	50 309	47 038	42 283	39 466	0
PROPEDEUTICA LENTINI	-	-	-	-	-	4 264	12 770	13 497	12 660	13 289	5 207	-
COMUNE TESSERETE	1 112	690	533	576	562	777	1 318	1 323	1 052	1 055	1 160	0
RIST. STAZIONE TESSERETE	44	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
RIST. STORNI TESSERETE	36	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
LORENZETTI - BEDIGLIERA	13 447	8 001	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
IST. SPIRITO CAMSIO RIVA SV	3 679	3 232	2 564	1 915	1 038	-	-	-	-	-	-	0
OSTERIA UNIDNE - SME RIVA SV	-	-	-	-	878	2 094	2 281	1 069	1 529	3 220	3 502	0
LIGEO MENDRISIO - LENTINI	103	1 361	8 500	11 477	16 164	21 052	24 208	24 101	22 458	19 433	18 399	0
LICEO MORBIO INF. LENTINI	1 336	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
HOTEL CENTRALE CONTONE	-	-	-	-	237	-	-	-	-	-	-	-
RIST. BELOSSI CONTONE	-	-	-	-	88	564	1 059	1 800	1 711	1 390	1 532	0
TECN. ABBIGLIAMENTO VIG.	-	-	-	-	1 429	2 533	2 578	2 677	2 945	2 137	2 002	0
OSTERIA MODERNA MASSAGNO	-	-	-	-	18	275	381	167	-	-	-	-
RIST. SVIZZERO CAPOLAGO	-	-	-	-	-	-	-	1 221	1 295	-	-	-
RIST. GALLERIA MANNO	-	-	-	-	-	-	-	3 919	7 586	7 437	7 177	0
RIST. L. GOLOSONE LUGANO	-	-	-	-	-	-	-	118	112	-	-	-
LA SPAGHETTATA BREGANZ.	-	-	-	-	-	-	-	-	198	-	-	-
CANTINA TICINESE BREGANZ.	-	-	-	-	-	-	-	-	75	348	133	-
SSIC GORBOLA	-	-	-	-	-	-	-	-	238	171	-	-
SCUOLA MEDIA COMMERCIO LUG.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	946	5 066	0
SSOEA (Migros/Innovazione)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	871	0
TOTALE COLAZIONI	7 238	7 199	6 641	6 152	7 382	7 381	7 402	6 776	6 620	6 856	6 829	0
TOTALE PRANZI - CENE	128 163	122 122	125 749	129 316	139 916	162 086	168 278	159 636	157 100	148 144	140 269	0
AUM. % RISP. ANNO PRECEDENTE	0	-4.49	+2.37	+2.32	+8.73	+8.26	+3.90	+0.38	-1.56	-5.33	-5.10	-100.00